

정책기획팀

2021-07

청년·후·김해

**공공데이터에 기반한
복지수요와 공급분석을 통한
김해형 복지시설 구축 방안 연구**

2021

요 약

본 연구는 김해시 연령 및 복지대상자별 인구 통계, 복지시설 구축 현황, 국가 법령 및 중앙정부 지원정책, 주요 복지시설 구축 현황 등을 조사·비교하여 복지시설 구축방안을 제시하고자 진행되었으며, 이러한 방향은 중앙정부의 정책방향에 조응하되 지역특성을 고려하여 구축되어야 한다.

연구대상은 김해시민과 복지시설 현황으로 2차 자료수집을 통해 연구를 진행하였으며, 수집된 공공데이터의 주요내용은 다음과 같다.

■ 수요 현황

- 최근 5년간 김해시 인구는 12,916명 증가하였으며, 2020년 현재 외국인 포함 559,242명으로 나타났다.
- 인구증가율은 장유3동(16,522명), 주촌면(14,305명), 진영읍(8,186명)이 가장 높은 것으로 나타났고 인구감소율은 내외동(-8,985명), 삼안동(-5,785명), 활천동(-4,935명), 북부동(-4,228명)으로 나타났다.
- 평균 연령은 40.5세로 대동면이 56.2세로 가장 높았고 장유3동이 34.3세로 가장 낮았다.
- 최근 5년간 김해시 영유아 인구는 6,890명 감소하였으며, 2020년 현재 25,741명으로 김해시 전체 인구의 4.6%를 차지하고 있다. 주촌면을 제외한 모든 지역에서 영유아 인구가 감소하였고 특히 내외동, 북부동, 활천동, 장유1·2동의 영유아 인구가 급감하였다.
- 최근 5년간 아동·청소년 인구는 5,484명 감소하였으며, 2020년 현재 71,651명으로 김해시 전체 인구의 12.8%를 차지하고 있다. 진영읍, 주촌면, 장유3동을 제외한 모든 지역에서 아동·청소년 인구가 감소하였고 특히 내외동의 아동·청소년 인구가 급감하였다.
- 최근 5년간 김해시 외국인 인구는 1,528명 감소하였으며, 2020년 현재 16,904명으로 김해시 전체 인구의 3.0%를 차지하고 있다.
- 최근 5년간 신중년 인구는 29,990명 증가하였으며, 2020년 현재 155,261명으로 전체 인구의 27.8%를 차지하고 있다. 한림면, 생림면, 대동면을 제외한 모든 지역에서 신중년 인구가 증가하였고 특히 진영읍, 북부동, 장유1·3동의 신중년 인구가 급증하였다.
- 최근 5년간 노인 인구는 13,882명 증가하였으며, 2020년 현재 61,857명으로

전체 인구의 11.1%를 차지하고 있다.

- 복지대상자별 인구 통계를 살펴보면, 최근 5년간 장애인 인구는 1,828명 증가하였으며, 2020년 현재 24,825명으로 전체 인구의 4.4%를 차지하고 있다. 진례면, 한림면, 대동면, 삼안동을 제외한 모든 지역에서 장애인 인구가 증가하였고 특히 진영읍, 장유3동의 장애인 인구가 급증하였다.
- 최근 5년간 홀로 사는 노인 인구는 5,267명 증가하였으며, 2020년 현재 16,586명으로 65세 이상 노인의 26.8%에 해당하는 수치이다. 김해 전 지역에서 홀로 사는 노인 인구가 증가하였고 특히 진영읍, 내외동, 북부동, 삼안동, 장유1·3동의 홀로 사는 노인 인구가 급증하였다.
- 최근 5년간 김해시 국민기초생활수급자 인구는 7,267명 증가하였으며, 2020년 현재 22,204명으로 전체 인구의 4.0%에 달한다. 상동면, 대동면을 제외한 모든 지역에서 증가하였다.
- 최근 5년간 차상위계층 인구는 909명 증가하였으며, 2020년 현재 5,434명으로 전체 인구의 1.0%에 달한다. 진례면, 한림면, 대동면, 동상동, 불암동을 제외한 모든 지역에서 증가하였다.
- 최근 5년간 저소득 및 한부모가족 인구는 8,599명 증가하였으며, 2020년 현재 29,890명으로 전체 인구의 5.3%에 달한다. 상동면, 대동면을 제외한 모든 지역에서 증가하였다.
- 최근 5년간 순이동인구는 2019년도가 7,629명으로 가장 높았으며, 대동면, 한림면, 내외동, 북부동, 활천동, 삼안동, 불암동의 경우 전출 인구가 전입 인구보다 많은 것으로 나타나 지속적으로 인구가 감소하고 있다.

■ 공급 현황

- 김해시 전체 인구 대비 복지시설 현황을 비교한 결과, 사회복지관은 내외동, 북부동에 각각 1개소가 있으며, 내외동의 밀집도는 75,275명, 북부동은 81,823명으로 나타났다.
- 영유아 인구 대비 어린이집 밀집도 평균은 52명으로 밀집도는 불암동이 가장 높고 주촌면이 가장 낮은 것으로 나타났다.
- 아동·청소년 대비 청소년복지시설 밀집도 평균은 11,942명으로 회현동이 가장 높고 장유3동이 가장 낮은 것으로 나타났다.
- 건강가정·다문화가족지원센터는 내외동에 위치하고 있으며, 외국인 대비 인구 밀집도 평균은 16,904명으로 나타났다.

- 노인 인구 대비 노인복지시설 밀집도 평균은 100명으로 진례면이 가장 높고 내외동이 가장 낮은 것으로 나타났다.
- 장애인 인구 대비 장애인복지시설 밀집도 평균은 1,034명으로 밀집도는 상동면이 가장 높고 내외동이 가장 낮은 것으로 나타났다.
- 지역자활센터는 내외동에 위치하고 있으며, 국민기초생활수급자 및 차상위 계층 인구 밀집도는 27,683명으로 나타났다.
- 한부모가족복지시설은 부원동에 위치하고 있으며, 저소득 및 한부모가족 인구 밀집도는 29,890명으로 나타났다.
- 김해시 주요 인구 현황은 <표 1-1>과 같다. 진영읍의 경우 연령 및 복지대상자별 다양한 복지수요를 나타내고 있음에도 불구하고 복지관이 전무한 실정이다.

<표 1-1> 김해시 인구 현황 비교

(단위: 개소)

연번	지역 ¹⁾	전체 인구	영유아	아동·청소년	외국인	신증년	노인	장애인	국민기초생활수급자	차상위	저소득 및 한부모가족
	김해시 전체	559,242	25,741	71,651	16,904	15,261	61,857	24,825	22,204	5,434	29,890
	시설	-	-	-	-	-	-	-	366	1	-
1	진영읍	58,545	3,521	7,997	2,613	14,230	6,357	2,660	2,068	567	2,872
2	주촌면	19,626	1,856	1,910	1,417	4,220	1,312	592	196	71	292
3	진례면	8,124	120	355	1,537	2,850	1,786	585	273	84	374
4	한림면	9,613	89	349	1,957	3,453	2,520	821	476	188	684
5	생림면	4,637	42	133	796	1,777	1,324	467	194	44	242
6	상동면	3,990	28	168	767	1,547	931	377	134	40	178
7	대동면	6,195	85	250	73	2,800	2,246	507	242	63	319
8	동상동	10,672	345	730	760	3,599	1,719	632	830	124	1,039
9	회현동	9,815	376	666	443	3,326	1,930	598	648	134	822
10	부원동	10,542	378	691	513	3,672	1,594	554	638	146	871
11	내외동	75,275	2,450	8,022	1,356	23,969	7,465	3,339	3,302	901	4,713
12	북부동	81,823	3,605	12,045	1,081	22,203	7,313	3,367	2,971	628	3,925
13	칠산서부동	9,703	304	807	102	3,635	1,763	642	590	137	790
14	활천동	41,578	1,249	4,280	834	13,994	5,160	2,120	1,892	444	2,608
15	삼안동	34,818	777	3,009	1,230	12,188	4,596	1,879	2,329	626	3,217
16	불암동	7,909	261	879	127	2,695	1,151	421	259	64	341
17	장유1동	57,416	2,709	9,160	818	13,839	5,233	2,057	1,671	425	2,305
18	장유2동	36,753	1,903	5,799	253	8,905	3,174	1,312	1,210	365	1,739
19	장유3동	72,208	5,643	14,401	227	12,359	4,283	1,895	1,915	382	2,559

1) 사회복지관 2개소(내외동1, 북부동1), 노인복지관 3개소(북부동1, 삼안동1, 장유3동1), 장애인복지관 2개소(북부동1, 장유2동1)

○ 김해시 복지시설 현황은 <표 1-2>와 같으며, 복지관의 경우 사회복지관은 내외동 1개소, 북부동 1개소가 있으며, 노인복지관은 북부동 1개소, 삼안동 1개소, 장유3동, 장애인복지관은 북부동 1개소, 장유2동 1개소 개관 예정으로 복지시설의 지역적 격차와 복지시설 종류간의 불균형이 발생하고 있음을 알 수 있다.

<표 1-2> 김해시 복지시설 현황 비교

(단위: 개소)

연번	지역 ²⁾	사회복지관	어린이집	아동복지시설	청소년복지시설	다문화가족지원센터	건강가정지원센터	노인복지시설	장애인복지시설	지역자활센터	한부모가족복지시설	합계
	김해시 전체	2	499	40	6	1	1	618 ³⁾	24	1	1	1,193
1	진영읍	-	72	3	1	-	-	79	3	-	-	158
2	주촌면	-	7	1	-	-	-	26	-	-	-	34
3	진례면	-	2	1	-	-	-	40	1	-	-	44
4	한림면	-	1	1	-	-	-	55	4	-	-	61
5	생림면	-	-	-	-	-	-	28	-	-	-	28
6	상동면	-	-	-	-	-	-	20	2	-	-	22
7	대동면	-	1	1	-	-	-	29	-	-	-	31
8	동상동	-	5	1	-	-	-	10	-	-	-	16
9	회현동	-	3	1	1	-	-	15	-	-	-	20
10	부원동	-	4	1	-	-	-	10	-	-	1	16
11	내외동	1	67	7	-	1	1	39	3	1	-	120
12	북부동	1	75	3	2	-	-	53	5	-	-	139
13	칠산서부동	-	6	1	1	-	-	28	-	-	-	36
14	활천동	-	29	4	-	-	-	31	-	-	-	64
15	삼안동	-	18	8	-	-	-	29	3	-	-	58
16	불암동	-	9	1	-	-	-	13	-	-	-	23
17	장유1동	-	66	1	-	-	-	51	-	-	-	118
18	장유2동	-	38	3	-	-	-	26	3	-	-	70
19	장유3동	-	96	2	1	-	-	36	-	-	-	135

2) 사회복지관 2개소(내외동1, 북부동1), 노인복지관 3개소(북부동1, 삼안동1, 장유3동1), 장애인복지관 2개소(북부동1, 장유2동1)

3) 경로당 561개소 포함

○ 김해시의 경우 신도시 조성으로 인해 진영읍, 장유3동, 주촌면 지역의 인구특성이 급변하고 있으며, 신도심과 구도심 간의 인구 격차가 발생함. 인구 변화와 양적 증대로 인해 장유3동, 주촌면 지역의 경우 복지관이 건립되거나 접근성이 향상되었으나 특히 진영읍의 경우 아동·청소년, 신중년, 장애인 노인 인구의 상승률이 높고, 기초생활수급자 급증 등 다양한 인구 특성에도 불구하고 복지서비스가 전무한 실정으로 복합적인 복지서비스 수요에 따른 공급의 불충족과 지역별 불균형은 더욱 심화되고 있다. 따라서 단종복지관의 건립 보다 종합복지관의 건립을 통해 공급을 확대하고 종합적인 복지서비스 수요를 충족시켜 시민들의 복지체감도를 향상시킬 필요성이 대두되고 있다.

<표 1-3> 공공데이터 기반 지역별 특성 분석

구분	주요내용
진영읍	<ul style="list-style-type: none"> - 다양한 인구 특성(외국인 수 1위, 수급자, 신중년, 장애인, 영유아 인구수 3위, 차상위, 저소득 4위) - 아동·청소년, 신중년, 장애인, 노인 인구 증가율이(↑) 높음 - 기초수급자 인구 증가율(↑) 2배 이상 - 저소득 및 한부모가족 증가율(↑) 2위 - 그럼에도 불구하고 복지관이 전무함(×)
주촌면	<ul style="list-style-type: none"> - 주촌면을 제외한 전 지역에서 평균 연령이 증가(↑, 현재 36.7세) - 아동·청소년 인구 상승세(↑)
진례면	<ul style="list-style-type: none"> - 인근 지역 복지관이 전무함(×) - 주촌면 제외 면지역 중 다양한 인구 특성
한림면	<ul style="list-style-type: none"> - 신중년 인구 감소(↓), 평균 연령 증가(↑) - 인근 지역 복지관이 전무함(×) - 주촌면 제외 면지역 중 다양한 인구 특성
생림면	<ul style="list-style-type: none"> - 신중년 인구 감소, 평균 연령 증가(↑)
대동면	<ul style="list-style-type: none"> - 신중년 인구 감소, 평균 연령 가장 높음(56.2세)
내외동	<ul style="list-style-type: none"> - 홀로 사는 노인 인구 증가세(↑)
북부동	<ul style="list-style-type: none"> - 홀로 사는 노인 인구 증가세(↑)
장유1동	<ul style="list-style-type: none"> - 김해청소년문화복지센터 개관 예정('23)
장유2동	<ul style="list-style-type: none"> - 수급자 인구 증가율 2배 이상(↑) - 장애인복지관 개관 예정('21. 5월)
장유3동	<ul style="list-style-type: none"> - 평균 연령이 가장 낮음(34.3세) - 영유아, 아동·청소년, 장애인 인구 증가세(↑) - 수급자 인구 증가율 2배 이상(↑) - 저소득 및 한부모가족 증가수 1위(高)

목 차

□ 요약

제1장. 서론	1
제1절. 연구배경 및 목적	3
제2절. 연구내용 및 범위	4
제2장. 김해시 복지 현황	7
제1절. 김해시 인구 현황	9
제2절. 김해시 복지대상자 현황	22
제3절. 김해시 복지시설 현황	38
제4절. 김해시 인구대비 복지시설 현황	54
제3장. 국내 복지정책 현황	69
제1절. 국가 법령 및 중앙정부 지원제도	71
제2절. 김해시 관련 조례 현황	108
제3절. 국내 복지시설 현황	111
제4절. 김해시 복지 관련 보고서 분석	125
제4장. 김해형 복지시설 구축 방안	135
제1절. 주요 연구결과	137
제2절. 김해형 복지시설 구축 방안	140

□ 참고문헌 및 부록

표 목 차

<표 1-1> 김해시 인구 현황 비교	V
<표 1-2> 김해시 복지시설 현황 비교	VI
<표 1-3> 공공데이터 기반 지역별 특성 분석	VII
<표 2-1> 김해시 읍·면·동별 인구 추이	10
<표 2-2> 김해시 읍·면·동별 남·여 인구 추이	11
<표 2-3> 김해시 읍·면·동별 평균 연령 추이	13
<표 2-4> 김해시 읍·면·동별 영유아 인구 추이	14
<표 2-5> 김해시 읍·면·동별 아동·청소년 인구 추이	16
<표 2-6> 김해시 읍·면·동별 외국인 인구 추이	17
<표 2-7> 김해시 읍·면·동별 신중년 인구 추이	19
<표 2-8> 김해시 읍·면·동별 노인 인구 추이	21
<표 2-9> 김해시 읍·면·동별 장애인 인구 추이	23
<표 2-10> 김해시 읍·면·동별 장애정도별 인구 추이	25
<표 2-11> 김해시 읍·면·동별 홀로 사는 노인 인구 추이	27
<표 2-12> 김해시 읍·면·동별 국민기초생활수급자 인구 추이	29
<표 2-13> 김해시 읍·면·동별 차상위계층 인구 추이	31
<표 2-14> 김해시 읍·면·동별 저소득 및 한부모가족 인구 추이	33
<표 2-15> 김해시 읍·면·동별 저소득 및 한부모가족 가구 수급유형별 인구 추이	35
<표 2-16> 김해시 읍·면·동별 전입·전출 인구 추이	37
<표 2-17> 김해시 사회복지관 및 지역자활센터 현황	39
<표 2-18> 김해시 어린이집 현황	41
<표 2-19> 김해시 아동복지시설 현황	43
<표 2-20> 김해시 청소년복지시설 현황	45
<표 2-21> 김해시 노인복지시설 현황	47
<표 2-22> 김해시 장애인복지시설 현황	49
<표 2-23> 김해시 한부모가족복지시설 및 건강가정, 다문화가족지원센터 현황	51
<표 2-24> 김해시 기타 복지시설 현황	53
<표 2-25> 김해시 인구 대비 복지시설 현황 비교표	54
<표 2-26> 김해시 읍·면·동별 사회복지관 대비 인구 현황	55

<표 2-27> 김해시 읍·면·동별 어린이집 대비 영유아 인구 현황	57
<표 2-28> 김해시 읍·면·동별 아동복지시설 대비 아동·청소년 인구 현황	59
<표 2-29> 김해시 읍·면·동별 청소년복지시설 대비 아동·청소년 인구 현황	60
<표 2-30> 김해시 읍·면·동별 지원센터 대비 외국인 인구 현황	61
<표 2-31> 김해시 읍·면·동별 노인복지시설 대비 노인 인구 현황	63
<표 2-32> 김해시 읍·면·동별 장애인복지시설 대비 장애인 인구 현황	65
<표 2-33> 김해시 읍·면·동별 지역사회활센터 대비 국민기초생활수급자 및 차상위계층 인구 현황	66
<표 2-34> 김해시 읍·면·동별 한부모가족복지시설 대비 저소득 및 한부모가족 현황	67
<표 3-1> 사회복지사업법 주요내용	71
<표 3-2> 영유아보육법 주요내용	72
<표 3-3> 아동복지법 주요내용	73
<표 3-4> 청소년복지지원법 주요내용	74
<표 3-5> 노인복지법 주요내용	75
<표 3-6> 다문화가족지원법 주요내용	76
<표 3-7> 한부모가족지원법 주요내용	77
<표 3-8> 국민기초생활 보장법 주요내용	79
<표 3-9> 초등학생 대상 돌봄 서비스 주요내용	81
<표 3-10> 지역사회 통합 돌봄 기본계획 핵심과제	83
<표 3-11> 문재인정부 사회정책 3대 비전 및 9대 전략	85
<표 3-12> 보건복지부 주관 국정과제	86
<표 3-13> 권리주체 아동권리 실현	89
<표 3-14> 건강하고 균형 있는 발달 지원	91
<표 3-15> 공정한 출발을 위한 국가책임 강화	93
<표 3-16> 코로나19 대응 아동정책 혁신	94
<표 3-17> 제4차 저출산·고령사회 기본계획: 함께 일하고 돌보는 사회 조성	96
<표 3-18> 제4차 저출산·고령사회 기본계획: 건강하고 능동적인 고령사회 구축	99
<표 3-19> 제4차 저출산·고령사회 기본계획: 모두의 역량이 고루 발휘 되는 사회	102
<표 3-20> 신중년 인생3모작 기반구축 계획	105
<표 3-21> 제2차 노후준비 지원에 관한 기본계획	107
<표 3-22> 김해시 제5편 시민복지 제1장 시민복지 조례 현황	108
<표 3-23> 김해시 제5편 시민복지 제2장 생활안정 조례 현황	109
<표 3-24> 김해시 제5편 시민복지 제3장 여성가족 조례 현황	109

<표 3-25> 김해시 제5편 시민복지 제4장 아동보육 조례 현황	110
<표 3-26> 김해시 제5편 시민복지 제5장 노인·장애인 조례 현황	110
<표 3-27> 전국 시도별 복지관 현황	111
<표 3-28> 전국 시도별 인구대비 사회복지관 현황	113
<표 3-29> 경상남도 인구대비 사회복지관 현황	114
<표 3-30> 부산광역시 인구대비 사회복지관 현황	115
<표 3-31> 전국 시도별 노인 인구대비 노인복지관 현황	116
<표 3-32> 경상남도 인구대비 노인복지관 현황	117
<표 3-33> 부산광역시 인구대비 노인복지관 현황	118
<표 3-34> 전국 시도별 장애인 인구대비 장애인복지관 현황	119
<표 3-35> 경상남도 장애인 인구대비 장애인복지관 현황	120
<표 3-36> 부산광역시 장애인 인구대비 장애인복지관 현황	121
<표 3-37> 복지관 밀집도 평균 비교	122
<표 3-38> 경상남도 복지관 현황 및 밀집도 비교	123
<표 3-39> 복지관 입지계수 비교	124
<표 3-40> 제4기 김해시 지역사회보장계획 영유아 분야 FGI 주요내용	125
<표 3-41> 제4기 김해시 지역사회보장계획 아동·청소년 분야 FGI 주요내용	126
<표 3-42> 제4기 김해시 지역사회보장계획 노인 분야 FGI 주요내용	126
<표 3-43> 제4기 김해시 지역사회보장계획 장애인 분야 FGI 주요내용	127
<표 3-44> 제4기 김해시 지역사회보장계획 여성·가족 분야 FGI 주요내용	127
<표 3-45> 제4기 김해시 지역사회보장계획 보건안전도시 분야 FGI 주요내용	128
<표 3-46> 제4기 김해시 지역사회보장계획 문화다양성 분야 FGI 주요내용	128
<표 3-47> 제4기 김해시 지역사회보장계획 사례관리 분야 FGI 주요내용	129
<표 3-48> 제4기 김해시 지역사회보장계획 사회적경제알자리 분야 FGI 주요내용	129
<표 3-49> 2020 김해시복지재단 이용자 만족도 평가와 질 개선연구 주요내용	130
<표 3-50> 노인복지관 이용자의 만족도에 영향을 미치는 요인에 관한 연구 주요내용	132
<표 3-51> 김해시복지재단 운영방안 연구 FGI 주요내용	133
<표 4-1> 복지관 밀집도 평균 비교	137
<표 4-2> 경상남도 복지관 현황 및 밀집도 비교	138
<표 4-3> 복지관 입지계수 비교	139
<표 4-4> 김해형 복지시설 구축 방안	142

그림 목 차

<그림 1-1> 연구추진 체계	5
<그림 2-1> 김해시 읍·면·동별 인구 추이	9
<그림 2-2> 김해시 읍·면·동별 남·여 인구 추이	11
<그림 2-3> 김해시 읍·면·동별 평균 연령 추이	12
<그림 2-4> 김해시 읍·면·동별 영유아 인구 추이	14
<그림 2-5> 김해시 읍·면·동별 아동·청소년 인구 추이	15
<그림 2-6> 김해시 읍·면·동별 외국인 인구 추이	17
<그림 2-7> 김해시 읍·면·동별 신중년 인구 추이	18
<그림 2-8> 김해시 읍·면·동별 노인 인구 추이	20
<그림 2-9> 김해시 읍·면·동별 장애인 인구 추이	22
<그림 2-10> 김해시 읍·면·동별 장애의 정도가 심한 장애인 인구 추이	24
<그림 2-11> 김해시 읍·면·동별 장애의 정도가 심하지 않은 장애인 인구 추이	25
<그림 2-12> 김해시 읍·면·동별 홀로 사는 노인 인구 추이	26
<그림 2-13> 김해시 읍·면·동별 국민기초생활수급자 인구 추이	28
<그림 2-14> 김해시 읍·면·동별 차상위계층 인구 추이	30
<그림 2-15> 김해시 읍·면·동별 저소득 및 한부모가족 인구 추이 ...	32
<그림 2-16> 김해시 읍·면·동별 저소득 및 한부모가족 수급유형별 인구 추이	34
<그림 2-17> 김해시 읍·면·동별 저소득 및 한부모가족 수급유형별 인구 추이	35
<그림 2-18> 김해시 읍·면·동별 순이동 인구	36
<그림 2-19> 김해시 사회복지관 및 지역자활센터 현황	38
<그림 2-20> 김해시 읍·면·동별 사회복지관 및 지역자활센터 현황 ·	38
<그림 2-21> 김해시 어린이집 현황	40
<그림 2-22> 김해시 읍·면·동별 어린이집 현황	40
<그림 2-23> 김해시 아동복지시설 현황	42
<그림 2-24> 김해시 읍·면·동별 아동복지시설 현황	42
<그림 2-25> 김해시 청소년복지시설 현황	44
<그림 2-26> 김해시 읍·면·동별 청소년복지시설 현황	44
<그림 2-27> 김해시 노인복지시설 현황	46
<그림 2-28> 김해시 읍·면·동별 노인복지시설 현황	46

<그림 2-29> 김해시 장애인복지시설 현황	48
<그림 2-30> 김해시 읍·면·동별 장애인복지시설 현황	48
<그림 2-31> 김해시 한부모가족복지시설 및 건강가정, 다문화가족지원센터 현황	50
<그림 2-32> 김해시 읍·면·동별 한부모가족복지시설 및 건강가정 다문화가족지원센터 현황	50
<그림 2-33> 김해시 기타 복지시설 현황	52
<그림 2-34> 김해시 읍·면·동별 기타 복지시설 현황	52
<그림 2-35> 김해시 읍·면·동별 어린이집 대비 영유아 인구	56
<그림 2-36> 김해시 읍·면·동별 아동복지시설 대비 아동·청소년 인구	58
<그림 2-37> 김해시 읍·면·동별 노인복지시설 대비 노인 인구	62
<그림 2-38> 김해시 읍·면·동별 장애인복지시설 대비 장애인 인구	64
<그림 3-1> 혁신적 포용국가 비전과 전략	80
<그림 3-2> 제2차 아동정책 기본계획 목표 및 추진전략	87
<그림 3-3> 아동 관련 계획 현황	88
<그림 3-4> 복지관 입지계수(LQ) 산식	112
<그림 3-5> 김해형 신중년 세대 지원정책 모형	131

공공데이터에 기반한 복지수요와 공급분석을 통한
김해형 복지시설 구축 방안 연구

제1장. 서론

제1절. 연구배경 및 목적

제2절. 연구내용 및 방법

제1절

연구배경 및 목적

김해시 인구는 2020년 12월말 현재 외국인 포함 559,242명으로 꾸준한 증가세를 보이고 있다. 이러한 인구 증가에 따라 복지서비스에 대한 수요가 증가하고 있을 뿐만 아니라 이전과는 다른 새로운 욕구가 다양하게 발생하고 있다. 또한 복지서비스는 단순히 특정계층이 누릴 수 있는 혜택이라는 인식에서 지역주민이면 누구나 누릴 수 있는 권리로 인식이 변화하고 있다. 이러한 변화에 따라 지역복지서비스의 중추적 역할을 수행하고 있는 복지관의 역할이 점차 확대되고 있으며, 전 연령층의 다양한 욕구를 충족시킬 수 있는 종합복지서비스 제공기관의 필요성이 증가하고 있는 추세이다.

이러한 변화와 더불어 정부에서도 복지와 관련된 법령을 지속적으로 개정하고 관계부처 간 합동 계획을 수립하는 등, 전 연령층에 대한 복지체감도 향상을 위한 정책을 활발하게 수행하고 있으며, 김해시복지재단에서도 지역주민들의 복지체감도 향상과 복지 불균형을 해소하기 위해 다양한 조사·연구사업과 시범사업을 실시하고 있다. 이에 따라 지역적 복지시설 편차를 고려하여 복지시설의 구축을 통한 복지서비스 접근성 향상이 선행되어야 할 것이다.

이를 위해서는 복지관련 법령과 중앙정부정책, 타 지자체 사례와 김해시의 현황에 대한 객관적인 비교를 통해 최근 복지 환경의 변화에 민감하게 반응해야 한다. 김해시 또한 전 읍면동에 보건·복지인력의 충원을 통해 소외계층을 위한 복지서비스를 제공하기 위해 노력하고 있으나 이는 선별적 복지에 치중되어 있으며, 지역주민 전체를 대상으로 한 보편적 복지서비스에 대한 공백은 여전히 해결되지 않고 있다. 특히, 김해시의 경우 노인복지관은 타 지자체 노인인구 대비 높은 비중을 나타내고 있으며, 장애인복지관 또한 김해시서부장애인종합복지관 개관을 앞두고 있어 크게 부족함이 없으나 종합사회복지관은 현저히 부족한 실정이다.

지자체의 예산의 한계, 인력의 부재로 인해 모든 지역주민들의 욕구를 해결하기에는 한계가 있으나 급변하는 사회변화 속에서 지역주민들의 복지서비스 체감도 향상과 복지 불균형을 해소하기 위해서 논의가 필요한 시점에 와있다. 따라서 본 연구에서는 공공데이터를 중심으로 복지수요와 공급을 분석하고 지역실정에 맞는 복지시설 구축방안을 제시하는데 연구 목적이 있다.

제2절

연구내용 및 방법

본 연구의 내용은 크게 3가지로 제시할 수 있으며, 각 연구내용에 대한 연구방법을 제시하면 다음과 같다.

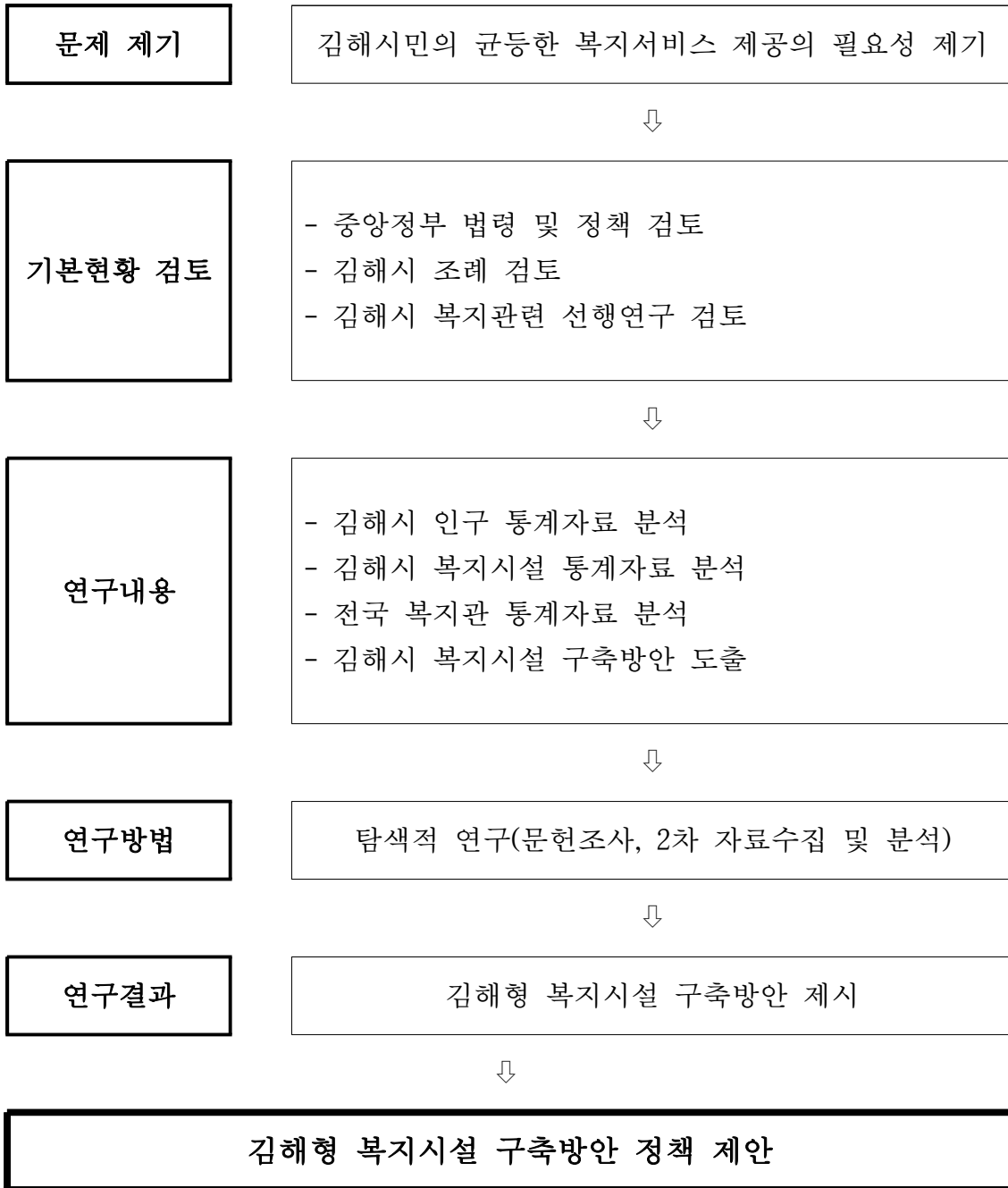
첫째, 김해시 공공데이터 및 문헌조사를 통해 김해시 인구 현황, 복지시설 현황, 복지 관련 조례 현황 등 연구와 관련된 선행연구를 살펴보았다.

둘째, 국내 복지법령 및 중앙정부 지원정책, 복지시설 현황 등을 검토하여 우리나라 복지정책 방향성에 대해 살펴보았으며, 지원정책은 실태조사를 제외한 지원계획 위주로 검토하였다.

셋째, 타 지자체 현황 및 상위정책을 검토하여 데이터에 기반한 김해시 복지수요(인구 현황)와 복지공급(복지시설 현황)에 따라 김해시의 현 실태에 맞는 복지시설 구축방안을 제시하고자 하였다.

본 연구의 연구추진체계는 <그림 1-1>과 같다.

<그림 1-1> 연구추진 체계



공공데이터에 기반한 복지수요와 공급분석을 통한
김해형 복지시설 구축 방안 연구

제2장. 김해시 복지 현황

제1절. 김해시 인구 현황

제2절. 김해시 복지대상자 현황

제3절. 김해시 복지시설 현황

제4절. 김해시 인구대비 복지시설 현황

제2장

김해시 복지 현황

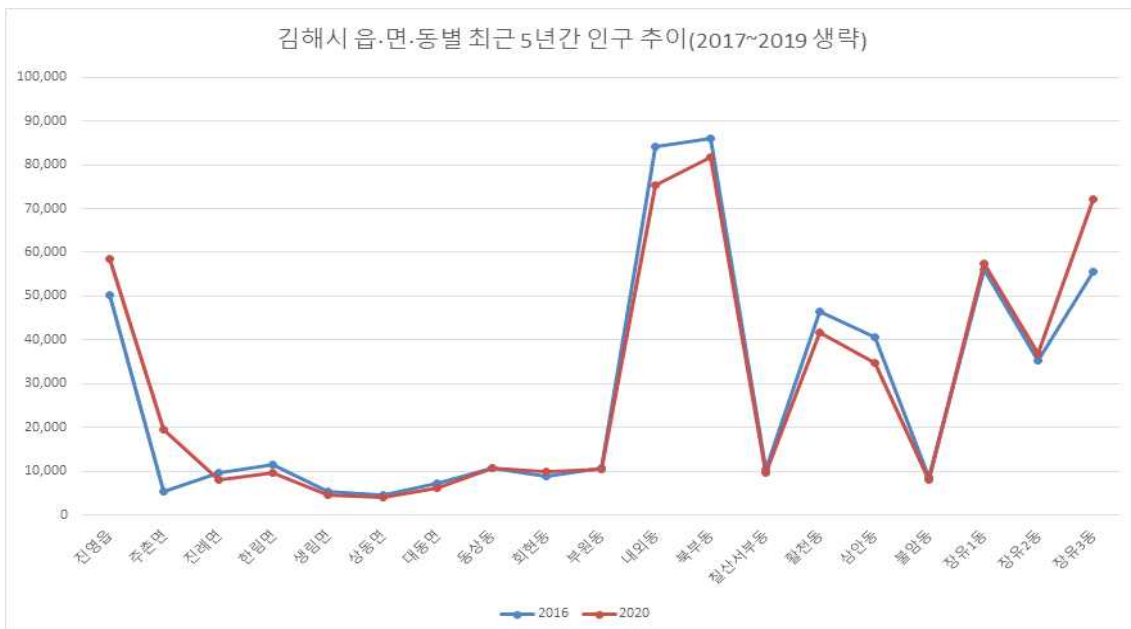
제1절

김해시 인구 현황

1. 김해시 읍·면·동별 인구 추이

최근 5년간 김해시 읍·면·동별 인구(외국인 포함) 추이는 <표 2-1>과 같다. 최근 5년간 김해시 전체 인구는 12,916명 증가하여 559,242명으로 나타났다. 읍·면·동별로는 진영읍(8,186명), 주촌면(14,305명), 장유3동(16,522명)의 인구증가율이 높게 나타났으며, 내외동(-8,985명), 북부동(-4,228명), 활천동(-4,935명), 삼안동(-5,785명)의 인구감소율이 높게 나타났다. 그 외 지역에서도 인구의 증감이 있었으나 큰 변화를 나타내지는 않았다. 특히 2018년~2019년의 경우 주촌면과 장유3동의 인구증가율이 가장 크게 나타났고 내외동, 북부동, 활천동, 삼안동의 인구감소율이 가장 크게 나타나 신도시 개발에 따른 타 지역의 인구유입과 더불어 지역 간 이동이 있을 것으로 예측할 수 있다. 또한 면지역의 경우 꾸준한 인구감소율을 나타내고 있으나 주촌면의 경우 주촌선천지구 택지개발 및 신규아파트 건립으로 인해 면 지역 중 유일하게 인구가 증가하였다.

<그림 2-1> 김해시 읍·면·동별 인구 추이(외국인 포함)



<표 2-1> 김해시 읍·면·동별 인구 추이(외국인 포함)

(단위: 명, %)

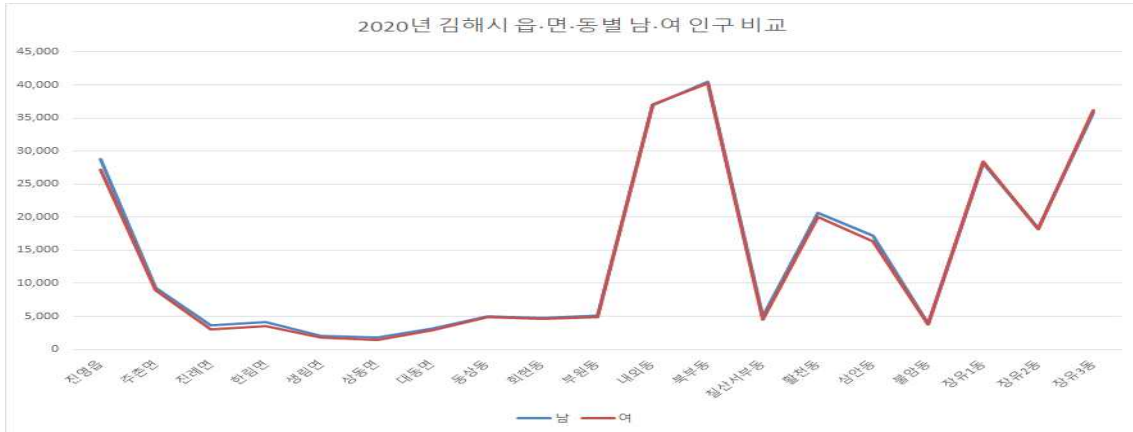
구분 \ 년도	2016	2017	2018	2019	2020
전년대비 증감률	-	0.53	0.29	1.65	-0.40
계	547,854	550,758	552,360	561,468	559,242
진영읍	50,359	54,745	57,293	58,901	58,545
주촌면	5,321	5,075	8,399	17,795	19,626
진례면	9,628	9,313	8,947	8,510	8,124
한림면	11,534	11,072	10,695	10,273	9,613
생림면	5,233	5,038	4,943	4,781	4,637
상동면	4,661	4,480	4,326	4,201	3,990
대동면	7,297	7,085	6,829	6,543	6,195
동상동	10,766	11,037	11,329	10,979	10,672
회현동	8,840	10,964	10,822	10,301	9,815
부원동	10,653	10,532	10,279	11,018	10,542
내외동	84,260	81,734	79,613	77,094	75,275
북부동	86,051	84,595	83,672	81,727	81,823
칠산서부동	10,420	10,206	10,210	9,763	9,703
활천동	46,513	45,719	44,928	42,812	41,578
삼안동	40,603	39,545	38,583	36,376	34,818
불암동	8,675	8,537	8,388	8,159	7,909
장유1동	56,050	58,019	57,478	57,599	57,416
장유2동	35,304	36,369	38,275	37,303	36,753
장유3동	55,686	56,693	57,351	67,333	72,208

출처: 행정안전부 주민등록인구통계, 2020.12. 기준.

2. 김해시 읍·면·동별 남·여 인구 추이

최근 5년간 김해시 읍·면·동별 남·여 인구 추이는 <표 2-2>와 같다. 최근 5년간 김해시 전체 인구 중 남성 인구는 6,800명 증가하였고 여성 인구는 6,116명 증가하였다. 2020년 김해시 남·여 인구의 비율을 살펴보면, 여성 인구 보다 남성의 인구가 6,288명 더 많은 것으로 나타났으나 지역별로는 큰 차이가 없는 것으로 나타났다. 2020년 현재 내외동, 장유1동, 장유3동은 여성 인구가 남성 인구보다 많은 것으로 나타났다.

<그림 2-2> 2020년 김해시 읍·면·동별 남·여 인구 추이



<표 2-2> 김해시 읍·면·동별 남·여 인구 추이

(단위: 명, %)

구분	2016		2017		2018		2019		2020	
	남	여	남	여	남	여	남	여	남	여
전년대비 증감률	-	-	0.54	0.48	0.29	0.29	1.71	1.58	-0.01	-0.04
계	267,513	261,909	268,959	263,173	269,736	263,936	274,336	268,119	274,313	268,025
진영읍	24,330	23,215	26,570	25,294	27,943	26,411	28,793	27,175	28,805	27,127
주촌면	1,873	1,470	1,829	1,377	3,557	3,124	8,251	7,892	9,295	8,914
진례면	4,154	3,575	3,997	3,467	3,877	3,290	3,668	3,107	3,593	2,994
한림면	4,789	4,011	4,692	3,920	4,535	3,811	4,328	3,641	4,166	3,490
생림면	2,244	1,989	2,185	1,940	2,107	1,884	2,048	1,826	2,045	1,796
상동면	1,944	1,637	1,911	1,592	1,872	1,556	1,821	1,483	1,770	1,453
대동면	3,718	3,412	3,617	3,351	3,496	3,238	3,356	3,103	3,163	2,959
동상동	5,215	5,068	5,321	5,140	5,395	5,234	5,227	4,992	5,049	4,863
회현동	4,279	4,099	5,329	5,141	5,233	5,119	4,977	4,824	4,712	4,660
부원동	5,205	5,027	5,130	4,882	4,973	4,767	5,221	5,018	5,135	4,894
내외동	41,453	41,651	40,161	40,285	39,015	39,237	37,662	37,973	36,885	37,034
북부동	42,693	42,574	42,000	41,787	41,444	41,295	40,441	40,202	40,481	40,261
칠산서부동	5,449	4,852	5,312	4,766	5,296	4,788	5,087	4,556	5,060	4,541
활천동	23,334	22,385	22,875	22,040	22,450	21,634	21,319	20,662	20,697	20,047
삼안동	20,210	19,427	19,473	18,726	19,002	18,102	17,879	17,092	17,194	16,394
불암동	4,309	4,202	4,222	4,167	4,179	4,068	4,073	3,948	3,953	3,829
장유1동	27,410	27,677	28,395	28,651	28,168	28,429	28,235	28,427	28,224	28,374
장유2동	17,551	17,531	18,069	18,061	19,033	18,983	18,596	18,438	18,284	18,216
장유3동	27,353	28,107	27,871	28,586	28,161	28,966	33,354	33,760	35,802	36,179

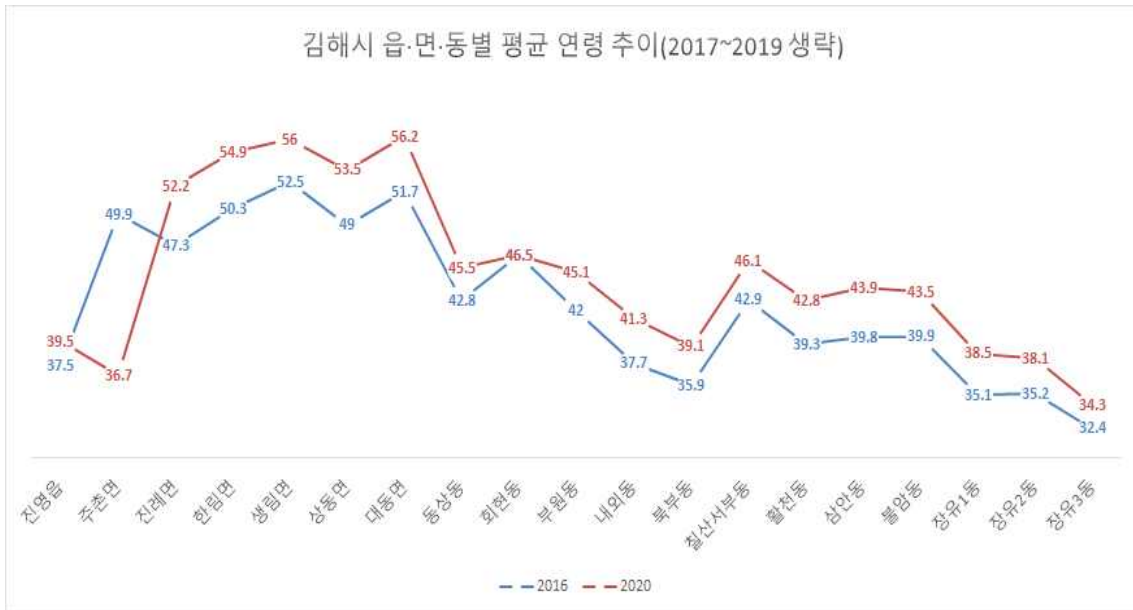
출처: 김해시 스마트도시담당관 데이터융합팀, 2020.12. 기준.

3. 김해시 읍·면·동별 평균 연령 추이

최근 5년간 김해시 읍·면·동별 평균 연령 추이는 <표 2-3>과 같다. 최근 5년간 김해시 인구의 평균 연령은 2.5세 증가하여 2020년 현재 40.5세로 나타났다. 주촌면을 제외한 읍·면·동에서 평균 연령이 증가하였고 면지역의 경우 동 지역에 비해 평균연령이 높은 것으로 나타났으며, 특히 대동면의 평균 연령은 56.2세로 가장 높게 나타났고 장유3동의 평균 연령은 34.3세로 가장 낮게 나타났다.

2020년 현재 김해시 인구의 평균 연령은 대동면 56.2세, 생림면 56세, 한림면 54.9세, 상동면 53.5세, 진례면 52.2세, 회현동 46.5세, 칠산서부동 46.1세, 동상동 45.5세, 부원동 45.1세, 삼안동 43.9세, 불암동 43.5세, 활천동 42.8세, 내외동 41.3세, 진영읍 39.5세, 북부동 39.1세, 장유1동 38.5세, 장유2동 38.1세, 주촌면 36.7세, 장유3동 34.3세의 순으로 나타나 면지역의 평균 연령이 50대로 가장 높고 구도심의 경우 40대, 신도심의 경우 30대의 평균 연령의 특성을 나타내고 있다.

<그림 2-3> 김해시 읍·면·동별 평균 연령 추이



〈표 2-3〉 김해시 읍·면·동별 평균 연령 추이

(단위: %)

구분 \ 년도	2016	2017	2018	2019	2020
전년대비 증감률	-	1.58	1.55	1.53	1.76
계	38.0	38.6	39.2	39.8	40.5
진영읍	37.5	37.8	38.3	38.8	39.5
주촌면	49.9	50.8	41.6	36.3	36.7
진례면	47.3	48.4	49.5	50.9	52.2
한림면	50.3	51.3	52.3	53.4	54.9
생림면	52.5	53.5	54.5	55.2	56.0
상동면	49.0	50.0	50.9	52.1	53.5
대동면	51.7	52.8	53.8	54.9	56.2
동상동	42.8	43.3	43.8	44.6	45.5
회현동	46.5	44.0	44.4	45.4	46.5
부원동	42.0	43.0	43.8	44.3	45.1
내외동	37.7	38.5	39.4	40.3	41.3
북부동	35.9	36.7	37.4	38.3	39.1
칠산서부동	42.9	43.6	44.2	45.4	46.1
활천동	39.3	40.1	40.9	41.9	42.8
삼안동	39.8	40.8	41.7	42.8	43.9
불암동	39.9	40.7	41.5	42.5	43.5
장유1동	35.1	35.8	36.6	37.6	38.5
장유2동	35.2	35.6	36.2	37.1	38.1
장유3동	32.4	32.9	33.6	33.7	34.3

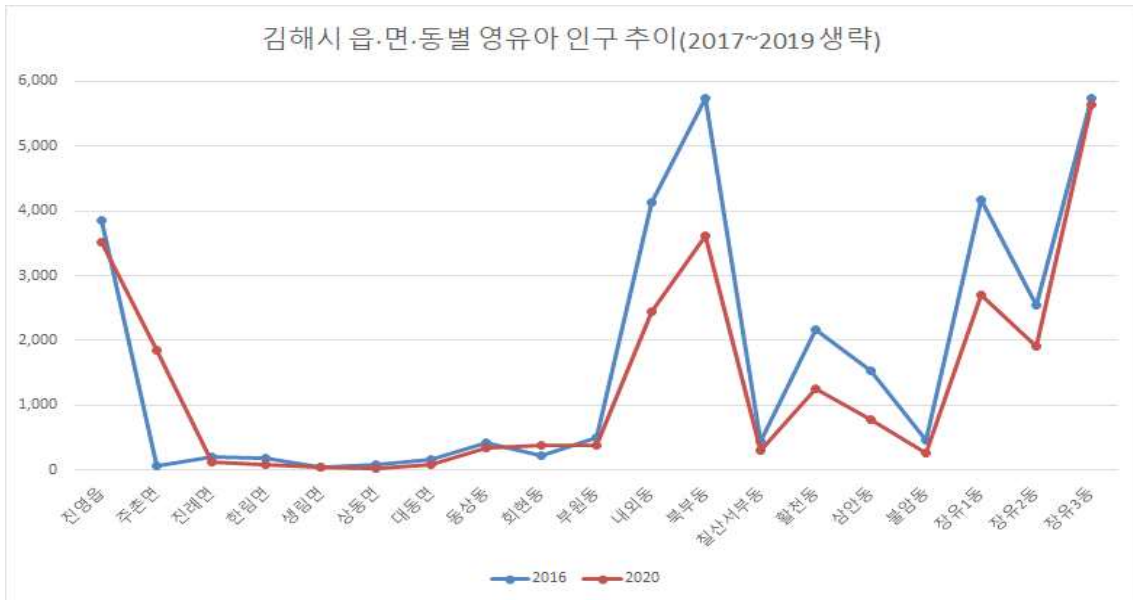
출처: 행정안전부 주민등록인구통계, 2020.12. 기준.

4. 김해시 읍·면·동별 영유아 인구 추이

최근 5년간 김해시 읍·면·동별 영유아 인구 추이는 〈표 2-4〉와 같다. 최근 5년간 김해시 영유아 인구는 6,890명 감소하여 2020년 현재 25,741명으로 나타났다. 주촌면을 제외한 모든 읍·면·동에서 영유아 인구가 감소하였으며, 주촌면의 영유아 인구가 급증하였고 내외동, 북부동, 활천동, 장유1동의 영유아 인구는 급감하였다.

2020년 현재 영유아 인구는 장유3동 5,643명, 북부동 3,605명, 진영읍 3,521명, 장유1동 2,709명, 내외동 2,450명, 장유2동 1,903명, 주촌면 1,856명, 활천동 1,249명, 삼안동 777명, 부원동 378명, 회현동 376명, 동상동 345명, 칠산서부동 304명, 불암동 261명, 진례면 120명, 한림면 89명, 대동면 85명, 생림면 42명, 상동면 28명의 순으로 나타났다.

<그림 2-4> 김해시 읍·면·동별 영유아 인구 추이



<표 2-4> 김해시 읍·면·동별 영유아 인구 추이

(단위: 명, %)

구분 \ 년도	2016	2017	2018	2019	2020
전년대비 증감률	-	-4.85	-7.37	-2.22	-8.47
계	32,631	31,049	28,761	28,122	25,741
진영읍	3,854	4,124	3,973	3,882	3,521
주촌면	57	49	498	1,725	1,856
진례면	210	199	170	143	120
한림면	190	156	132	122	89
생림면	49	43	43	37	42
상동면	78	57	55	48	28
대동면	153	134	122	109	85
동상동	413	430	430	389	345
회현동	228	515	526	427	376
부원동	491	449	416	417	378
내외동	4,128	3,698	3,226	2,805	2,450
북부동	5,729	5,264	4,687	4,038	3,605
칠산서부동	449	409	382	307	304
활천동	2,162	1,962	1,722	1,464	1,249
삼안동	1,523	1,263	1,101	911	777
불암동	469	409	367	314	261
장유1동	4,167	3,997	3,557	3,063	2,709
장유2동	2,539	2,535	2,510	2,173	1,903
장유3동	5,742	5,356	4,844	5,748	5,643

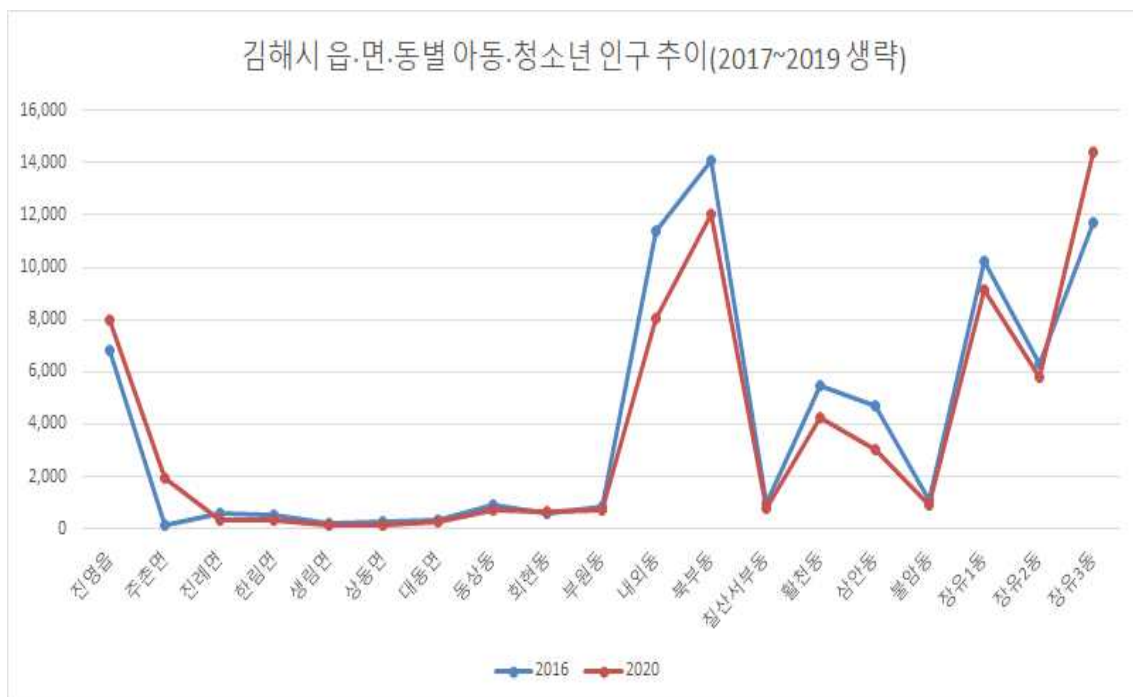
출처: 행정안전부 주민등록인구통계, 2020.12. 기준.

5. 김해시 읍·면·동별 아동·청소년 인구 추이

최근 5년간 김해시 읍·면·동별 아동·청소년 인구 추이는 <표 2-5>와 같다. 최근 5년간 김해시 아동·청소년 인구는 5,484명 감소하여 2020년 현재 71,651명으로 나타났다. 진영읍, 주촌면, 장유3동을 제외한 모든 읍·면·동에서 아동·청소년 인구가 감소하였으며, 주촌면의 아동·청소년 인구가 급증하였으며, 내외동의 아동·청소년 인구는 급감하였다.

2020년 현재 아동·청소년 인구는 장유3동 14,401명, 북부동 12,045명, 장유1동 9,160명, 내외동 8,022명, 진영읍 7,997명, 장유2동 5,799명, 활천동 4,280명, 삼안동 3,009명, 주촌면 1,910명, 불암동 879명, 칠산서부동 807명, 동상동 730명, 부원동 691명, 회현동 666명, 진례면 355명, 한림면 349명, 대동면 250명, 상동면 168명, 생림면 133명의 순으로 나타났다.

<그림 2-5> 김해시 읍·면·동별 아동·청소년 인구 추이



〈표 2-5〉 김해시 읍·면·동별 아동·청소년 인구 추이

(단위: 명, %)

구분 \ 년도	2016	2017	2018	2019	2020
전년대비 증감률	-	-2.49	-2.68	-1.15	-0.98
계	77,135	75,216	73,202	72,359	71,651
진영읍	6,798	7,219	7,567	7,818	7,997
주촌면	152	140	402	1,587	1,910
진례면	599	517	437	391	355
한림면	532	487	438	386	349
생림면	196	170	142	141	133
상동면	241	220	204	179	168
대동면	346	321	287	267	250
동상동	913	856	829	785	730
회현동	599	810	775	715	666
부원동	856	795	707	729	691
내외동	11,368	10,415	9,502	8,587	8,022
북부동	14,081	13,476	12,850	12,198	12,045
칠산서부동	983	914	895	830	807
활천동	5,481	5,171	4,871	4,503	4,280
삼안동	4,679	4,236	3,835	3,345	3,009
불암동	1,079	1,043	979	887	879
장유1동	10,225	10,158	9,875	9,430	9,160
장유2동	6,331	6,249	6,324	5,986	5,799
장유3동	11,676	12,019	12,283	13,595	14,401

출처: 행정안전부 주민등록인구통계, 2020.12. 기준.

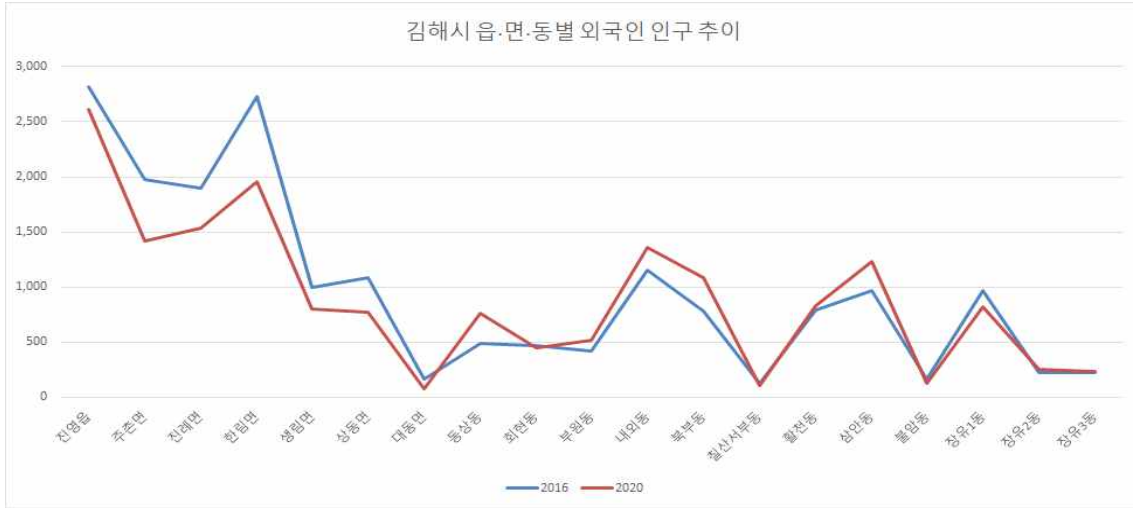
6. 김해시 읍·면·동별 외국인 인구 추이

최근 5년간 김해시 읍·면·동별 외국인 인구 추이는 〈표 2-6〉과 같다. 최근 5년간 김해시 외국인 인구는 1,528명 감소하여 2020년 현재 16,904명으로 나타났다. 최근 5년간 동상동, 부원동, 내외동, 북부동, 활천동, 삼안동, 장유2동, 장유3동에서 외국인 인구가 증가하였으며, 주촌면, 진례면, 한림면의 경우 외국인 인구 감소폭이 크고 내외동, 북부동, 삼안동의 경우 외국인 인구 증가폭이 컸다.

2020년 현재 외국인 인구는 진영읍 2,613명, 한림면 1,957명, 진례면 1,537명, 주촌면 1,417명, 내외동 1,356명, 삼안동 1,230명, 북부동 1,081명, 활천동 834명, 장유1동 818명, 생림면 796명, 상동면 767명, 동상동 760명, 부원동 513명, 회현동 443명, 장유2동 253명, 장유3동 227명, 불암동 127명, 칠산서부

동 102명, 대동면 73명의 순으로 나타났다.

<그림 2-6> 김해시 읍·면·동별 외국인 인구 추이



<표 2-6> 김해시 읍·면·동별 외국인 인구 추이

(단위: 명, %)

구분	년도				
	2016	2017	2018	2019	2020
전년대비 증감률	-	1.05	0.33	1.74	-11.09
계	18,432	18,626	18,688	19,013	16,904
진영읍	2,814	2,881	2,939	2,933	2,613
주촌면	1,978	1,869	1,718	1,652	1,417
진례면	1,899	1,849	1,780	1,735	1,537
한림면	2,734	2,460	2,349	2,304	1,957
생림면	1,000	913	952	907	796
상동면	1,080	977	898	897	767
대동면	167	117	95	84	73
동상동	483	576	700	760	760
회현동	462	494	470	500	443
부원동	421	520	539	779	513
내외동	1,156	1,288	1,361	1,459	1,356
북부동	784	808	933	1,084	1,081
칠산서부동	119	128	126	120	102
활천동	794	804	844	831	834
삼안동	966	1,346	1,479	1,405	1,230
불암동	164	148	141	138	127
장유1동	963	973	881	937	818
장유2동	222	239	259	269	253
장유3동	226	236	224	219	227

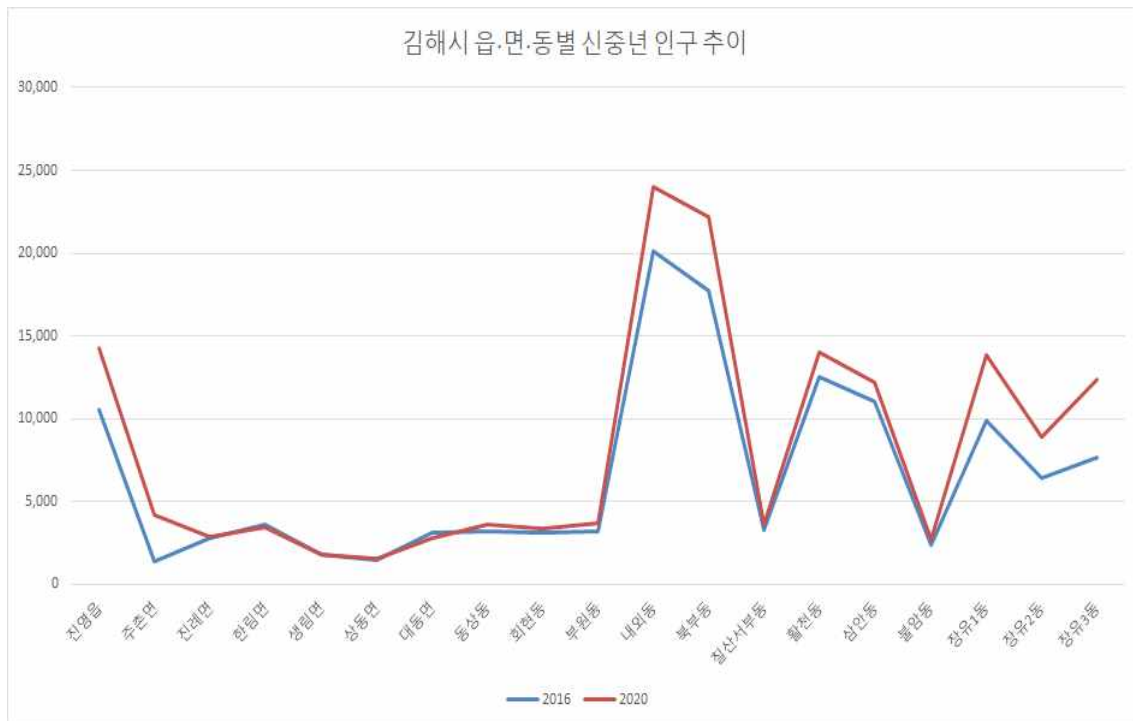
출처: 법무부 출입국·외국인정책본부, 2020.12. 기준.

7. 김해시 읍·면·동별 신중년 인구 추이

최근 5년간 김해시 읍·면·동별 신중년 인구 추이는 <표 2-7>과 같다. 최근 5년간 김해시 신중년 인구는 29,990명 증가하여 2020년 현재 155,261명으로 나타났다. 최근 5년간 한림면, 생림면, 대동면을 제외한 모든 읍·면·동에서 신중년 인구가 증가하였으며, 상대적으로 진영읍, 북부동, 장유1동, 장유3동에서 신중년 인구가 급증하였다.

2020년 현재 신중년 인구는 내외동 23,969명, 북부동 22,203명, 진영읍 14,230명, 활천동 13,994명, 장유1동 13,839명, 장유3동 12,359명, 삼안동 12,188명, 장유2동 8,905명, 주촌면 4,220명, 부원동 3,672명, 칠산서부동 3,635명, 동상동 3,599명, 한림면 3,453명, 회현동 3,326명, 진례면 2,850명, 대동면 2,800명, 불암동 2,695명, 생림면 1,777명, 상동면 1,547명의 순으로 나타났다.

<그림 2-7> 김해시 읍·면·동별 신중년 인구 추이



<표 2-7> 김해시 읍·면·동별 신증년 인구 추이

(단위: 명, %)

구분 \ 년도	2016	2017	2018	2019	2020
전년대비 증감률	-	5.54	5.50	5.98	5.04
계	125,271	132,210	139,477	147,813	155,261
진영읍	10,526	11,789	12,779	13,587	14,230
주촌면	1,396	1,398	1,960	3,520	4,220
진례면	2,760	2,807	2,836	2,819	2,850
한림면	3,589	3,614	3,573	3,502	3,453
생림면	1,814	1,822	1,798	1,778	1,777
상동면	1,493	1,515	1,536	1,535	1,547
대동면	3,122	3,092	3,068	2,940	2,800
동상동	3,205	3,398	3,556	3,572	3,599
회현동	3,115	3,426	3,378	3,376	3,326
부원동	3,214	3,333	3,359	3,603	3,672
내외동	20,159	21,049	22,174	23,047	23,969
북부동	17,731	18,709	19,812	20,914	22,203
칠산서부동	3,272	3,340	3,499	3,548	3,635
활천동	12,484	12,940	13,465	13,652	13,994
삼안동	11,076	11,380	11,849	12,006	12,188
불암동	2,394	2,472	2,561	2,645	2,695
장유1동	9,875	11,002	11,679	12,798	13,839
장유2동	6,396	6,901	7,697	8,245	8,905
장유3동	7,650	8,223	8,898	10,726	12,359

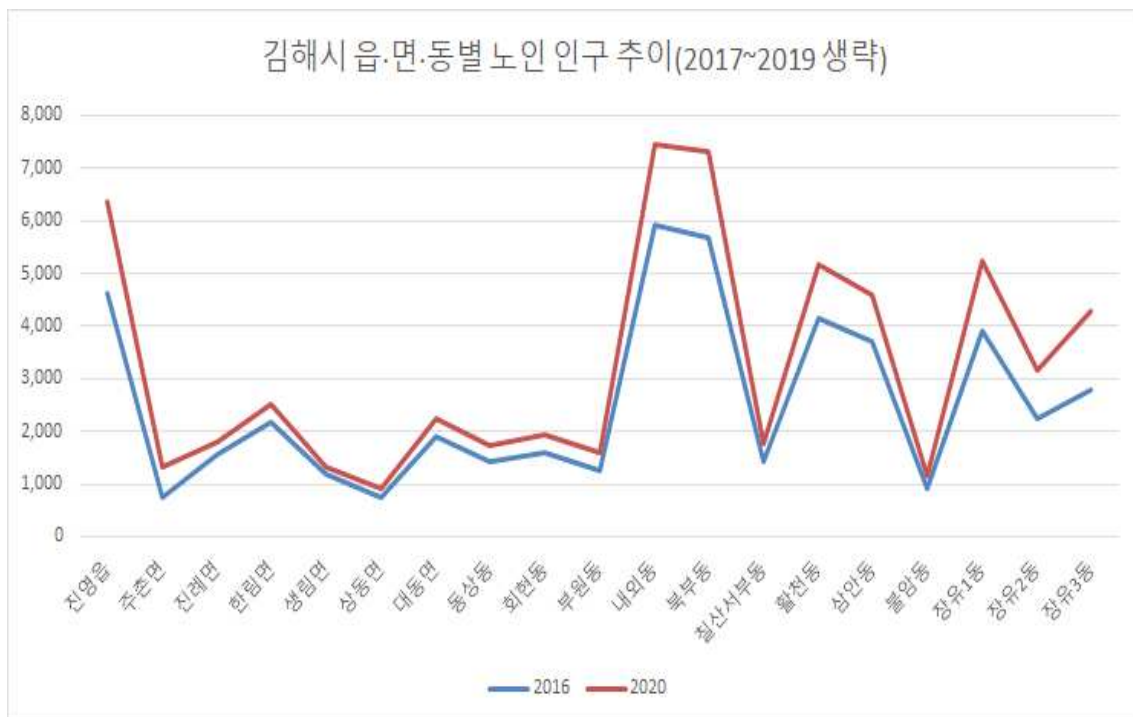
출처: 행정안전부 주민등록인구통계, 2020.12. 기준.

8. 김해시 읍·면·동별 노인 인구 추이

최근 5년간 김해시 읍·면·동별 노인 인구 추이는 <표 2-8>과 같다. 최근 5년간 김해시 노인 인구는 13,882명 증가하여 2020년 현재 61,857명으로 나타났다. 최근 5년간 김해시 전체 지역에서 노인 인구가 증가하였다.

2020년 현재 노인 인구는 내외동 7,465명, 북부동 7,313명, 진영읍 6,357명, 장유1동 5,233명, 활천동 5,160명, 삼안동 4,596명, 장유3동 4,283명, 장유2동 3,174명, 한림면 2,520명, 대동면 2,246명, 회현동 1,930명, 진례면 1,786명, 칠산서부동 1,763명, 동상동 1,719명, 부원동 1,594명, 생림면 1,324명, 주촌면 1,312명, 불암동 1,151명, 상동면 931명의 순으로 나타났다.

<그림 2-8> 김해시 읍·면·동별 노인 인구 추이



〈표 2-8〉 김해시 읍·면·동별 노인 인구 추이

(단위: 명, %)

구분 \ 년도	2016	2017	2018	2019	2020
전년대비 증감률	-	6.76	4.95	7.03	7.52
계	47,975	51,219	53,753	57,532	61,857
진영읍	4,614	5,135	5,535	5,940	6,357
주촌면	750	741	848	1,148	1,312
진례면	1,559	1,617	1,647	1,710	1,786
한림면	2,189	2,302	2,364	2,402	2,520
생림면	1,192	1,227	1,248	1,257	1,324
상동면	754	801	851	869	931
대동면	1,915	2,033	2,068	2,158	2,246
동상동	1,411	1,507	1,538	1,606	1,719
회현동	1,611	1,747	1,800	1,830	1,930
부원동	1,266	1,357	1,386	1,521	1,594
내외동	5,912	6,206	6,448	6,953	7,465
북부동	5,666	6,001	6,300	6,712	7,313
칠산서부동	1,434	1,502	1,582	1,658	1,763
활천동	4,133	4,371	4,598	4,869	5,160
삼안동	3,706	3,946	4,100	4,302	4,596
불암동	900	947	1,006	1,073	1,151
장유1동	3,924	4,274	4,509	4,875	5,233
장유2동	2,252	2,452	2,689	2,897	3,174
장유3동	2,787	3,053	3,236	3,752	4,283

출처: 행정안전부 주민등록인구통계, 2020.12. 기준.

제2절

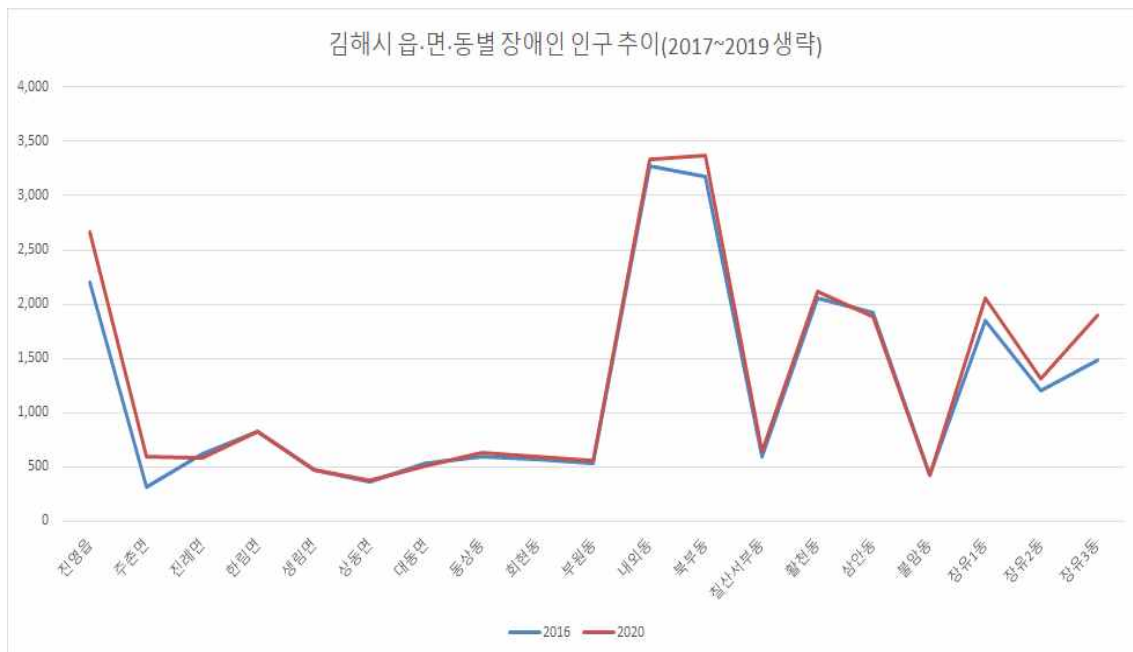
김해시 복지대상자 현황

1. 김해시 읍·면·동별 장애인 인구 추이

최근 5년간 김해시 읍·면·동별 장애인 인구 추이는 <표 2-9>와 같다. 최근 5년간 김해시 장애인 인구는 1,828명 증가하여 2020년 현재 24,825명으로 나타났다. 진례면, 한림면, 대동면, 삼안동을 제외한 읍·면·동에서 장애인 인구가 증가하였으며, 특히 진영읍과 장유3동의 장애인 인구 증가폭이 컸다.

2020년 현재 장애인 인구는 북부동 3,367명, 내외동 3,339명, 진영읍 2,660명, 활천동 2,120명, 장유1동 2,057명, 장유3동 1,895명, 장유2동 1,312명, 한림면 821명, 칠산서부동 642명, 동상동 632명, 회현동 598명, 주촌면 592명, 진례면 585명, 부원동 554명, 대동면 507명, 생림면 467명, 불암동 421명, 상동면 377명의 순으로 나타났다.

<그림 2-9> 김해시 읍·면·동별 장애인 인구 추이



〈표 2-9〉 김해시 읍·면·동별 장애인 인구 추이

(단위: 명, %)

구분 \ 년도	2016	2017	2018	2019	2020
전년대비 증감률	-	2.37	2.12	2.28	0.97
계	22,997	23,542	24,040	24,587	24,825
진영읍	2,198	2,415	2,545	2,633	2,660
주촌면	315	323	395	565	592
진례면	616	599	603	604	585
한림면	824	822	839	822	821
생림면	467	475	460	464	467
상동면	364	375	380	373	377
대동면	537	513	518	528	507
동상동	587	601	630	626	632
회현동	573	636	637	620	598
부원동	526	543	535	542	554
내외동	3,269	3,315	3,310	3,350	3,339
북부동	3,180	3,197	3,233	3,280	3,367
칠산서부동	598	613	627	635	642
활천동	2,056	2,089	2,150	2,126	2,120
삼안동	1,924	1,903	1,906	1,905	1,879
불암동	418	424	431	417	421
장유1동	1,852	1,933	1,979	2,009	2,057
장유2동	1,206	1,219	1,292	1,314	1,312
장유3동	1,487	1,547	1,570	1,774	1,895

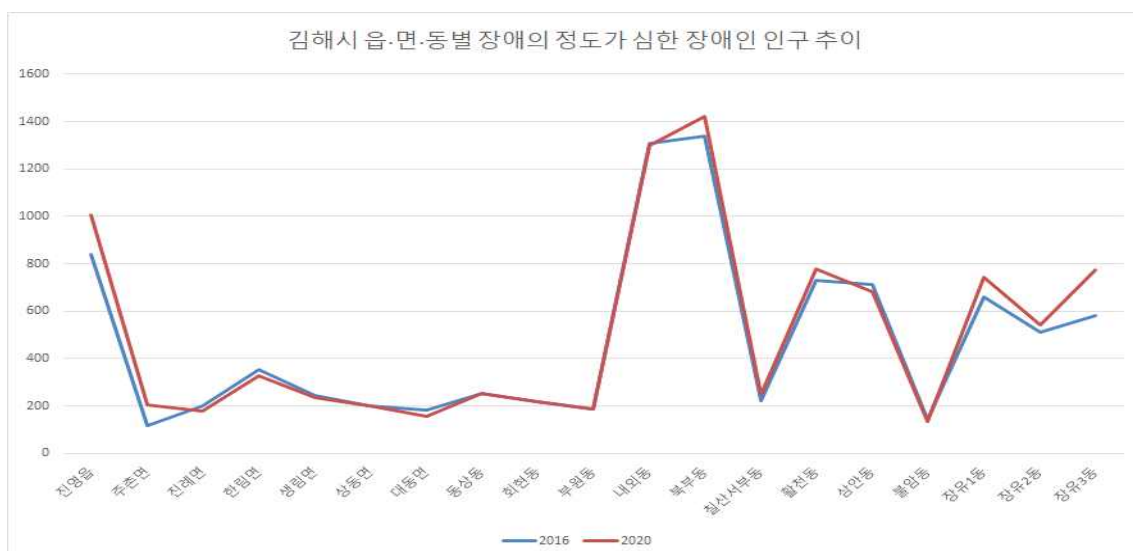
출처: 김해시 노인장애인과, 2020.12. 기준.

2. 김해시 읍·면·동 장애정도별 인구 추이

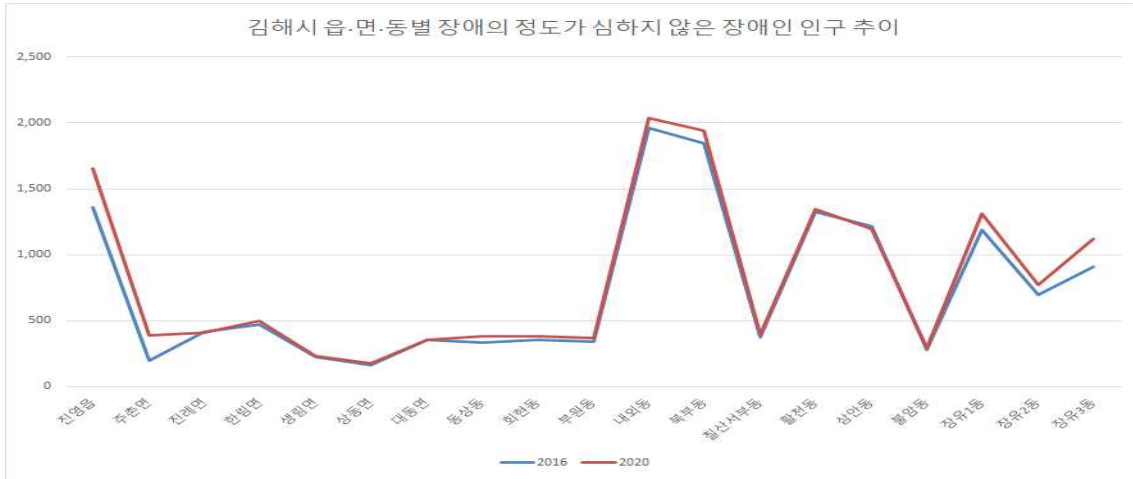
최근 5년간 김해시 읍·면·동 장애정도별 인구 추이는 <표 2-10>과 같다. 최근 5년간 김해시 장애인 인구 중 장애의 정도가 심한 장애인이 579명, 장애의 정도가 심하지 않은 장애인이 1,249명 증가하여 2020년 현재 장애의 정도가 심한 장애인이 9,579명, 장애의 정도가 심하지 않은 장애인 15,246명으로 나타났다. 장애의 정도가 심한 장애인은 진례면, 한림면, 대동면, 동상동, 회현동, 내외동, 삼안동, 불암동을 제외한 읍·면·동에서 증가하였으며, 장애의 정도가 심하지 않은 장애인은 진례면, 대동면, 칠산서부동, 활천동, 장유2동에서 증가하였다.

2020년 현재 정도가 심한 장애인 인구는 북부동 1,424명, 내외동 1,301명, 진영읍 1,005명, 활천동 777명, 장유3동 775명, 장유1동 742명, 삼안동 681명, 장유2동 540명, 한림면 325명, 동상동 252명, 칠산서부동 247명, 생림면 237명, 회현동 216명, 주촌면 204명, 상동면 199명, 부원동 186명, 대동면 156명, 불암동 132명의 순으로 나타났으며, 정도가 심하지 않은 장애인 인구는 내외동 2,038명, 북부동 1,943명, 진영읍 1,655명, 활천동 1,343명, 장유1동 1,315명, 삼안동 1,198명, 장유3동 1,120명, 장유2동 772명, 한림면 496명, 진례면 405명, 칠산서부동 395명, 주촌면 388명, 회현동 382명, 동상동 380명, 부원동 368명, 대동면 351명, 불암동 289명, 생림면 230명, 상동면 178명의 순으로 나타났다.

<그림 2-10> 김해시 읍·면·동 장애의 정도가 심한 장애인 인구 추이



<그림 2-11> 김해시 읍·면·동 장애의 정도가 심하지 않은 장애인 인구 추이



<표 2-10> 김해시 읍·면·동 장애정도별 인구 추이

(단위: 명, %)

구분	2016		2017		2018		2019		2020	
	1~3 (심한 장애)	4~6 (심하지 않은장애)	1~3 (심한 장애)	4~6 (심하지 않은장애)	1~3 (심한 장애)	4~6 (심하지 않은장애)	1~3 (심한 장애)	4~6 (심하지 않은장애)	1~3 (심한 장애)	4~6 (심하지 않은장애)
전년대비 증감률	-	-	2.588	2.229	1.613	2.439	1.428	2.817	0.662	1.161
계	9,000	13,997	9,233	14,309	9,382	14,658	9,516	15,071	9,579	15,246
진영읍	838	1,360	928	1,487	963	1,582	984	1,649	1,005	1,655
주촌면	116	199	115	208	135	260	194	371	204	388
진례면	200	416	189	410	189	414	194	410	180	405
한림면	355	469	348	474	347	492	326	496	325	496
생림면	243	224	242	233	232	228	234	230	237	230
상동면	202	162	202	173	205	175	197	176	199	178
대동면	181	356	169	344	172	346	161	367	156	351
동상동	253	334	247	354	259	371	259	367	252	380
회현동	218	355	234	402	232	405	231	389	216	382
부원동	187	339	198	345	192	343	186	356	186	368
내외동	1,310	1,959	1,327	1,988	1,322	1,988	1,326	2,024	1,301	2,038
북부동	1,337	1,843	1,351	1,846	1,360	1,873	1,388	1,892	1,424	1,943
칠산서부동	223	375	228	385	234	393	236	399	247	395
활천동	730	1,326	754	1,335	775	1,375	765	1,361	777	1,343
삼안동	711	1,213	714	1,189	708	1,198	713	1,192	681	1,198
불암동	143	275	143	281	141	290	136	281	132	289
장유1동	662	1,190	719	1,214	740	1,239	722	1,287	742	1,315
장유2동	509	697	510	709	536	756	535	779	540	772
장유3동	582	905	615	932	640	930	729	1,045	775	1,120

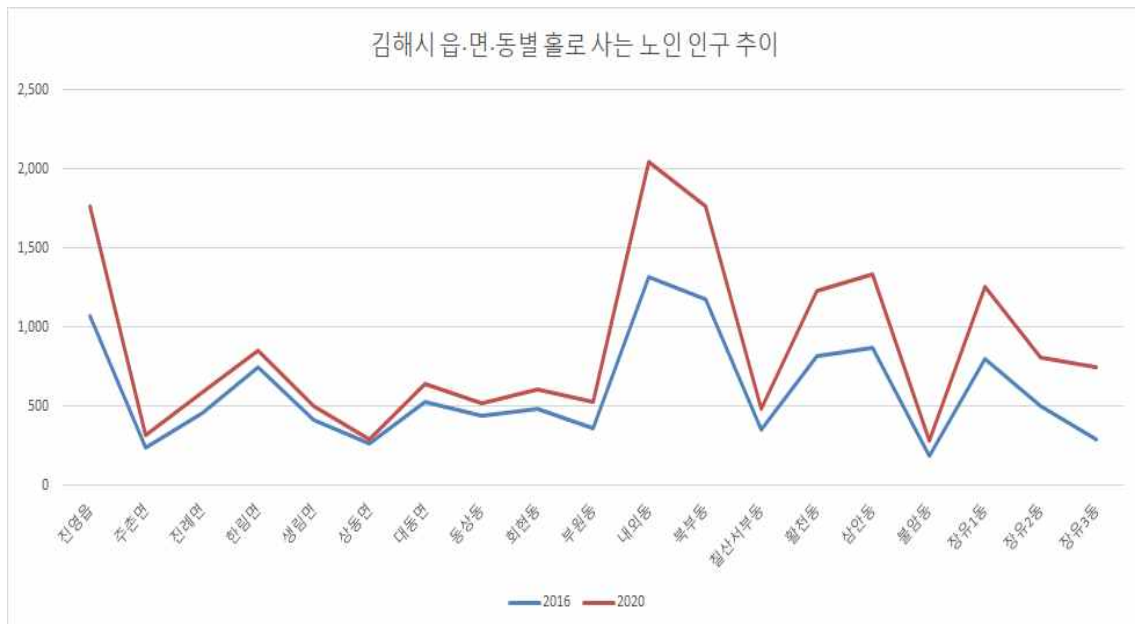
출처: 김해시 노인장애인과, 2020.12. 기준.

3. 김해시 읍·면·동별 홀로 사는 노인 인구 추이

최근 5년간 김해시 읍·면·동별 홀로 사는 노인 인구 추이는 <표 2-11>과 같다. 최근 5년간 김해시 홀로 사는 노인 인구는 5,267명 증가하여 2020년 현재 16,586명으로 나타났다. 홀로 사는 노인 인구는 전 읍·면·동에서 증가하였으며, 특히 진영읍, 내외동, 북부동, 삼안동, 장유1동, 장유3동의 홀로 사는 노인 인구가 급증하였다.

2020년 현재 김해시 홀로 사는 노인 인구는 내외동 2,044명, 진영읍 1,770명, 북부동 1,769명, 삼안동 1,335명, 장유1동 1,257명, 활천동 1,227명, 한림면 851명, 장유2동 810명, 장유3동 750명, 대동면 645명, 회현동 611명, 진례면 592명, 부원동 525명, 동상동 519명, 생림면 497명, 칠산서부동 488명, 주촌면 318명, 상동면 294명, 불암동 284명의 순으로 나타났다.

<그림 2-12> 김해시 읍·면·동 홀로 사는 노인 인구 추이



<표 2-11> 김해시 읍·면·동별 홀로 사는 노인⁴⁾ 인구 추이

(단위: 명, %)

구분 \ 년도	2016	2017	2018	2019	2020
전년대비 증감률	-	9.36	10.78	9.92	10.03
계	11,319	12,379	13,713	15,074	16,586
진영읍	1,074	1,260	1,480	1,596	1,770
주촌면	241	250	278	291	318
진례면	460	511	504	541	592
한림면	751	774	742	788	851
생림면	411	454	427	467	497
상동면	266	254	255	269	294
대동면	526	547	556	609	645
동상동	437	446	445	490	519
회현동	487	540	533	584	611
부원동	358	379	415	471	525
내외동	1,315	1,518	1,687	1,857	2,044
북부동	1,177	1,304	1,459	1,619	1,769
칠산서부동	349	383	417	459	488
활천동	820	887	1,012	1,111	1,227
삼안동	874	994	1,075	1,196	1,335
불암동	188	205	222	254	284
장유1동	798	927	1,039	1,131	1,257
장유2동	499	508	672	718	810
장유3동	288	238	495	623	750

출처: 김해시 노인장애인과, 2020.12. 기준.

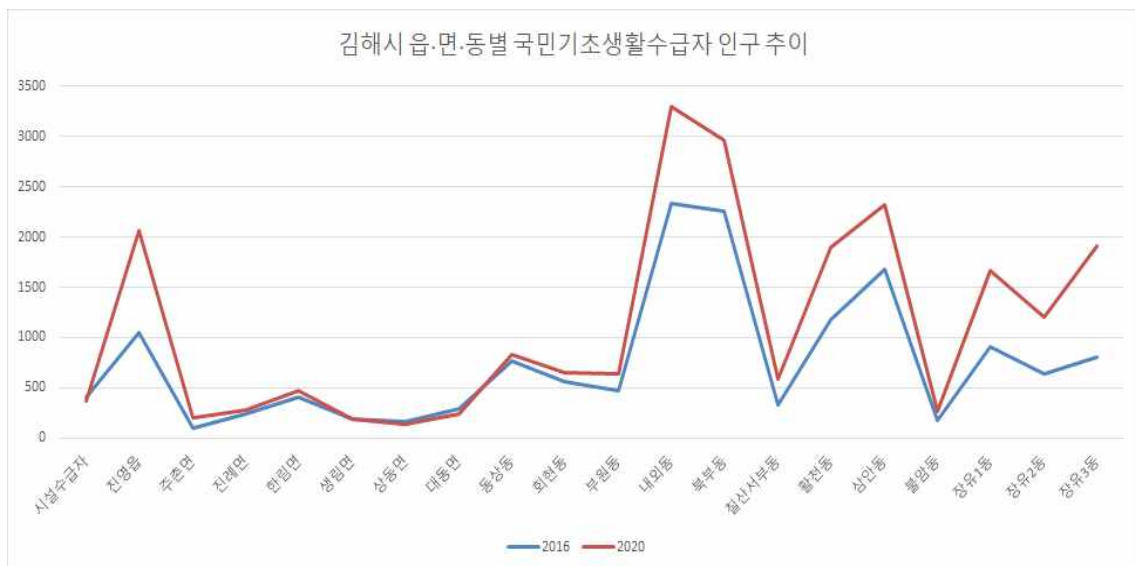
4) 만 65세 이상의 혼자 사는 노인

4. 김해시 읍·면·동별 국민기초생활수급자 인구 추이

최근 5년간 김해시 읍·면·동별 국민기초생활수급자 인구 추이는 <표 2-12>와 같다. 최근 5년간 김해시 국민기초생활수급자 인구는 7,267명 증가하여 2020년 현재 22,204명으로 나타났다. 국민기초생활수급자 인구는 상동면, 대동면을 제외한 읍·면·동에서 증가하였으며, 시설수급자는 감소하였다. 특히 진영읍, 내외동, 북부동, 활천동, 삼안동, 장유1동, 장유2동, 장유3동의 국민기초생활수급자 인구가 급증하였다.

2020년 현재 시설수급자를 제외한 김해시 국민기초생활수급자 인구는 내외동 3,302명, 북부동 2,971명, 삼안동 2,329명, 진영읍 2,068명, 장유1동 1,915명, 활천동 1,892명, 장유1동 1,671명, 장유2동 1,210명, 동상동 830명, 회현동 648명, 부원동 638명, 칠산서부동 590명, 한림면 476명, 진례면 273명, 불암동 259명, 대동면 242명, 주촌면 196명, 생림면 194명, 상동면 134명의 순으로 나타났다.

<그림 2-13> 김해시 읍·면·동별 국민기초생활수급자 인구 추이



〈표 2-12〉 김해시 읍·면·동별 국민기초생활수급자⁵⁾ 인구 추이

(단위: 명, %)

구분	년도				
	2016	2017	2018	2019	2020
전년대비 증감률	-	-0.85	13.94	12.40	17.07
계	14,937	14,810	16,874	18,966	22,204
시설수급자	406	404	372	366	366
진영읍	1,050	1,183	1,470	1,782	2,068
주촌면	102	97	121	152	196
진례면	240	229	256	258	273
한림면	412	404	435	465	476
생림면	182	167	190	189	194
상동면	156	142	137	112	134
대동면	287	261	246	237	242
동상동	765	752	763	788	830
회현동	559	556	558	598	648
부원동	469	456	528	543	638
내외동	2,335	2,293	2,577	2,823	3,302
북부동	2,253	2,121	2,315	2,507	2,971
칠산서부동	324	361	449	510	590
활천동	1,178	1,112	1,241	1,521	1,892
삼안동	1,684	1,683	1,850	2,096	2,329
불암동	181	178	215	249	259
장유1동	912	924	1,205	1,325	1,671
장유2동	640	655	822	994	1,210
장유3동	802	832	1,124	1,451	1,915

출처: 김해시 생활안정과, 2020.12. 기준.

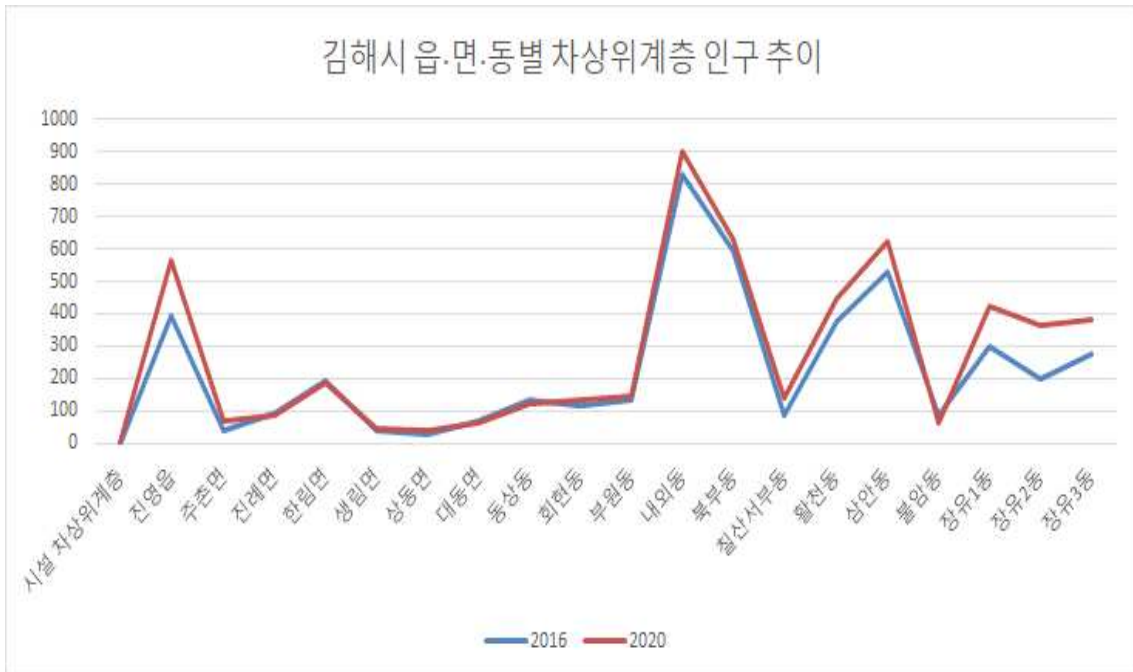
5) 소득 인정액이 중위소득 30~50% 이하로 최저 생계비에 못 미치는 사람을 말한다.

5. 김해시 읍·면·동별 차상위계층 인구 추이

최근 5년간 김해시 읍·면·동별 차상위계층 인구 추이는 <표 2-13>과 같다. 최근 5년간 김해시 차상위계층 인구는 909명 증가하여 2020년 현재 5,434명으로 나타났다. 최근 5년간 차상위계층 인구는 진례면, 한림면, 대동면, 동상동, 불암동을 제외한 읍·면·동에서 증가하였다. 특히 진영읍, 장유1동, 장유2동, 장유3동의 차상위계층 인구가 급증하였다.

2020년 현재 시설 차상위계층 인구를 제외한 김해시 차상위계층 인구는 내외동 901명, 북부동 628명, 삼안동 626명, 진영읍 567명, 활천동 444명, 장유1동 425명, 장유3동 382명, 장유2동 365명, 한림면 188명, 부원동 146명, 칠산서부동 137명, 회현동 134명, 동상동 124명, 진례면 84명, 주촌면 71명, 불암동 64명, 대동면 63명, 생림면 44명, 상동면 40명의 순으로 나타났다.

<그림 2-14> 김해시 읍·면·동별 차상위계층 인구 추이



〈표 2-13〉 김해시 읍·면·동별 차상위계층⁶⁾ 인구 추이

(단위: 명, %)

구분 \ 년도	2016	2017	2018	2019	2020
전년대비 증감률	-	1.59	1.17	2.97	13.47
계	4,525	4,597	4,651	4,789	5,434
시설 차상위계층	-	-	-	-	1
진영읍	392	421	435	456	567
주촌면	41	31	44	54	71
진례면	95	86	104	84	84
한림면	193	174	178	183	188
생림면	40	45	46	48	44
상동면	29	30	32	25	40
대동면	70	67	62	69	63
동상동	134	119	136	121	124
회현동	118	121	130	137	134
부원동	136	129	138	135	146
내외동	829	902	835	796	901
북부동	592	568	516	549	628
칠산서부동	89	103	96	102	137
활천동	377	351	340	362	444
삼안동	527	552	571	603	626
불암동	86	82	71	65	64
장유1동	301	316	342	370	425
장유2동	199	226	248	298	365
장유3동	277	274	327	332	382

출처: 김해시 생활안정과, 2020.12. 기준.

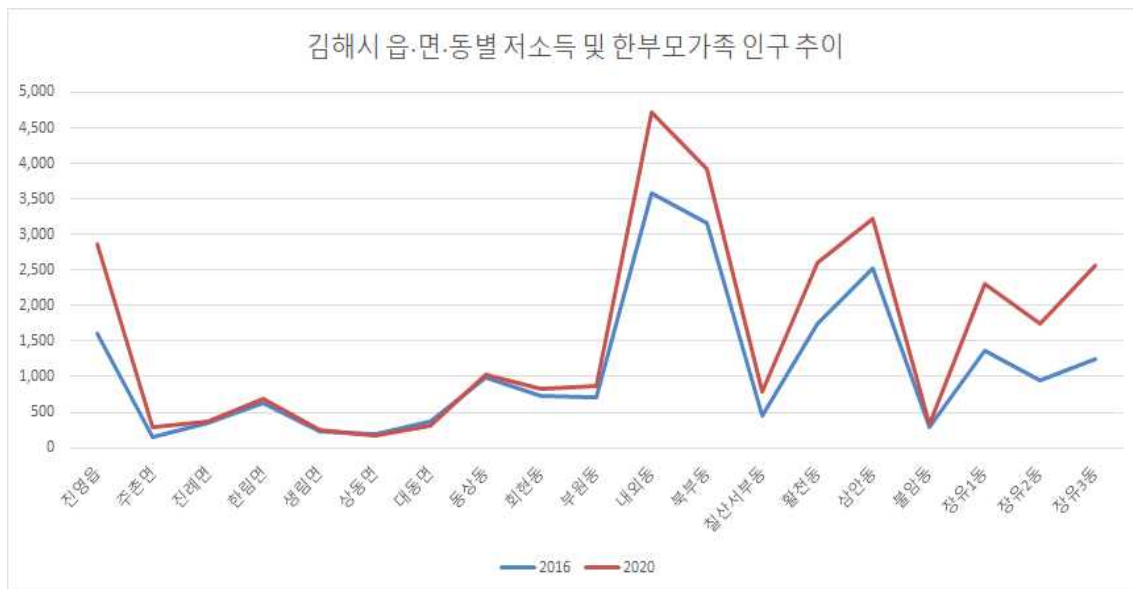
6) 중위소득 50%이하의 계층으로, 기초생활보장법 수급대상은 아니지만, 그 윗단계인 잠재적인 빈곤층

6. 김해시 읍·면·동별 저소득 및 한부모가족 인구 추이

최근 5년간 김해시 읍·면·동별 저소득 및 한부모가족 인구 추이는 <표 2-14>와 같다. 최근 5년간 김해시 저소득 및 한부모가족 인구는 8,599명 증가하여 2020년 현재 29,890명으로 나타났다. 최근 5년간 김해시 저소득 및 한부모가족 인구는 상동면, 대동면을 제외한 읍·면·동에서 증가하였다. 특히 진영읍, 내외동, 북부동, 활천동, 장유1동, 장유2동, 장유3동의 저소득 및 한부모가족 인구가 급증하였다.

2020년 현재 저소득 및 한부모가족 인구는 내외동 4,713명, 북부동 3,925명, 삼안동 3,217명, 진영읍 2,872명, 활천동 2,608명, 장유3동 2,599명, 장유1동 2,305명, 장유2동 1,739명, 동상동 1,039명, 부원동 871명, 회현동 822명, 칠산서부동 790명, 한림면 684명, 진례면 374명, 불암동 341명, 대동면 319명, 주촌면 292명, 생림면 242명, 상동면 178명의 순으로 나타났다.

<그림 2-15> 김해시 읍·면·동별 저소득 및 한부모가족 인구 추이



〈표 2-14〉 김해시 읍·면·동별 저소득 및 한부모가족⁷⁾ 인구 추이

(단위: 명, %)

구분	년도				
	2016	2017	2018	2019	2020
전년대비 증감률	-	-0.47	11.03	10.03	15.45
계	21,291	21,191	23,529	25,890	29,890
진영읍	1,612	1,779	2,097	2,454	2,872
주촌면	154	138	178	228	292
진례면	357	335	379	357	374
한림면	634	603	639	673	684
생림면	227	220	242	241	242
상동면	193	180	176	139	178
대동면	379	345	325	321	319
동상동	989	951	988	999	1,039
회현동	729	727	733	779	822
부원동	712	691	760	770	871
내외동	3,584	3,626	3,873	4,100	4,713
북부동	3,159	2,967	3,132	3,371	3,925
칠산서부동	448	510	602	672	790
활천동	1,750	1,661	1,796	2,113	2,608
삼안동	2,528	2,522	2,721	2,987	3,217
불암동	284	279	307	329	341
장유1동	1,366	1,401	1,736	1,898	2,305
장유2동	946	984	1,195	1,439	1,739
장유3동	1,240	1,272	1,650	2,020	2,559

출처: 김해시 생활안정과(저소득), 여성가족과(한부모), 2020.12. 기준.

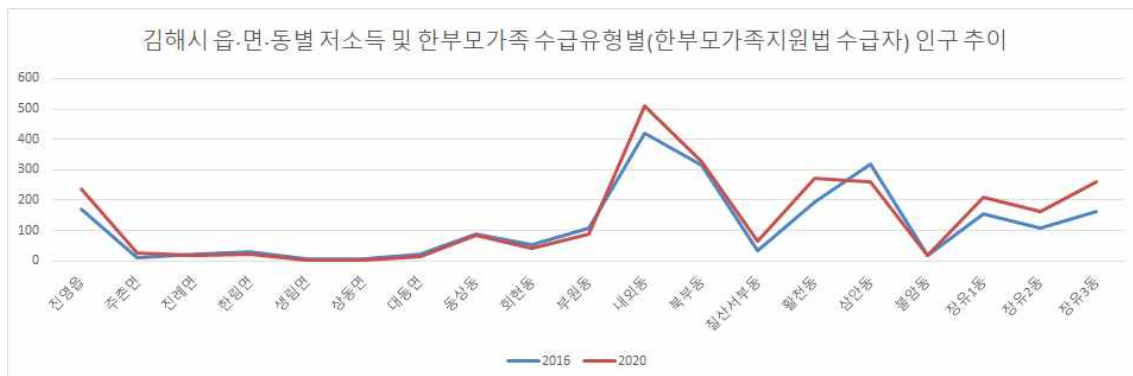
7) 18세 미만의 미성년 자녀를 둔 가정에서 부모의 한쪽 또는 양쪽이 사망·이혼·별거·유기(遺棄)·미혼모 등의 이유로 혼자서 자녀를 키우며 부모 역할을 담당하는 한부모와 자녀로 구성된 가족

7. 김해시 읍·면·동별 저소득 및 한부모가족 가구 수급유형별 추이

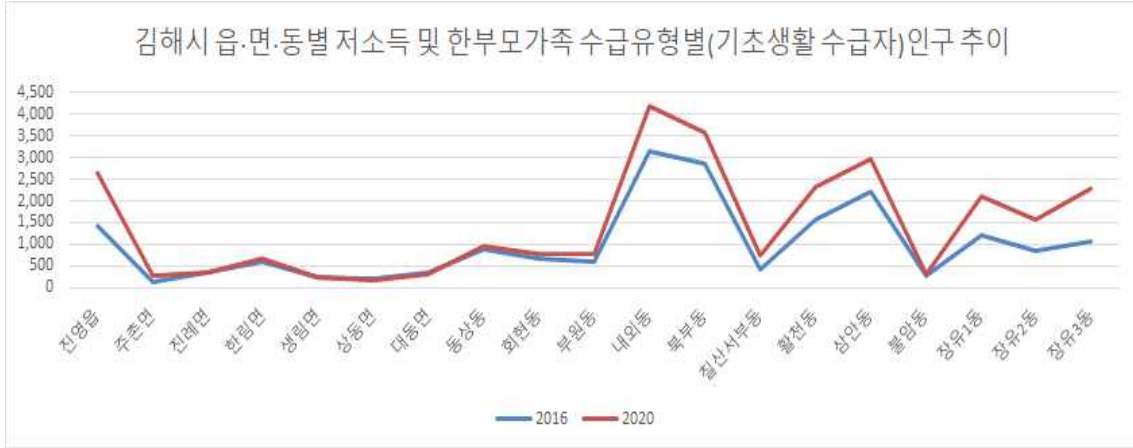
최근 5년간 김해시 읍·면·동별 저소득 및 한부모가족 가구 수급유형별 인구 추이는 <표 2-15>와 같다. 최근 5년간 김해시 저소득 및 한부모가족 가구 중에서 한부모가족지원법 수급자는 384명, 국민기초생활보장법 수급자는 8,215명 증가하였고 2020년 현재 한부모가족지원법 수급자는 2,619명, 국민기초생활보장법 수급자는 27,271명으로 나타났다. 최근 5년간 한부모가족지원법 수급자는 내외동, 북부동, 칠산서부동, 활천동, 불암동, 장유1동, 장유2동, 장유3동을 제외한 읍·면·동에서 감소하였으며, 국민기초생활보장 수급자는 상동면, 대동면을 제외한 읍·면·동에서 증가하였다. 특히 저소득 및 한부모가족 가구 중 국민기초생활보장법 수급자 수는 진영읍, 내외동, 북부동, 활천동, 삼안동, 장유1동, 장유2동, 장유3동에서 급증하였다.

2020년 현재 저소득 및 한부모가족 인구 중 한부모가족지원법 수급자 인구는 내외동 510명, 북부동 326명, 활천동 272명, 장유3동 262명, 삼안동 262명, 진영읍 237명, 장유1동 209명, 장유2동 164명, 부원동 87명, 동상동 85명, 칠산서부동 63명, 회현동 40명, 주촌면 25명, 한림면 20명, 불암동 18명, 진례면 17명, 대동면 14명, 상동면, 생림면 각각 4명의 순으로 나타났다. 국민기초생활보장법 수급자 인구는 내외동 4,203명, 북부동 3,599명, 삼안동 2,955명, 진영읍 2,635명, 활천동 2,336명, 장유3동 2,297명, 장유1동 2,096명, 장유2동 1,575명, 동상동 954명, 부원동 784명, 회현동 782명, 칠산서부동 727명, 한림면 664명, 진례면 357명, 불암동 323명, 대동면 305명, 주촌면 267명, 생림면 238명, 상동면 174명의 순으로 나타났다.

<그림 2-16> 김해시 읍·면·동별 저소득 및 한부모가족 수급유형별(한부모가족지원법 수급자) 인구 추이



<그림 2-17> 김해시 읍·면·동별 저소득 및 한부모가족 수급유형별(기초생활 수급자) 인구 추이



<표 2-15> 김해시 읍·면·동별 저소득 및 한부모가족 가구 수급유형별 인구 추이

(단위: 명, %)

구분 \ 년도	2016		2017		2018		2019		2020	
	한부모 가족지 원법	국민기 초생활 보장법	한부모 가족지 원법	국민기 초생활 보장법	한부모 가족지 원법	국민기 초생활 보장법	한부모 가족지 원법	국민기 초생활 보장법	한부모 가족지 원법	국민기 초생활 보장법
전년대비 증감률	-	-	-2.10	-0.28	8.59	11.31	5.26	10.57	4.72	16.60
계	2,235	19,056	2,188	19,003	2,376	21,153	2,501	23,389	2,619	27,271
진영읍	170	1,442	175	1,604	192	1,905	216	2,238	237	2,635
주촌면	11	143	10	128	13	165	22	206	25	267
진례면	22	335	20	315	19	360	15	342	17	357
한림면	29	605	25	578	26	613	25	648	20	664
생림면	5	222	8	212	6	236	4	237	4	238
상동면	8	185	8	172	7	169	2	137	4	174
대동면	22	357	17	328	17	308	15	306	14	305
동상동	90	899	80	871	89	899	90	909	85	954
회현동	52	677	50	677	45	688	44	735	40	782
부원동	107	605	106	585	94	666	92	678	87	784
내외동	420	3,164	431	3,195	461	3,412	481	3,619	510	4,203
북부동	314	2,845	278	2,689	301	2,831	315	3,056	326	3,599
철산서부동	35	413	46	464	57	545	60	612	63	727
활천동	195	1,555	198	1,463	215	1,581	230	1,883	272	2,336
삼안동	317	2,211	287	2,235	300	2,421	288	2,699	262	2,955
불암동	17	267	19	260	21	286	15	314	18	323
장유1동	153	1,213	161	1,240	189	1,547	203	1,695	209	2,096
장유2동	107	839	103	881	125	1,070	147	1,292	164	1,575
장유3동	161	1,079	166	1,106	199	1,451	237	1,783	262	2,297

출처: 김해시 생활안정과(저소득), 여성가족과(한부모), 2020.12. 기준.

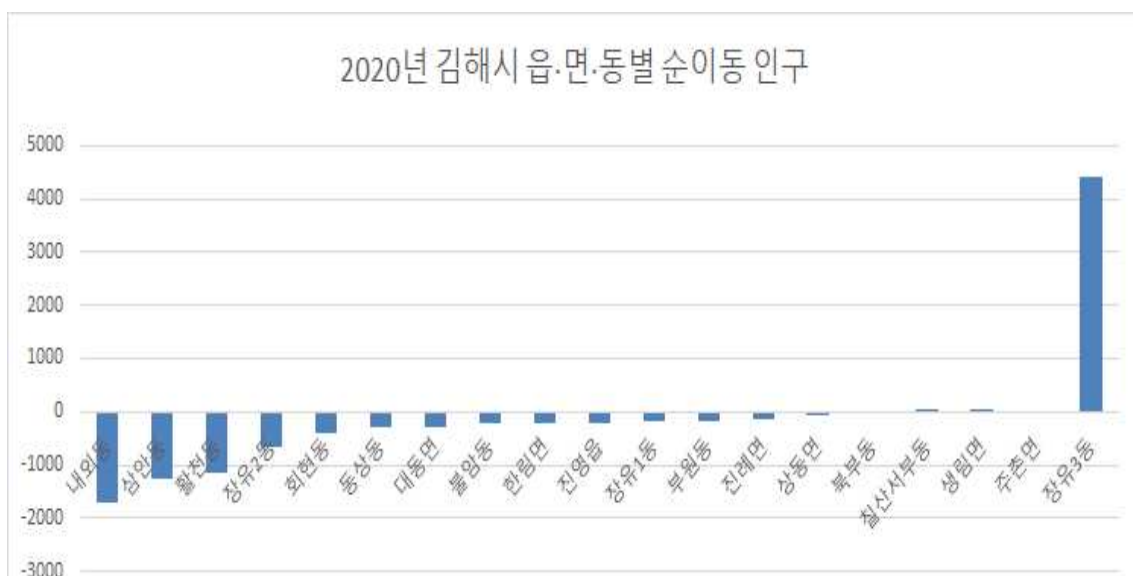
8. 김해시 읍·면·동별 전입·전출 인구 추이

최근 5년간 김해시 읍·면·동별 전입·전출 인구 추이는 <표 2-16>과 같다. 2019년 전입 인구가 76,345명, 전출 인구가 68,716명으로 가장 높게 나타났고 2018년 전입 인구가 55,975명, 전출 인구가 55,559명으로 가장 낮게 나타났다. 2016년도 순이동인구는 -2,203명, 2017년도 순이동인구는 926명, 2018년도 416명, 2019년도 순이동인구는 7,629명, 2020년도 순이동인구는 -717명으로 2019년도의 순이동인구가 가장 높게 나타났고 2016년도의 순이동인구가 가장 낮게 나타났다.

특히 주촌면의 경우 2018년부터, 장유3동의 경우 2019년부터 전입 인구가 전출 인구에 비해 훨씬 많았고 진영읍의 경우 2016년부터 2019년까지 전입 인구가 전출 인구에 비해 많았으나 2020년부터 전출 인구가 전입 인구보다 많았다. 또한 대동면, 한림면, 내외동, 북부동, 활천동, 삼안동, 불암동의 경우 최근 5년간 전출 인구가 전입 인구보다 많았다.

2020년 현재 순이동인구는 장유3동 4,428명, 주촌면 1,849명, 생림면 8명, 칠산서부동 1명, 북부동 -26명, 상동면 -52명, 진례면 -150명, 부원동 -180명, 장유1동 -195명, 진영읍 -204명, 한림면 -226명, 불암동 -233명, 대동면 -282명, 동상동 -289명, 회현동 -415명, 장유2동 -650명, 활천동 -1,157명, 삼안동 -1,245명, 내외동 -1,699명의 순으로 나타났다.

<그림 2-18> 2020년 김해시 읍·면·동별 순이동 인구



<표 2-16> 김해시 읍·면·동별 전입·전출 인구 추이

(단위: 명, %)

구분	2016		2017		2018		2019		2020	
	전입	전출	전입	전출	전입	전출	전입	전출	전입	전출
순이동인구	-2,203		926		416		7,629		-717	
계	56,372	58,575	61,727	60,801	55,975	55,559	76,345	68,716	61,727	62,444
진영읍	6,082	4,025	8,246	4,188	6,709	4,499	6,635	5,283	5,254	5,458
주촌면	460	518	465	571	4,050	570	10,426	1,162	4,023	2,174
진례면	827	905	734	958	690	932	568	918	636	786
한림면	942	1,133	963	1,101	899	1,082	802	1,096	801	1,027
생림면	543	464	456	514	373	467	430	499	426	418
상동면	473	421	424	475	438	479	335	426	418	470
대동면	598	729	584	686	520	688	421	655	462	744
동상동	1,618	1,728	1,830	1,672	1,731	1,574	1,463	1,888	1,429	1,718
회현동	1,185	1,327	3,459	1,350	1,250	1,367	1,378	1,931	1,286	1,701
부원동	1,656	1,873	1,516	1,758	1,423	1,694	2,375	1,875	1,632	1,812
내외동	7,842	9,139	6,803	9,668	6,564	8,842	8,267	10,958	7,656	9,355
북부동	7,524	8,244	6,787	8,685	6,586	7,905	7,798	10,100	8,017	8,043
칠산서부동	1,451	1,401	1,217	1,429	1,277	1,240	1,148	1,566	1,218	1,217
활천동	5,165	5,462	4,567	5,464	3,979	4,812	3,845	5,875	4,004	5,161
삼안동	3,958	4,569	3,374	4,795	3,118	4,167	2,792	4,870	2,976	4,221
불암동	848	1,061	770	895	707	856	737	957	633	866
장유1동	5,362	5,310	7,458	5,832	4,670	5,380	7,071	7,230	5,763	5,958
장유2동	4,198	4,385	5,293	4,503	5,495	3,804	4,422	5,592	4,292	4,942
장유3동	5,640	5,881	6,781	6,257	5,496	5,201	15,432	5,835	10,801	6,373

출처: 행정안전부 주민등록시스템, 2020.12. 기준.

제3절

김해시 복지시설 현황

1. 김해시 사회복지관 및 지역자활센터 현황

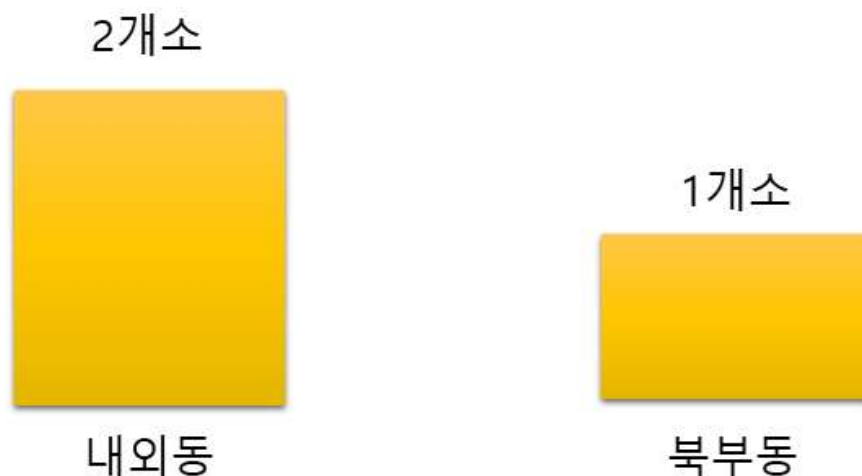
김해시 사회복지관 및 지역자활센터 현황은 <표 2-17>과 같다. 먼저 사회복지관 총2개소, 지역자활센터 1개소로 나타났다.

사회복지관은 내외동 1개소, 북부동 1개소, 지역자활센터는 내외동 1개소로 나타났다.

<그림 2-19> 김해시 사회복지관 및 지역자활센터 현황



<그림 2-20> 김해시 읍·면·동별 사회복지관 및 지역자활센터 현황



〈표 2-17〉 김해시 사회복지관 및 지역자활센터 현황

(단위: 개소)

권역 \ 시설구분	사회복지관	지역자활센터	권역 계
시설 계	2	1	3
진영읍	-	-	-
주촌면	-	-	-
진례면	-	-	-
한림면	-	-	-
생림면	-	-	-
상동면	-	-	-
대동면	-	-	-
동상동	-	-	-
회현동	-	-	-
부원동	-	-	-
내외동	1	1	2
북부동	1	-	1
칠산서부동	-	-	-
활천동	-	-	-
삼안동	-	-	-
불암동	-	-	-
장유1동	-	-	-
장유2동	-	-	-
장유3동	-	-	-

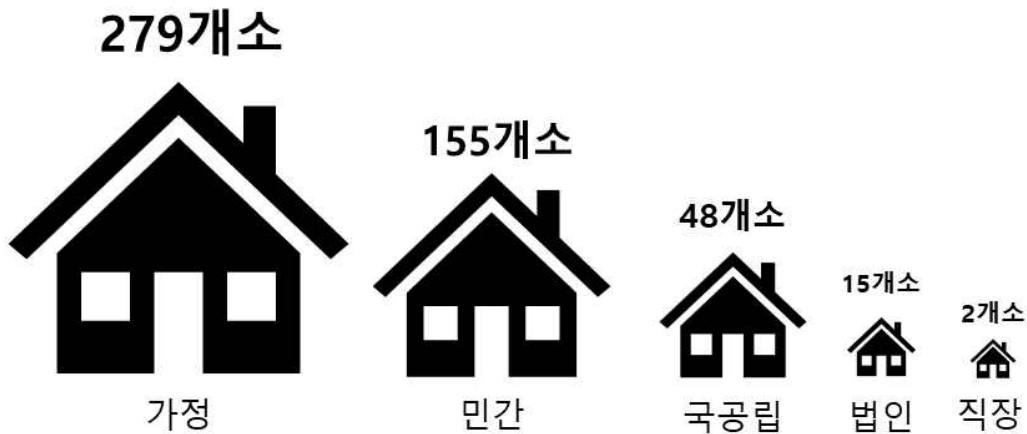
출처: 김해시 시민복지과, 생활안정과 2021.2. 기준 재구성

2. 김해시 어린이집 현황

김해시 어린이집 현황은 <표 2-18>과 같다. 먼저 어린이집은 총 499개소로 국공립 어린이집 48개소, 법인 어린이집 15개소, 직장 어린이집 2개소, 가정 어린이집 279개소, 민간 어린이집 155개소로 나타났다.

어린이집 중 국공립 어린이집은 장유3동 13개소, 법인 어린이집은 진영읍 4개소, 직장 어린이집 부원동, 장유2동 각각 1개소, 가정 어린이집 장유3동 55개소, 민간 어린이집 장유3동 26개소로 가장 많은 것으로 나타났다.

<그림 2-21> 김해시 어린이집 현황



<그림 2-22> 김해시 읍·면·동별 어린이집 현황



<표 2-18> 김해시 어린이집 현황

(단위: 개소)

시설구분 권역	국공립	법인	직장	가정	민간	권역 계
시설 계	48	15	2	279	155	499
진영읍	4	4	-	41	23	72
주촌면	3	-	-	3	1	7
진례면	1	-	-	-	1	2
한림면	1	-	-	-	-	1
생림면	-	-	-	-	-	-
상동면	-	-	-	-	-	-
대동면	1	-	-	-	-	1
동상동	2	1	-	1	1	5
회현동	1	1	-	-	1	3
부원동	1	-	1	-	2	4
내외동	2	2	-	43	20	67
북부동	5	-	-	46	24	75
칠산서부동	3	-	-	1	2	6
활천동	2	3	-	9	15	29
삼안동	3	-	-	7	8	18
불암동	1	-	-	6	2	9
장유1동	3	1	-	39	23	66
장유2동	2	1	1	28	6	38
장유3동	13	2	-	55	26	96

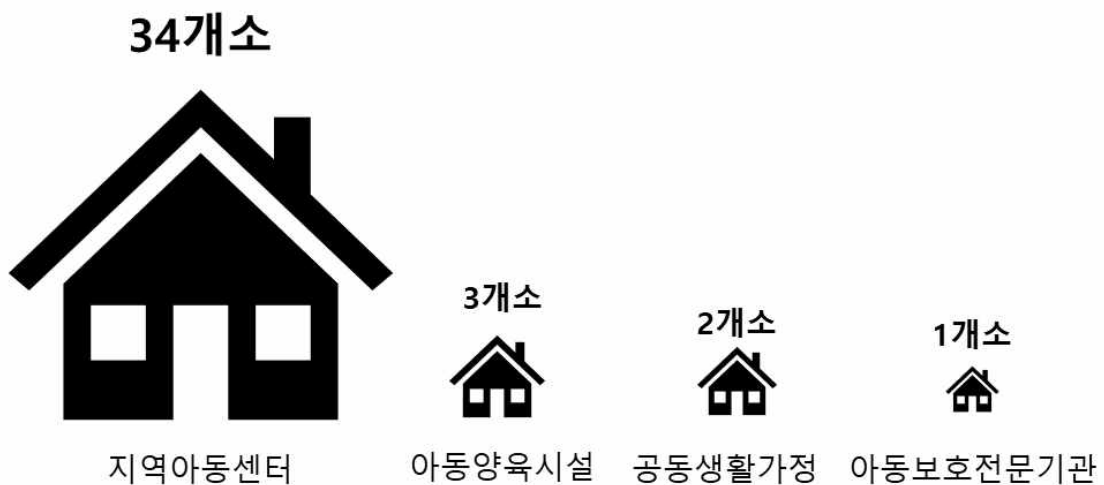
출처: 김해시 아동보육과, 2021.2. 기준. 재구성

3. 김해시 아동복지시설 현황

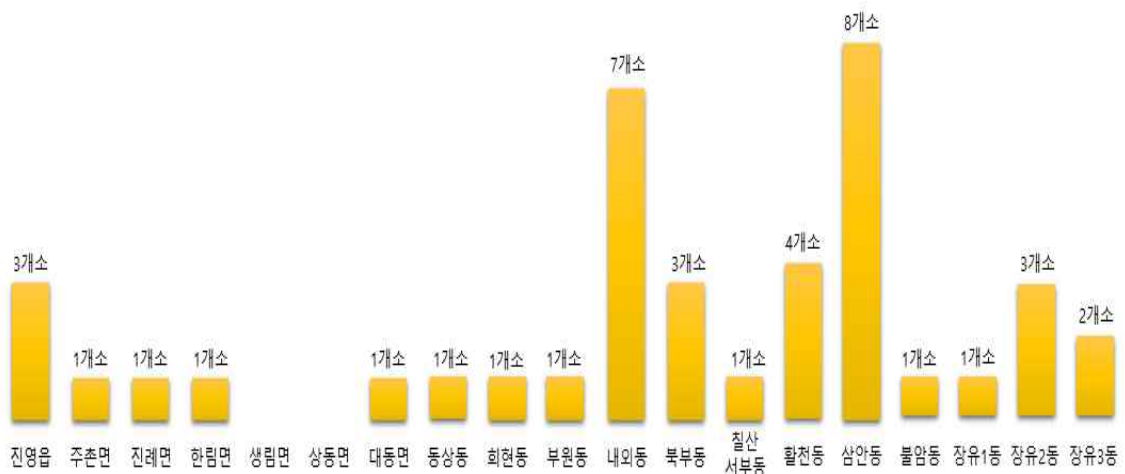
김해시 아동복지시설 현황은 <표 2-19>와 같다. 먼저 아동복지시설은 총 40개소로 아동양육시설 3개소, 공동생활가정 2개소, 지역아동센터 34개소, 아동보호전문기관 1개소로 나타났다.

아동복지시설 중 아동양육시설은 진영읍, 대동면, 회현동 각각 1개소, 공동생활가정은 삼안동 2개소, 지역아동센터는 내외동 7개소, 아동보호전문기관은 부원동 1개소로 가장 많은 것으로 나타났다.

<그림 2-23> 김해시 아동복지시설 현황



<그림 2-24> 김해시 읍·면·동별 아동복지시설 현황



〈표 2-19〉 김해시 아동복지시설 현황

(단위: 개소)

시설구분 권역	아동양육 시설	공동생활 가정	지역아동 센터	아동보호 전문기관	권역 계
시설 계	3	2	34	1	40
진영읍	1	-	2	-	3
주촌면	-	-	1	-	1
진례면	-	-	1	-	1
한림면	-	-	1	-	1
생림면	-	-	-	-	-
상동면	-	-	-	-	-
대동면	1	-	-	-	1
동상동	-	-	1	-	1
회현동	1	-	-	-	1
부원동	-	-	-	1	1
내외동	-	-	7	-	7
북부동	-	-	3	-	3
칠산서부동	-	-	1	-	1
활천동	-	-	4	-	4
삼안동	-	2	6	-	8
불암동	-	-	1	-	1
장유1동	-	-	1	-	1
장유2동	-	-	3	-	3
장유3동	-	-	2	-	2

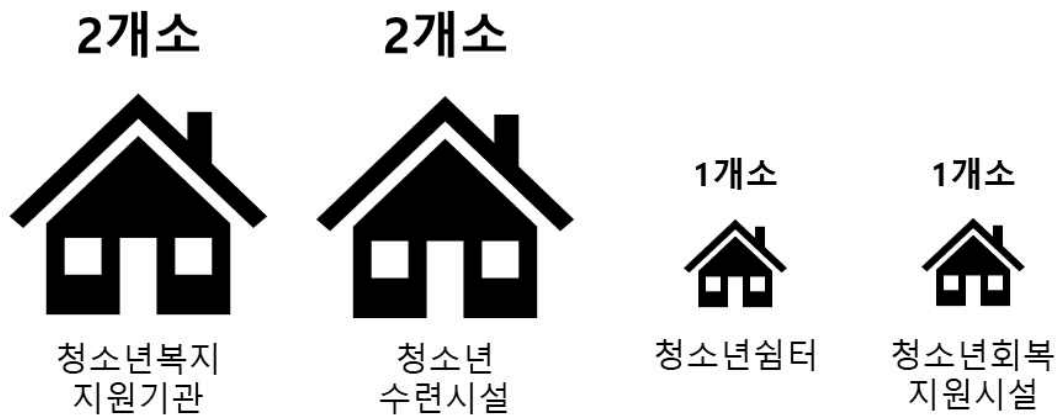
출처: 김해시 아동보육과, 2021.2. 기준. 재구성

4. 김해시 청소년복지시설 현황

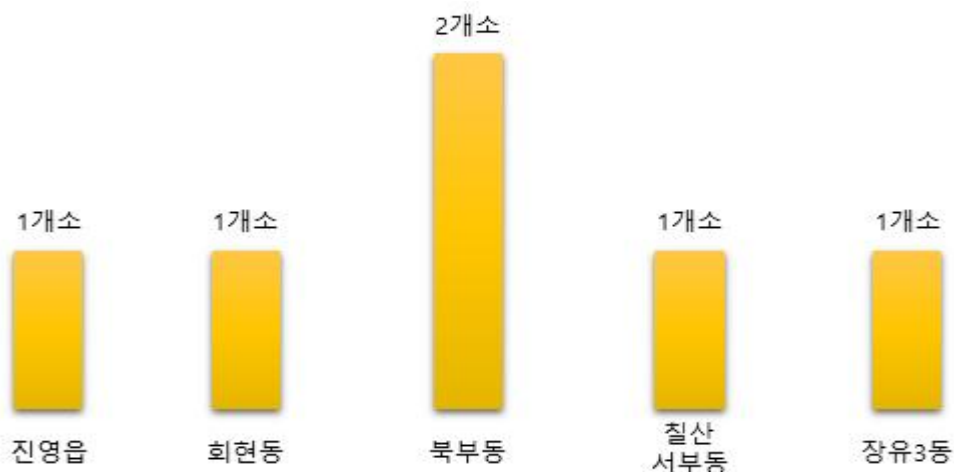
김해시 청소년복지시설 현황은 <표 2-20>과 같다. 청소년수련시설은 청소년복지시설에는 포함되지 않으나 청소년들을 위한 다양한 복지프로그램을 하고 있어 이를 포함한 청소년복지시설은 총 6개소로 청소년쉼터 1개소, 청소년회복지원시설 1개소, 청소년복지지원기관 2개소, 청소년수련시설 2개소로 나타났다.

청소년복지시설 중 청소년쉼터는 회현동 1개소, 청소년회복지원시설 칠산서부동 1개소, 청소년복지지원기관 북부동 1개소, 장유3동 1개소, 청소년수련시설 진영읍 1개소, 북부동 1개소로 나타났다.

<그림 2-25> 김해시 청소년복지시설 현황



<그림 2-26> 김해시 읍·면·동별 청소년복지시설 현황



〈표 2-20〉 김해시 청소년복지시설(수련시설 포함) 현황

(단위: 개소)

시설구분 권역	청소년 쉼터	청소년 회복지원 시설	청소년 복지지원 기관	청소년 수련시설	권역 계
시설 계	1	1	2	2	6
진영읍	-	-	-	1	1
주촌면	-	-	-	-	-
진례면	-	-	-	-	-
한림면	-	-	-	-	-
생림면	-	-	-	-	-
상동면	-	-	-	-	-
대동면	-	-	-	-	-
동상동	-	-	-	-	-
회현동	1	-	-	-	1
부원동	-	-	-	-	-
내외동	-	-	-	-	-
북부동	-	-	1	1	2
칠산서부동	-	1	-	-	1
활천동	-	-	-	-	-
삼안동	-	-	-	-	-
불암동	-	-	-	-	-
장유1동	-	-	-	-	-
장유2동	-	-	-	-	-
장유3동	-	-	1	-	1

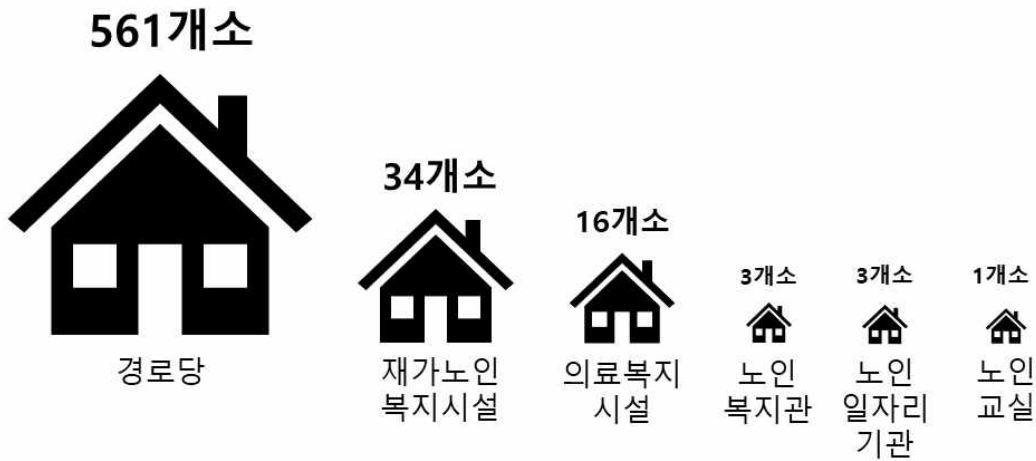
출처: 김해시 여성가족과, 2021.2. 기준. 재구성

5. 김해시 노인복지시설 현황

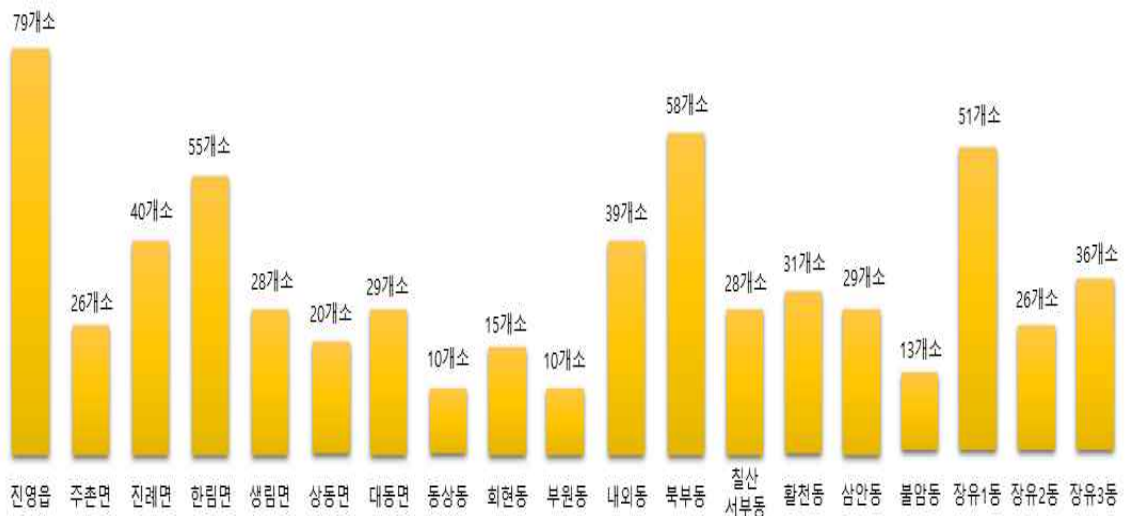
김해시 노인복지시설 현황은 <표 2-21>과 같다. 먼저 노인복지시설은 총 618개소로 의료복지시설은 16개소, 재가노인복지시설 34개소, 노인복지관 3개소, 경로당 561개소, 노인교실 1개소, 노인일자리기관 3개소로 나타났다.

노인복지시설 중 의료복지시설은 활천동 5개소, 재가노인복지시설은 북부동 7개소, 노인복지관은 북부동, 삼안동, 장유3동 각각 1개소, 경로당은 진영읍 72개소, 노인교실은 장유2동 1개소, 노인일자리기관은 칠산서부동이 2개소로 나타났다.

<그림 2-27> 김해시 노인복지시설 현황



<그림 2-28> 김해시 읍·면·동별 노인복지시설 현황



〈표 2-21〉 김해시 노인복지시설 현황

(단위: 개소)

권역 \ 시설구분	의료 복지 시설	재가 노인 복지 시설	노인 복지관	경로당	노인 교실	노인 일자리 기관	권역 계
시설 계	16	34	3	561	1	3	618
진영읍	3	3	-	72	-	1	79
주촌면	1	2	-	23	-	-	26
진례면	-	-	-	40	-	-	40
한림면	-	1	-	54	-	-	55
생림면	1	-	-	27	-	-	28
상동면	2	-	-	18	-	-	20
대동면	-	-	-	29	-	-	29
동상동	1	-	-	9	-	-	10
회현동	-	3	-	12	-	-	15
부원동	-	3	-	7	-	-	10
내외동	1	5	-	33	-	-	39
북부동	2	7	1	43	-	-	53
칠산서부동	-	2	-	24	-	2	28
활천동	5	1	-	25	-	-	31
삼안동	-	2	1	26	-	-	29
불암동	-	-	-	13	-	-	13
장유1동	-	1	-	50	-	-	51
장유2동	-	1	-	24	1	-	26
장유3동	-	3	1	32	-	-	36

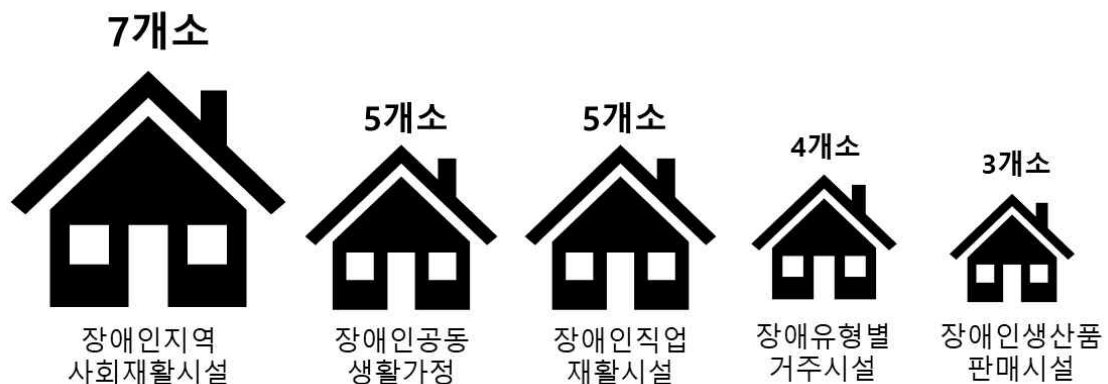
출처: 김해시 노인장애인과, 2021.2. 기준. 재구성

6. 김해시 장애인복지시설 현황

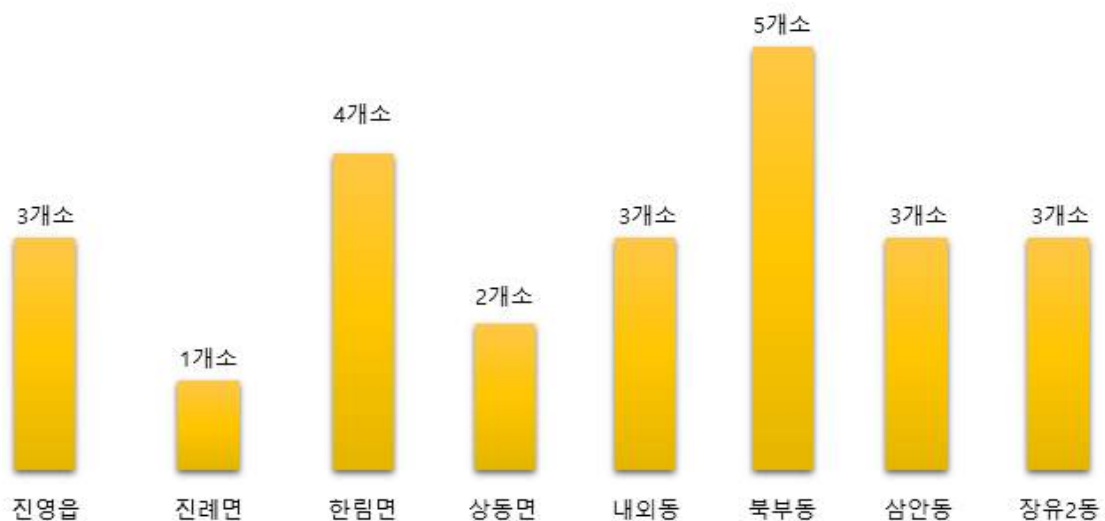
김해시 장애인복지시설 현황은 <표 2-22>와 같다. 먼저 장애인복지시설은 총 24개소로 장애유형별 거주시설 4개소, 장애인공동생활가정 5개소, 장애인 지역사회재활시설 7개, 장애인직업재활시설 5개소, 장애인생산품판매시설 3개소로 나타났다.

장애인복지시설 중 장애유형별 거주시설은 상동면 2개소, 공동생활가정은 내외동, 진영읍 각각 2개소, 장애인지역사회재활시설은 북부동 4개소, 장애인 직업재활시설은 진영읍, 진례면, 한림면, 삼안동, 장유2동 각각 1개소, 장애인 생산품판매시설은 한림면 2개소로 가장 많은 것으로 나타났다.

<그림 2-29> 김해시 장애인복지시설 현황



<그림 2-30> 김해시 읍·면·동별 장애인복지시설 현황



〈표 2-22〉 김해시 장애인복지시설 현황

(단위: 개소)

시설구분 권역	장애유형별 거주시설	장애인 공동생활 가정	장애인지역 사회재활 시설	장애인 직업재활 시설	장애인 생산품 판매시설	권역 계
시설 계	4	5	7	5	3	24
진영읍	-	2	-	1	-	3
주촌면	-	-	-	-	-	-
진례면	-	-	-	1	-	1
한림면	1	-	-	1	2	4
생림면	-	-	-	-	-	-
상동면	2	-	-	-	-	2
대동면	-	-	-	-	-	-
동상동	-	-	-	-	-	-
회현동	-	-	-	-	-	-
부원동	-	-	-	-	-	-
내외동	-	2	1	-	-	3
북부동	-	1	4	-	-	5
칠산서부동	-	-	-	-	-	-
활천동	-	-	-	-	-	-
삼안동	-	-	1	1	1	3
불암동	-	-	-	-	-	-
장유1동	-	-	-	-	-	-
장유2동	1	-	1	1	-	3
장유3동	-	-	-	-	-	-

출처: 김해시 노인장애인과, 2021.2. 기준. 재구성

7. 김해시 한부모가족복지시설 및 건강가정, 다문화가족지원센터 현황

김해시 한부모가족복지시설 및 건강가정, 다문화가족지원센터 현황은 <표 2-23>과 같다. 먼저 한부모가족복지시설 1개소, 다문화가족지원센터 1개소, 건강가정지원센터 1개소로 나타났다. 김해시의 경우 다문화가족지원센터와 건강가정지원센터가 함께 운영되고 있다.

한부모가족복지시설은 부원동 1개소, 건강가정다문화가족지원센터 내외동 1개소(다문화, 건강가정)로 나타났다.

<그림 2-31> 김해시 한부모가족복지시설 및 건강가정, 다문화가족지원센터 현황



<그림 2-32> 김해시 읍·면·동별 한부모가족복지시설 및 건강가정, 다문화가족지원센터 현황



<표 2-23> 김해시 한부모가족복지시설 및 건강가정, 다문화가족지원센터 현황

(단위: 개소)

권역 \ 시설구분	한부모가족 복지시설	다문화가족 지원센터	건강가정 지원센터	권역 계
시설 계	1	1	1	3
진영읍	-	-	-	-
주촌면	-	-	-	-
진례면	-	-	-	-
한림면	-	-	-	-
생림면	-	-	-	-
상동면	-	-	-	-
대동면	-	-	-	-
동상동	-	-	-	-
회현동	-	-	-	-
부원동	1	-	-	1
내외동	-	1	1	2
북부동	-	-	-	-
칠산서부동	-	-	-	-
활천동	-	-	-	-
삼안동	-	-	-	-
불암동	-	-	-	-
장유1동	-	-	-	-
장유2동	-	-	-	-
장유3동	-	-	-	-

출처: 김해시 여성가족과, 2021.2. 기준. 재구성

8. 김해시 기타 복지시설 현황

김해시 기타 복지시설 현황은 <표 2-24>와 같다. 가정폭력상담소 2개소, 성폭력상담소 1개소, 가정폭력피해자보호시설 1개소, 성매매피해자상담소 1개소, 정신요양원 1개소로 나타났다.

가정폭력상담소는 회현동 1개소, 장유2동 1개소, 성폭력상담소는 활천동 1개소, 가정폭력피해자보호시설은 지역 비공개, 성매매피해자상담소 내외동 1개소, 정신요양원 생림면 1개소로 나타났다.

<그림 2-33> 김해시 기타 복지시설 현황



<그림 2-34> 김해시 읍·면·동별 기타 복지시설 현황



<표 2-24> 김해시 기타 복지시설 현황

(단위: 개소)

권역 \ 시설구분	가정폭력 상담소	성폭력 상담소	가정폭력 피해자 보호시설	성매매 피해자 상담소	정신 요양원	권역 계
시설 계	2	1	1	1	1	6
진영읍	-	-	비공개	-	-	-
주촌면	-	-		-	-	-
진례면	-	-		-	-	-
한림면	-	-		-	-	-
생림면	-	-		-	1	1
상동면	-	-		-	-	-
대동면	-	-		-	-	-
동상동	-	-		-	-	-
회현동	1	-		-	-	1
부원동	-	-		-	-	-
내외동	-	-		1	-	1
북부동	-	-		-	-	-
칠산서부동	-	-		-	-	-
활천동	-	1		-	-	1
삼안동	-	-		-	-	-
불암동	-	-		-	-	-
장유1동	-	-		-	-	-
장유2동	1	-		-	-	1
장유3동	-	-		-	-	-

출처: 김해시 내부자료, 2021.2. 기준. 재구성

제4절

김해시 인구 대비 복지시설 현황

본 연구에서는 김해시 복지수요(인구) 대비 공급(복지시설) 현황비교를 통해 인구대비 복지시설 수와 비교하여 복지서비스가 얼마나 촘촘하게 제공되고 있는지를 파악하고자 인구 밀집도(인구 수 ÷ 복지시설 수)를 산출하였으며, 밀집도가 낮을수록 복지수요에 대한 공급을 충족시키고 있음을 의미한다. 인구 밀집도 산출은 김해시 읍·면·동별 인구 비율을 산출하여 비교하는 방법도 있겠으나 예를 들어 아동·청소년 인구가 1,000명인 지역과 5,000명인 지역의 경우 아동·청소년 인구 비율이 동일하다고 하더라도 복지수요가 동일하다고 할 수 없다. 이러한 인구 비율로 복지수요의 차이를 나타내기에는 다소 한계점이 있으나 복지수요의 총량 자체는 크다는 점에서 일반적인 복지수요를 비교하기에는 큰 무리가 없는 것으로 볼 수 있을 것이다.

이외에도 연령별, 대상자특성별로 구분한 인구특성에 대해 심층적인 복지수요를 파악하기 위해 연령대에 따른 저소득층, 1인 가구, 장애아동 등의 특성을 살펴보는 방안도 있겠으나 본 연구에서는 김해시의 종합적인 인구데이터를 활용하여 전반적인 복지욕구를 파악하고자 하였으며, 김해시 인구 대비 복지시설 현황 자료는 <표 2-25>와 같다.

<표 2-25> 김해시 인구 대비 복지시설 현황 비교표

인구특성	복지시설
전체 인구	사회복지관
영유아 인구	어린이집
아동·청소년 인구	아동복지시설, 청소년복지시설
외국인 인구	건강가정다문화가족지원센터
노인 인구	노인복지시설
장애인 인구	장애인복지시설
국민기초생활수급자 및 차상위계층 인구	지역자활센터
저소득 및 한부모가족 인구	한부모가족복지시설

1. 김해시 읍·면·동별 사회복지관 대비 인구 현황(외국인 포함)

2021년 2월말 현재 김해시 사회복지관은 2개소이며, 2020년 12월말 김해시 인구는 외국인 포함 559,242명으로 나타났다. 사회복지관은 내외동, 북부동에 각각 1개소가 있으며, 사회복지관이 위치하고 있는 내외동의 사회복지관 대비 인구 밀집도는 75,275명, 북부동은 81,823명으로 나타났다.

〈표 2-26〉 김해시 읍·면·동별 사회복지관 대비 인구 현황(외국인 포함)
(단위: 개소, 명)

연번	지역	사회복지관	인구수	밀집도
김해시 전체		2	559,242	279,621
1	진영읍	-	58,545	-
2	주촌면	-	19,626	-
3	진례면	-	8,124	-
4	한림면	-	9,613	-
5	생림면	-	4,637	-
6	상동면	-	3,990	-
7	대동면	-	6,195	-
8	동상동	-	10,672	-
9	회현동	-	9,815	-
10	부원동	-	10,542	-
11	내외동	1	75,275	75,275
12	북부동	1	81,823	81,823
13	칠산서부동	-	9,703	-
14	활천동	-	41,578	-
15	삼안동	-	34,818	-
16	불암동	-	7,909	-
17	장유1동	-	57,416	-
18	장유2동	-	36,753	-
19	장유3동	-	72,208	-

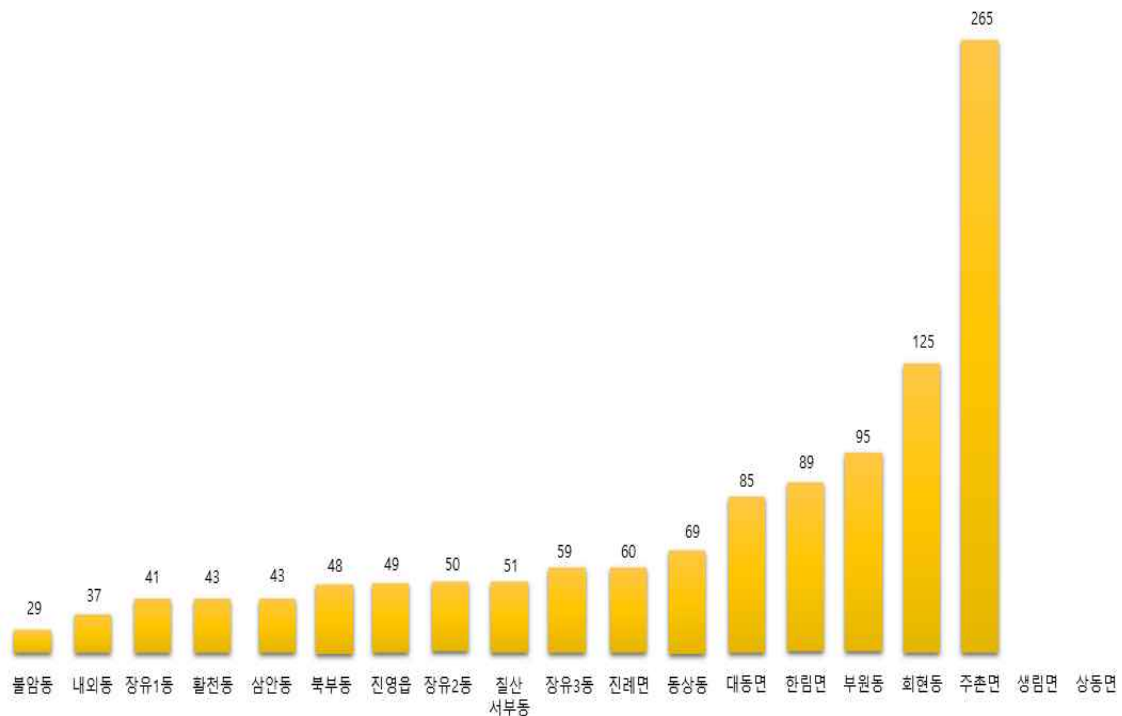
출처: 김해시 스마트도시담당관, 2020.12, 김해시 시민복지과, 2021.2. 기준.

2. 김해시 읍·면·동별 어린이집 대비 영유아 인구 현황

2021년 2월말 현재 김해시 어린이집은 499개소이며, 2020년 12월말 김해시 영유아 인구는 25,741명으로 나타났다. 김해시 어린이집은 중 국공립 어린이집 48개소, 법인 어린이집 15개소, 직장 어린이집 2개소, 가정 어린이집 279개소, 민간 어린이집 155개소가 있다.

김해시 어린이집 대비 영유아 인구 밀집도는 52명으로 나타났고 어린이집이 없는 생림면, 상동면을 제외한 밀집도 순으로 살펴보면, ①불암동, ②내외동, ③장유1동, ④활천동, ⑤삼안동, ⑥북부동, ⑦진영읍, ⑧장유2동, ⑨칠산서부동, ⑩장유3동, ⑪진례면, ⑫동상동, ⑬대동면, ⑭한림면, ⑮부원동, ⑯회현동, ⑰주촌면의 순으로 나타났다.

<그림 2-35> 김해시 읍·면·동별 어린이집 대비 영유아 인구



<표 2-27> 김해시 읍·면·동별 어린이집 대비 영유아 인구 현황

(단위: 개소, 명)

연번	지역	국 공 립	법 인	직 장	가 정	민 간	전 체	인구수	밀집도
김해시 전체		48	15	2	279	155	499	25,741	52
1	진영읍	4	4	-	41	23	72	3,521	49
2	주촌면	3	-	-	3	1	7	1,856	265
3	진례면	1	-	-	-	1	2	120	60
4	한림면	1	-	-	-	-	1	89	89
5	생림면	-	-	-	-	-	-	42	-
6	상동면	-	-	-	-	-	-	28	-
7	대동면	1	-	-	-	-	1	85	85
8	동상동	2	1	-	1	1	5	345	69
9	회현동	1	1	-	-	1	3	376	125
10	부원동	1	-	1	-	2	4	378	95
11	내외동	2	2	-	43	20	67	2,450	37
12	북부동	5	-	-	46	24	75	3,605	48
13	칠산서부동	3	-	-	1	2	6	304	51
14	활천동	2	3	-	9	15	29	1,249	43
15	삼안동	3	-	-	7	8	18	777	43
16	불암동	1	-	-	6	2	9	261	29
17	장유1동	3	1	-	39	23	66	2,709	41
18	장유2동	2	1	1	28	6	38	1,903	50
19	장유3동	13	2	-	55	26	96	5,643	59

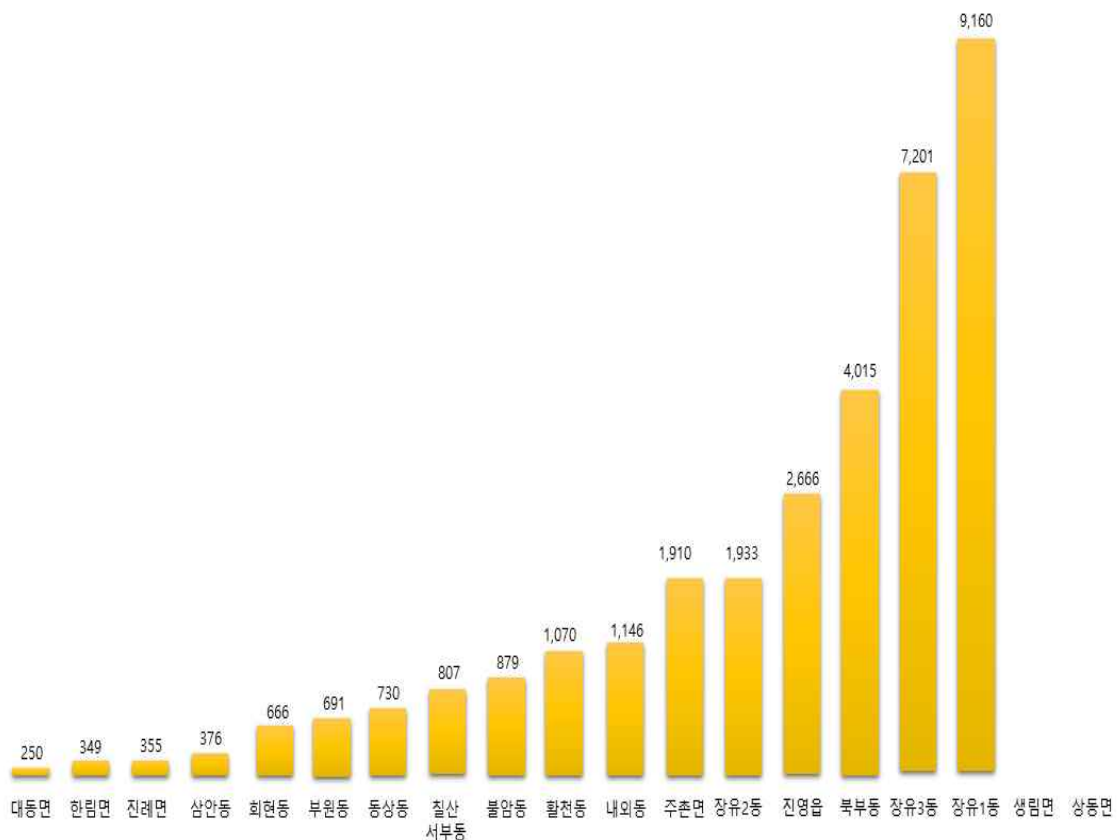
출처: 행정안전부 주민등록인구통계, 2020.12, 김해시 아동보육과 2021.2. 기준.

3. 김해시 읍·면·동별 아동복지시설 대비 아동·청소년 인구 현황

2021년 2월말 현재 김해시 아동복지시설은 40개소이며, 2020년 12월말 김해시 아동·청소년 인구는 71,651명으로 나타났다. 김해시 아동복지시설은 중 아동양육시설 3개소, 공동생활가정 2개소, 지역아동센터 34개소, 아동보호전문기관 1개소가 있다.

김해시 아동복지시설 대비 아동·청소년 인구 밀집도는 1,791명으로 나타났고 아동복지시설이 없는 생림면, 상동면을 제외한 밀집도 순으로 살펴보면, ①대동면, ②한림면, ③진례면, ④삼안동, ⑤회현동, ⑥부원동, ⑦동상동, ⑧칠산서부동, ⑨불암동, ⑩활천동, ⑪내외동, ⑫주촌면, ⑬장유2동, ⑭진영읍, ⑮북부동, ⑯장유3동, ⑰장유1동의 순으로 나타났다.

<그림 2-36> 김해시 읍·면·동별 아동복지시설 대비 아동·청소년 인구



<표 2-28> 김해시 읍·면·동별 아동복지시설 대비 아동·청소년 인구 현황
(단위: 개소, 명)

연번	지역	아동 양육 시설	공동 생활 가정	지역 아동 센터	아동 보호 전문 기관	전체	인구수	밀집도
김해시 전체		3	2	34	1	40	71,651	1,791
1	진영읍	1	-	2	-	3	7,997	2,666
2	주촌면	-	-	1	-	1	1,910	1,910
3	진례면	-	-	1	-	1	355	355
4	한림면	-	-	1	-	1	349	349
5	생림면	-	-	-	-	-	133	-
6	상동면	-	-	-	-	-	168	-
7	대동면	1	-	-	-	1	250	250
8	동상동	-	-	1	-	1	730	730
9	회현동	1	-	-	-	1	666	666
10	부원동	-	-	-	1	1	691	691
11	내외동	-	-	7	-	7	8,022	1,146
12	북부동	-	-	3	-	3	12,045	4,015
13	칠산서부동	-	-	1	-	1	807	807
14	활천동	-	-	4	-	4	4,280	1,070
15	삼안동	-	2	6	-	8	3,009	376
16	불암동	-	-	1	-	1	879	879
17	장유1동	-	-	1	-	1	9,160	9,160
18	장유2동	-	-	3	-	3	5,799	1,933
19	장유3동	-	-	2	-	2	14,401	7,201

출처: 행정안전부 주민등록인구통계, 2020.12, 김해시 아동보육과 2021.2. 기준.

4. 김해시 읍·면·동별 청소년복지시설 대비 아동·청소년 인구 현황

2021년 2월말 현재 김해시 청소년복지시설은 수련시설을 포함하여 6개소이며, 2020년 12월말 김해시 아동·청소년 인구는 71,651명으로 나타났다. 김해시 청소년복지시설은 청소년쉼터 1개소, 청소년회복지원시설 1개소, 청소년복지지원기관 2개소, 청소년수련시설 2개소가 있다.

김해시 청소년복지시설 대비 아동·청소년 인구 밀집도는 11,942명으로 나타났다. 청소년복지시설이 없는 주촌면, 진례면, 한림면, 생림면, 상동면, 대동면, 동상동, 부원동, 내외동, 활천동, 삼안동, 불암동, 장유1동, 장유2동 밀집도 순으로 살펴보면, ①회현동, ②칠산서부동, ③북부동, ④진영읍, ⑤장유3동의 순으로 나타났다.

<표 2-29> 김해시 읍·면·동별 청소년복지시설 대비 아동·청소년 인구 현황
(단위: 개소, 명)

연번	지역	쉼터	회복 지원 시설	복지 지원 기관	수련 시설	전체	인구수	밀집도
김해시 전체		1	1	2	2	6	71,651	11,942
1	진영읍	-	-	-	1	1	7,997	7,997
2	주촌면	-	-	-	-	-	1,910	-
3	진례면	-	-	-	-	-	355	-
4	한림면	-	-	-	-	-	349	-
5	생림면	-	-	-	-	-	133	-
6	상동면	-	-	-	-	-	168	-
7	대동면	-	-	-	-	-	250	-
8	동상동	-	-	-	-	-	730	-
9	회현동	1	-	-	-	1	666	666
10	부원동	-	-	-	-	-	691	-
11	내외동	-	-	-	-	-	8,022	-
12	북부동	-	-	1	1	2	12,045	6,023
13	칠산서부동	-	1	-	-	1	807	807
14	활천동	-	-	-	-	-	4,280	-
15	삼안동	-	-	-	-	-	3,009	-
16	불암동	-	-	-	-	-	879	-
17	장유1동	-	-	-	-	-	9,160	-
18	장유2동	-	-	-	-	-	5,799	-
19	장유3동	-	-	1	-	1	14,401	14,401

출처: 행정안전부 주민등록인구통계, 2020.12, 김해시 여성가족과 2021.2. 기준.

5. 김해시 읍·면·동별 지원센터 대비 외국인 인구 현황

2021년 2월말 현재 김해시 건강가정·다문화가족지원센터 1개소(통합)이며, 2020년 12월말 김해시 65세 이상 노인 외국인 인구는 16,904명으로 나타났다.

〈표 2-30〉 김해시 읍·면·동별 지원센터 대비 외국인 인구 현황

(단위: 개소, 명)

연번	지역	다문화가족 지원센터	건강가정 지원센터	인구수	밀집도
김해시 전체		1	1	16,904	16,904
1	진영읍	-	-	2,613	-
2	주촌면	-	-	1,417	-
3	진례면	-	-	1,537	-
4	한림면	-	-	1,957	-
5	생림면	-	-	796	-
6	상동면	-	-	767	-
7	대동면	-	-	73	-
8	동상동	-	-	760	-
9	회현동	-	-	443	-
10	부원동	-	-	513	-
11	내외동	1	1	1,356	678
12	북부동	-	-	1,081	-
13	칠산서부동	-	-	102	-
14	활천동	-	-	834	-
15	삼안동	-	-	1,230	-
16	불암동	-	-	127	-
17	장유1동	-	-	818	-
18	장유2동	-	-	253	-
19	장유3동	-	-	227	-

출처: 법무부, 2020.12, 김해시 여성가족과 2021.2. 기준.

6. 김해시 읍·면·동별 노인복지시설 대비 노인 인구 현황

2021년 2월말 현재 김해시 노인복지시설은 618개소이며, 2020년 12월말 김해시 65세 이상 노인 인구는 61,857명으로 나타났다. 김해시 노인복지시설은 의료복지시설 16개소, 재가노인복지시설 34개소, 노인복지관 3개소, 경로당 561개소, 노인교실 1개소, 노인일자리기관 3개소가 있다.

노인복지시설 중에서 가장 큰 비중을 차지하는 노인복지관의 경우 북부동, 삼안동, 장유3동에 각각 1개소가 있으며, 노인복지관이 위치하고 있는 북부동의 65세 이상 노인 인구의 밀집도는 7,313명, 삼안동 4,596명, 장유3동 4,283명으로 나타났다.

김해시 노인복지시설 대비 65세 이상 노인 인구 밀집도는 100명으로 나타났고 밀집도 순으로 살펴보면, ①진례면, ②한림면, ③생림면, ④상동면, ⑤주촌면, ⑥칠산서부동, ⑦대동면, ⑧진영읍, ⑨불암동, ⑩장유1동, ⑪장유3동, ⑫장유2동, ⑬회현동, ⑭북부동, ⑮삼안동, ⑯부원동, ⑰활천동, ⑱동상동, ⑲내외동의 순으로 나타났다. 동 지역에 비해 읍·면지역의 경우 경로당 수가 많아 65세 이상 노인 인구 대비 밀집도가 높게 나타났음을 알 수 있다.

경로당을 제외한 노인복지시설 대비 65세 이상 노인 인구 밀집도는 경로당 외 노인복지시설이 없는 진례면, 대동면, 불암동을 제외한 밀집도 순으로 살펴보면, ①주촌면, ②칠산서부동, ③상동면, ④부원동, ⑤회현동, ⑥북부동, ⑦활천동, ⑧진영읍, ⑨장유3동, ⑩내외동, ⑪생림면, ⑫삼안동, ⑬장유2동, ⑭동상동, ⑮한림면, ⑯장유1동의 순으로 나타났다.

<그림 2-37> 김해시 읍·면·동별 노인복지시설 대비 노인 인구



<표 2-31> 김해시 읍·면·동별 노인복지시설 대비 노인 인구 현황

(단위: 개소, 명)

연번	지역	의료복지시설	재가노인복지시설	노인복지관	경로당	노인교실	노인일자리기관	전체	인구수	밀집도
김해시 전체		16	34	3	561	1	3	618	61,857	100
1	진영읍	3	3	-	72	-	1	79	6,357	80
2	주촌면	1	2	-	23	-	-	26	1,312	50
3	진례면	-	-	-	40	-	-	40	1,786	45
4	한림면	-	1	-	54	-	-	55	2,520	46
5	생림면	1	-	-	27	-	-	28	1,324	47
6	상동면	2	-	-	18	-	-	20	931	47
7	대동면	-	-	-	29	-	-	29	2,246	77
8	동상동	1	-	-	9	-	-	10	1,719	172
9	회현동	-	3	-	12	-	-	15	1,930	129
10	부원동	-	3	-	7	-	-	10	1,594	159
11	내외동	1	5	-	33	-	-	39	7,465	191
12	북부동	2	7	1	43	-	-	53	7,313	138
13	칠산서부동	-	2	-	24	-	2	28	1,763	63
14	활천동	5	1	-	25	-	-	31	5,160	166
15	삼안동	-	2	1	26	-	-	29	4,596	158
16	불암동	-	-	-	13	-	-	13	1,151	89
17	장유1동	-	1	-	50	-	-	51	5,233	103
18	장유2동	-	1	-	24	1	-	26	3,174	122
19	장유3동	-	3	1	32	-	-	36	4,283	119

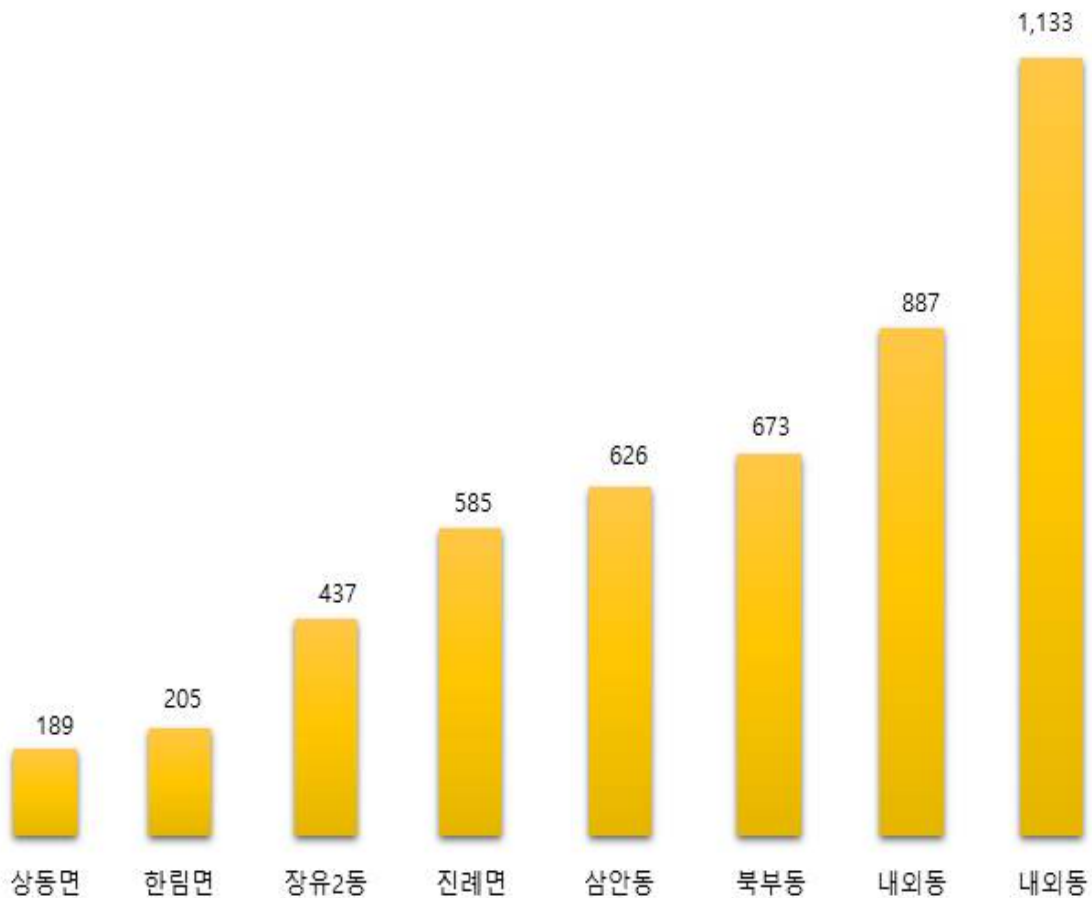
출처: 행정안전부 주민등록인구통계, 2020.12, 김해시 노인장애인과 2021.2. 기준.

7. 김해시 읍·면·동별 장애인복지시설 대비 장애인 인구 현황

2021년 2월말 현재 김해시 장애인복지시설은 24개소이며, 2020년 12월말 김해시 장애인 인구는 24,825명으로 나타났다. 김해시 장애인복지시설은 중장애유형별 거주시설 4개소, 장애인공동생활가정 5개소, 장애인지역사회재활시설 7개소, 장애인직업재활시설 5개소, 장애인생산품판매시설 3개소가 있으며, 장애인 지역사회재활시설 중 장애인종합복지관은 북부동에 위치하고 있다.

김해시 장애인복지시설 대비 장애인 인구 밀집도는 1,034명으로 나타났고 밀집도 순으로 살펴보면, ①상동면, ②한림면, ③장유2동, ④진례면, ⑤삼안동, ⑥북부동, ⑦진영읍, ⑧내외동의 순으로 나타났다.

<그림 2-38> 김해시 읍·면·동별 장애인복지시설 대비 장애인 인구



<표 2-32> 김해시 읍·면·동별 장애인복지시설 대비 장애인 인구 현황

(단위: 개소, 명)

연번	지역	장애 유형 별 거주 시설	장애 인 공동 생활 가정	장애 인 지역 사회 재활 시설	장애 인 직업 재 활 시설	장애 인 생산 품 판매 시설	전체	인구수	밀집도
김해시 전체		4	5	7	5	3	24	24,825	1,034
1	진영읍	-	2	-	1	-	3	2,660	887
2	주촌면	-	-	-	-	-	-	592	-
3	진례면	-	-	-	1	-	1	585	585
4	한림면	1	-	-	1	2	4	821	205
5	생림면	-	-	-	-	-	-	467	-
6	상동면	2	-	-	-	-	2	377	189
7	대동면	-	-	-	-	-	-	507	-
8	동상동	-	-	-	-	-	-	632	-
9	회현동	-	-	-	-	-	-	598	-
10	부원동	-	-	-	-	-	-	554	-
11	내외동	-	2	1	-	-	3	3,339	1,113
12	북부동	-	1	4	-	-	5	3,367	673
13	칠산 서부동	-	-	-	-	-	-	642	-
14	활천동	-	-	-	-	-	-	2,120	-
15	삼안동	-	-	1	1	1	3	1,879	626
16	불암동	-	-	-	-	-	-	421	-
17	장유1동	-	-	-	-	-	-	2,057	-
18	장유2동	1	-	1	1	-	3	1,312	437
19	장유3동	-	-	-	-	-	-	1,895	-

출처: 김해시 노인장애인과, 2020.12, 2021.2. 기준.

8. 김해시 읍·면·동별 지역자활센터 대비 국민기초생활수급자 및 차상위계층 인구 현황

2021년 2월말 현재 김해시 지역자활센터는 1개소이며, 2020년 12월말 김해시 국민기초생활수급자 인구는 22,204명, 차상위계층 인구는 5,434명으로 나타났다. 김해시 지역자활센터는 1개소는 내외동에 위치하고 있다.

김해시 국민기초생활수급자 및 차상위계층 대비 인구 밀집도는 27,683명으로 나타났다.

〈표 2-33〉 김해시 읍·면·동별 지역자활센터 대비 국민기초생활수급자 및 차상위계층 인구 현황

(단위: 개소, 명)

연번	지역	지역자활센터	국민기초생활수급자	차상위계층	계	밀집도
	김해시 전체	1	22,204	5,434	27,638	27,638
	시설	-	366	1	367	-
1	진영읍	-	2,068	567	2,635	-
2	주촌면	-	196	71	267	-
3	진례면	-	273	84	357	-
4	한림면	-	476	188	664	-
5	생림면	-	194	44	238	-
6	상동면	-	134	40	174	-
7	대동면	-	242	63	305	-
8	동상동	-	830	124	954	-
9	회현동	-	648	134	782	-
10	부원동	-	638	146	784	-
11	내외동	1	3,302	901	4,203	4,203
12	북부동	-	2,971	628	3,599	-
13	칠산서부동	-	590	137	727	-
14	활천동	-	1,892	444	2,336	-
15	삼안동	-	2,329	626	2,955	-
16	불암동	-	259	64	323	-
17	장유1동	-	1,671	425	2,096	-
18	장유2동	-	1,210	365	1,575	-
19	장유3동	-	1,915	382	2,297	-

출처: 김해시 생활안전과, 2020.12, 2021.2. 기준.

9. 김해시 읍·면·동별 한부모가족복지시설 대비 저소득 및 한부모가족 인구 현황

2021년 2월말 현재 김해시 한부모가족복지시설은 1개소이며, 2020년 12월말 김해시 저소득 및 한부모가족 인구는 29,890명으로 나타났다. 김해시 한부모가족복지시설 1개소는 부원동에 위치하고 있다.

김해시 한부모가족복지시설 대비 인구 밀집도는 29,890명으로 나타났다.

<표 2-34> 김해시 읍·면·동별 한부모가족복지시설 대비 저소득 및 한부모가족 현황

(단위: 개소, 명)

연번	지역	한부모가족 복지시설	인구수	밀집도
	김해시 전체	1	29,890	29,890
1	진영읍	-	2,872	-
2	주촌면	-	292	-
3	진례면	-	374	-
4	한림면	-	684	-
5	생림면	-	242	-
6	상동면	-	178	-
7	대동면	-	319	-
8	동상동	-	1,039	-
9	회현동	-	822	-
10	부원동	1	871	871
11	내외동	-	4,713	-
12	북부동	-	3,925	-
13	칠산서부동	-	790	-
14	활천동	-	2,608	-
15	삼안동	-	3,217	-
16	불암동	-	341	-
17	장유1동	-	2,305	-
18	장유2동	-	1,739	-
19	장유3동	-	2,559	-

출처: 김해시 생활안전과, 여성가족과 2020.12, 김해시 여성가족과 2021.2. 기준.

공공데이터에 기반한 복지수요와 공급분석을 통한
김해형 복지시설 구축 방안 연구

제3장. 국내 복지정책 현황

- 제1절. 국가 법령 및 중앙정부 지원제도
- 제2절. 김해시 관련 조례 현황
- 제3절. 국내 복지시설 현황
- 제4절. 김해시 복지 관련 보고서 분석

제3장

국내 복지정책 현황

제1절

국가 법령 및 중앙정부 지원제도

1. 국가 법령

1) 사회복지사업법

〈표 3-1〉 사회복지사업법 주요내용

관련규정	내용
제1장제4조 (복지와 인권증진의 책임)	<ul style="list-style-type: none">① 국가와 지방자치단체는 사회복지서비스를 증진하고, 서비스를 이용하는 사람에 대하여 인권침해를 예방하고 차별을 금지하며 인권을 옹호할 책임을 진다.② 국가와 지방자치단체는 사회복지서비스와 보건의료서비스를 함께 필요로 하는 사람에게 이들 서비스가 연계되어 제공되도록 노력하여야 한다.④ 국가와 지방자치단체는 도움을 필요로 하는 국민이 본인의 선호와 필요에 따라 적절한 사회복지서비스를 제공받을 수 있도록 사회복지서비스 수요자 등을 고려하여 사회복지시설이 균형 있게 설치되도록 노력하여야 한다.
제1장제34조의5 (사회복지관의 설치 등)	<ul style="list-style-type: none">② 사회복지관은 모든 지역주민을 대상으로 사회복지서비스를 실시하되, 다음 각 호의 지역주민에게 우선 제공하여야 한다.<ul style="list-style-type: none">1. 「국민기초생활 보장법」에 따른 수급자 및 차상위계층2. 장애인, 노인, 한부모가족 및 다문화가족3. 직업 및 취업 알선이 필요한 사람4. 보호와 교육이 필요한 유아·아동 및 청소년5. 그 밖에 사회복지관의 사회복지서비스를 우선 제공할 필요가 있다고 인정되는 사람

2) 영유아보육법

〈표 3-2〉 영유아보육법 주요내용

관련규정	내용
제1장제2조 (정의)	1. “영유아” 만 6세 미만의 취학 전 아동을 말한다. 2. “보육”이란 영유아를 건강하고 안전하게 보호·양육하고 영유아의 발달 특성에 맞는 교육을 제공하는 어린이집 및 가정양육 지원에 관한 사회복지서비스를 말한다. 3. “어린이집”이란 보호자의 위탁을 받아 영유아를 보육하는 기관을 말한다.
제1장제4조 (책임)	① 모든 국민은 영유아를 건전하게 보육할 책임을 진다. ② 국가와 지방자치단체는 보호자와 더불어 영유아를 건전하게 보육할 책임을 지며, 이에 필요한 재원을 안정적으로 확보하도록 노력하여야 한다. ③ 특별자치시장·특별자치도지사·시장·군수·구청장(자치구의 구청장을 말한다. 이하 같다)은 영유아의 보육을 위한 적절한 어린이집을 확보하여야 한다. ④ 국가와 지방자치단체는 보육교직원의 양성, 근로여건 개선 및 권익 보호를 위하여 노력하여야 한다.
제1장제7조 (육아종합지원센터)	① 영유아에게 제26조의2에 따른 시간제보육 서비스를 제공하거나 보육에 관한 정보의 수집·제공 및 상담을 위하여 보건복지부장관은 중앙육아종합지원센터, 특별시장·광역시장·특별자치시장·도지사·특별자치도지사(이하 “시·도지사”라 한다) 및 시장·군수·구청장은 지방육아종합지원센터를 설치·운영하여야 한다. 이 경우 필요하다고 인정하는 경우에는 영아·장애아 보육 등에 관한 육아종합지원센터를 별도로 설치·운영할 수 있다.
제2장제11조의2 (어린이집 또는 어린이집용지 확보)	시·도지사, 시장·군수·구청장은 「도시개발법」, 「도시 및 주거환경정비법」, 「택지개발촉진법」, 「산업입지 및 개발에 관한 법률」 및 「공공주택 특별법」 등에 따라 시행하는 개발·정비·조성사업에 어린이집 또는 어린이집용지가 확보될 수 있도록 노력하여야 한다.
제2장제12조 (국공립어린이집의 설치 등)	① 국가나 지방자치단체는 국공립어린이집을 설치·운영하여야 한다. 이 경우 국공립어린이집은 제11조의 보육계획에 따라 다음 각 호의 지역에 우선적으로 설치하여야 한다. 1. 도시 저소득주민 밀집 주거지역 및 농어촌지역 등 취약지역 3. 「산업입지 및 개발에 관한 법률」 제2조제8호에 따른 산업단지 지역

3) 아동복지법

〈표 3-3〉 아동복지법 주요내용

관련규정	내용
제1장 제3조(정의)	1. “아동”이란 18세 미만인 사람을 말한다. 2. “아동복지”란 아동이 행복한 삶을 누릴 수 있는 기본적인 여건을 조성하고 조화롭게 성장·발달할 수 있도록 하기 위한 경제적·사회적·정서적 지원을 말한다.
제1장제4조 (국가와 지방자치단체의 책무)	① 국가와 지방자치단체는 아동의 안전·건강 및 복지 증진을 위하여 아동과 그 보호자 및 가정을 지원하기 위한 정책을 수립·시행하여야 한다. ② 국가와 지방자치단체는 보호대상아동 및 지원대상아동의 권익을 증진하기 위한 정책을 수립·시행하여야 한다.
제3장제1절제15조 (보호조치)	① 시·도지사 또는 시장·군수·구청장은 그 관할 구역에서 보호대상아동을 발견하거나 보호자의 의뢰를 받은 때에는 아동의 최상의 이익을 위하여 대통령령으로 정하는 바에 따라 다음 각 호에 해당하는 보호조치를 하여야 한다.
제3장제2절제22조 (아동학대의 예방과 방지의무)	① 국가와 지방자치단체는 아동학대의 예방과 방지를 위하여 다음 각 호의 조치를 취하여야 한다. 1. 아동학대의 예방과 방지를 위한 각종 정책의 수립 및 시행 2. 아동학대의 예방과 방지를 위한 연구·교육·홍보 및 아동학대 실태조사 3. 아동학대에 관한 신고체제의 구축·운영 4. 피해아동의 보호와 치료 및 피해아동의 가정에 대한 지원 5. 그 밖에 대통령령으로 정하는 아동학대의 예방과 방지를 위한 사항 ② 지방자치단체는 아동학대를 예방하고 수시로 신고를 받을 수 있도록 긴급전화를 설치하여야 한다. 이 경우 그 설치·운영 등에 필요한 사항은 대통령령으로 정한다. ③ 시·도지사 또는 시장·군수·구청장은 피해아동의 발견 및 보호 등을 위하여 다음 각 호의 업무를 수행하여야 한다.

4) 청소년복지지원법

〈표 3-4〉 청소년복지지원법 주요내용

관련규정	내용
제1장제2조 (정의)	1. “청소년”이란 「청소년기본법」 제3조제1호 본문에 해당하는 사람을 말한다. 2. “청소년복지”란 「청소년기본법」 제3조제4호에 따른 청소년복지를 말한다.
제3장제5조 (건강한 성장지원)	① 국가 및 지방자치단체는 성별 특성을 고려하여 청소년의 건강 증진 및 체력 향상을 위한 질병 예방, 건강 교육 등의 필요한 시책을 수립하여야 하며, 보호자는 양육하는 청소년의 건강 증진 및 체력 향상에 노력하여야 한다.
제4장제9조 (지역사회 청소년통합지원 체계의 구축·운영)	① 지방자치단체의 장은 관할구역의 위기청소년을 조기에 발견하여 보호하고, 청소년복지 및 「청소년기본법」 제3조제5호에 따른 청소년보호를 효율적으로 수행하기 위하여 지방자치단체, 공공기관, 「청소년기본법」 제3조제8호에 따른 청소년단체 등이 협력하여 업무를 수행하는 지역사회 청소년통합지원체계(이하 “통합지원체계”라 한다)를 구축·운영하여야 한다. ② 국가는 통합지원체계의 구축·운영을 지원하여야 한다. ③ 통합지원체계에 반드시 포함되어야 하는 기관 또는 단체 등 통합지원체계의 구성 등에 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.
제5장제18조 (이주배경청소년 에 대한 지원)	국가 및 지방자치단체는 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 청소년의 사회 적응 및 학습능력 향상을 위하여 상담 및 교육 등 필요한 시책을 마련하고 시행하여야 한다. 1. 「다문화가족지원법」 제2조제1호에 따른 다문화가족의 청소년 2. 그 밖에 국내로 이주하여 사회 적응 및 학업 수행에 어려움을 겪는 청소년
제6장제20조 (시설의 설치·운영 등)	국가 및 지방자치단체는 보호지원에 필요한 시설의 설치·운영, 보호지원 프로그램의 개발·보급, 보호지원 활동에 대한 지원 및 지도자 교육 등 보호지원의 실효성을 확보하기 위한 노력을 하여야 한다.
제8장제32조 (청소년복지 시설의 설치)	① 국가 또는 지방자치단체는 「청소년기본법」 제18조제1항에 따라 청소년복지시설을 설치·운영하여야 한다.

5) 노인복지법

<표 3-5> 노인복지법 주요내용

관련규정	내용
<p>제1장제2조 (기본이념)</p>	<p>① 노인은 후손의 양육과 국가 및 사회의 발전에 기여하여 온 자로서 존경받으며 건전하고 안정된 생활을 보장받는다.</p> <p>② 노인은 그 능력에 따라 적당한 일에 종사하고 사회적 활동에 참여할 기회를 보장 받는다.</p> <p>③ 노인은 노령에 따르는 심신의 변화를 자각하여 항상 심신의 건강을 유지하고 그 지식과 경험을 활용하여 사회의 발전에 기여하도록 노력하여야 한다.</p>
<p>제1장제4조 (보건복지증진의 책임)</p>	<p>① 국가와 지방자치단체는 노인의 보건 및 복지증진의 책임이 있으며, 이를 위한 시책을 강구하여 추진하여야 한다.</p> <p>② 국가와 지방자치단체는 제1항의 규정에 의한 시책을 강구함에 있어 제2조에 규정된 기본이념이 구현되도록 노력하여야 한다.</p> <p>③ 노인의 일상생활에 관련되는 사업을 경영하는 자는 그 사업을 경영함에 있어 노인의 보건복지가 증진되도록 노력하여야 한다.</p>
<p>제3장제23조 (노인사회참여 지원)</p>	<p>① 국가 또는 지방자치단체는 노인의 사회참여 확대를 위하여 노인의 지역봉사 활동기회를 넓히고 노인에게 적합한 직종의 개발과 그 보급을 위한 시책을 강구하며 근로능력 있는 노인에게 일할 기회를 우선적으로 제공하도록 노력하여야 한다.</p> <p>② 국가 또는 지방자치단체는 노인의 지역봉사 활동 및 취업의 활성화를 기하기 위하여 노인지역봉사기관, 노인취업알선기관 등 노인복지관계기관에 대하여 필요한 지원을 할 수 있다.</p>
<p>제3장제27조의2 (홀로 사는 노인에 대한 지원)</p>	<p>① 국가 또는 지방자치단체는 홀로 사는 노인에 대하여 방문요양과 돌봄 등의 서비스와 안전확인 등의 보호조치를 취하여야 한다.</p>

6) 다문화가족지원법

〈표 3-6〉 다문화가족지원법 주요내용

관련규정	내용
<p>제2조 (정의)</p>	<p>1. “다문화가족”이란 다음 각 목의 어느 하나에 해당하는 가족을 말한다.</p> <p>가. 「재한외국인 처우 기본법」 제2조제3호의 결혼이민자와 「국적법」 제2조부터 제4조까지의 규정에 따라 대한민국 국적을 취득한 자로 이루어진 가족</p> <p>나. 「재한외국인 처우 기본법」 제2조제3호의 결혼이민자나 「국적법」 제4조에 따라 귀화허가를 받은 자</p> <p>3. “아동·청소년”이란 24세 이하인 사람을 말한다.</p>
<p>제3조 (국가와 지방자치단체의 책무)</p>	<p>① 국가와 지방자치단체는 다문화가족 구성원이 안정적인 가족생활을 영위하고 경제·사회·문화 등 각 분야에서 사회구성원으로서의 역할과 책임을 다할 수 있도록 필요한 제도와 여건을 조성하고 이를 위한 시책을 수립·시행하여야 한다.</p>
<p>제10조 (아동·청소년 보육·교육)</p>	<p>① 국가와 지방자치단체는 아동·청소년 보육·교육을 실시함에 있어서 다문화가족 구성원인 아동·청소년을 차별하여서는 아니 된다.</p> <p>② 국가와 지방자치단체는 다문화가족 구성원인 아동·청소년이 학교생활에 신속히 적응할 수 있도록 교육지원 대책을 마련하여야 하고, 특별시·광역시·특별자치시·도·특별자치도의 교육감은 다문화가족 구성원인 아동·청소년에 대하여 학과 외 또는 방과 후 교육 프로그램 등을 지원할 수 있다.</p> <p>③ 국가와 지방자치단체는 다문화가족 구성원인 18세 미만인 사람의 초등학교 취학 전 보육 및 교육 지원을 위하여 노력하고, 그 구성원의 언어발달을 위하여 한국어 및 결혼이민자등인 부 또는 모의 모국어 교육을 위한 교재지원 및 학습지원 등 언어능력 제고를 위하여 필요한 지원을 할 수 있다.</p> <p>④ 「영유아보육법」 제10조에 따른 어린이집의 원장, 「유아교육법」 제7조에 따른 유치원의 장, 「초·중등교육법」 제2조에 따른 각급 학교의 장, 그 밖에 대통령령으로 정하는 기관의 장은 아동·청소년 보육·교육을 실시함에 있어 다문화가족 구성원인 아동·청소년이 차별을 받지 아니하도록 필요한 조치를 하여야 한다.</p>

7) 한부모가족지원법

<표 3-7> 한부모가족지원법 주요내용

관련규정	내용
<p>제1장제2조 (국가 등의 책임)</p>	<p>① 국가와 지방자치단체는 한부모가족의 복지를 증진할 책임을 진다.</p> <p>② 국가와 지방자치단체는 한부모가족의 권익과 자립을 지원하기 위한 여건을 조성하고 이를 위한 시책을 수립·시행하여야 한다.</p> <p>③ 국가와 지방자치단체는 한부모가족에 대한 사회적 편견과 차별을 예방하고, 사회구성원이 한부모가족을 이해하고 존중할 수 있도록 교육 및 홍보 등 필요한 조치를 하여야 한다.</p> <p>④ 교육부장관과 특별시·광역시·특별자치시·도·특별자치도의 교육감은 「유아교육법」 제2조제2호의 유치원, 「초·중등교육법」 제2조 및 「고등교육법」 제2조의 학교에서 한부모가족에 대한 이해를 돕는 교육을 실시하기 위한 시책을 수립·시행하여야 한다.</p> <p>⑤ 국가와 지방자치단체는 청소년 한부모가족의 자립을 위하여 노력하여야 한다.</p> <p>⑥ 모든 국민은 한부모가족의 복지 증진에 협력하여야 한다.</p>
<p>제1장제4조 (정의)</p>	<p>1. “모” 또는 “부”란 다음 각 목의 어느 하나에 해당하는 자로서 아동인 자녀를 양육하는 자를 말한다.</p> <p>가. 배우자와 사별 또는 이혼하거나 배우자로부터 유기(遺棄)된 자</p> <p>나. 정신이나 신체의 장애로 장기간 노동능력을 상실한 배우자를 가진 자</p> <p>다. 교정시설·치료감호시설에 입소한 배우자 또는 병역복무 중인 배우자를 가진 사람</p> <p>라. 미혼자{ 사실혼(事實婚) 관계에 있는 자는 제외한다}</p> <p>마. 가목부터 라목까지에 규정된 자에 준하는 자로서 여성가족부령으로 정하는 자1의2. “청소년 한부모”란 24세 이하의 모 또는 부를 말한다.</p> <p>2. “한부모가족”이란 모자가족 또는 부자가족을 말한다.</p> <p>3. “모자가족”이란 모가 세대주{세대주가 아니더라도 세대원(世代員)을 사실상 부양하는 자를 포함한다}인 가</p>

	<p>족을 말한다.</p> <p>4. “부자가족”이란 부가 세대주{세대주가 아니더라도 세대원을 사실상 부양하는 자를 포함한다}인 가족을 말한다.</p> <p>5. “아동”이란 18세 미만(취학 중인 경우에는 22세 미만을 말하되, 「병역법」에 따른 병역의무를 이행하고 취학 중인 경우에는 병역의무를 이행한 기간을 가산한 연령 미만을 말한다)의 자를 말한다.</p>
<p>제2장제10조 (지원대상자의 조사 등)</p>	<p>① 특별자치시장·특별자치도지사·시장·군수·구청장(자치구의 구청장을 말한다. 이하 같다)은 매년 1회 이상 관할구역 지원대상자의 가족상황, 생활실태 등을 조사하여야 한다.</p> <p>② 특별자치시장·특별자치도지사·시장·군수·구청장은 제1항에 따른 조사 결과를 대장(臺帳)으로 작성·비치하여야 한다. 다만, 「사회복지사업법」 제6조의2제2항에 따른 정보시스템을 활용할 때에는 전자적으로 작성하여 관리할 수 있다.</p> <p>③ 제1항 및 제2항에 따른 조사 및 대장의 작성·관리에 필요한 사항은 여성가족부령으로 정한다.</p>
<p>제2장제17조 (가족지원서비스)</p>	<p>국가나 지방자치단체는 한부모가족에게 다음 각 호의 가족지원서비스를 제공하도록 노력하여야 한다.</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 아동의 양육 및 교육 서비스 2. 장애인, 노인, 만성질환자 등의 부양 서비스 3. 취사, 청소, 세탁 등 가사 서비스 4. 교육·상담 등 가족 관계 증진 서비스 5. 인지청구 및 자녀양육비 청구 등을 위한 법률상담, 소송대리 등 법률구조서비스 6. 그 밖에 대통령령으로 정하는 한부모가족에 대한 가족지원서비스
<p>제3장20조 (한부모가족복지시설의 설치)</p>	<p>① 국가나 지방자치단체는 한부모가족복지시설을 설치할 수 있다.</p> <p>② 제19조에 따른 한부모가족복지시설의 장은 청소년 한부모가 입소를 요청하는 경우에는 우선 입소를 위한 조치를 취하여야 한다.</p>

8) 국민기초생활 보장법

<표 3-8> 국민기초생활 보장법 주요내용

관련규정	내용
제5장제32조 (보장시설)	<p>이 법에서 “보장시설”이란 제7조에 규정된 급여를 실시하는 「사회복지사업법」에 따른 사회복지시설로서 다음 각 호의 시설 중 보건복지부령으로 정하는 시설을 말한다.</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 「장애인복지법」 제58조제1항제1호의 장애인 거주시설 2. 「노인복지법」 제32조제1항의 노인주거복지시설 및 같은 법 제34조제1항의 노인의료복지시설 3. 「아동복지법」 제52조제1항 및 제2항에 따른 아동복지시설 및 통합 시설 4. 「정신건강증진 및 정신질환자 복지서비스 지원에 관한 법률」 제22조에 따른 정신요양시설 및 같은 법 제26조에 따른 정신재활시설 5. 「노숙인 등의 복지 및 자립지원에 관한 법률」 제16조제1항제3호 및 제4호의 노숙인재활시설 및 노숙인요양시설 6. 「가정폭력방지 및 피해자보호 등에 관한 법률」 제7조에 따른 가정폭력피해자 보호시설 7. 「성매매방지 및 피해자보호 등에 관한 법률」 제9조제1항에 따른 성매매피해자등을 위한 지원시설 8. 「성폭력방지 및 피해자보호 등에 관한 법률」 제12조에 따른 성폭력피해자보호시설 9. 「한부모가족지원법」 제19조제1항의 한부모가족복지시설 10. 「사회복지사업법」 제2조제4호의 사회복지시설 중 결핵 및 한센병요양시설 11. 그 밖에 보건복지부령으로 정하는 시설
제5장제33조 (보장시설의 장의 의무)	<ol style="list-style-type: none"> ① 보장시설의 장은 보장기관으로부터 수급자에 대한 급여를 위탁 받은 경우에는 정당한 사유 없이 이를 거부하여서는 아니 된다. ② 보장시설의 장은 위탁받은 수급자에게 보건복지부장관 및 소관 중앙행정기관의 장이 정하는 최저기준 이상의 급여를 실시하여야 한다. ③ 보장시설의 장은 위탁받은 수급자에게 급여를 실시할 때 성별·신앙 또는 사회적 신분 등을 이유로 차별대우를 하여서는 아니 된다. ④ 보장시설의 장은 위탁받은 수급자에게 급여를 실시할 때 수급자의 자유로운 생활을 보장하여야 한다. ⑤ 보장시설의 장은 위탁받은 수급자에게 종교상의 행위를 강제하여서는 아니 된다.

2. 중앙정부 지원제도

1) 정부 포용국가 사회정책

(1) 정부 포용국가 사회정책 대국민 보고⁸⁾

정부는 2018.9월 사회정책분야 최초의 전략회의인 포용국가전략회의를 개최하고 「포용국가의 3대 비전, 9대 전략」을 발표한 바 있으며, 「포용국가 사회정책 추진계획」은 이에 대한 구체적 이행방안으로 정책 수요자인 국민 개인의 관점에서 전 생애 기본생활보장을 목표로 관련 정책을 재구조화하였다.

□ 개최 목적

2019년을 포용국가의 원년으로 삼고, 전 국민의 전 생애에 걸친 기본생활을 보장하기 위한 사회정책 추진계획을 보고하였다.

□ 혁신적 포용국가의 개념

사회정책과 경제정책의 유기적 연계를 통해 국민의 삶의 질 개선과 지속 가능한 발전을 모색하는 국가발전전략이다.



출처: 문재인 정부 포용국가 사회정책 대국민 보고자료(관계부처합동, 2019.2.19.)

<그림 3-1> 혁신적 포용국가 비전과 전략

8) 문재인 정부 포용국가 사회정책 대국민 보고자료. 관계부처합동, 2018.9.

□ 포용국가 사회정책 주요 내용

정부는 2019년을 ‘혁신적 포용국가의 원년’으로 선언하고, 그 간의 정책 성과를 토대로 보다 더 체계적이고 촘촘한 사회정책 추진을 통해 국민의 삶을 전 생애에 걸쳐 책임지겠다는 비전을 제시하였다.

(삶의 영역) 돌봄, 배움, 일, 쉼, 노후 등 국민 누구나 살면서 경험하게 되는 삶의 영역에서 생애주기별 필요한 지원을 강화하고자 한다.

(생활기반) 소득, 환경·안전, 건강, 주거·지역 등 행복한 일상생활을 누리기 위해 기본적으로 필요한 분야에서 소외되거나 피해를 받는 사람이 없도록 사회적 안전망을 구축하고자 한다.

□ 삶의 영역: 돌봄, 배움, 일, 쉼, 노후

【돌봄】

여성경제활동 증가, 가족형태 다양화, 가치관 변화 등으로 인해 가정이 단독으로 수행하기 어려운 돌봄 기능을 국가가 함께 책임지고, 장애인과 같이 특수한 형태의 돌봄이 필요하거나 한부모 가족, 다문화 가족 등 돌봄 여건이 취약한 사회계층에 대한 지원도 강화, 맞벌이 가구: (2013) 42.9% → (2016) 44.9% / 1인 가구: (2000) 15.5% → (2018) 29.1%

2022년에는 영·유아 10명 중 4명이 국공립 유치원·어린이집에 다니고, 맞벌이 가정 초등학생 10명 중 8명은 국가가 지원하는 방과 후 돌봄시설을 이용할 수 있게 될 예정이다.

국공립 유치원·어린이집을 확충하여 국공립 시설 취원율 목표를 조기에 달성하고(2021년 40%), 직장 어린이집도 지속 확충하고자 한다.

2019년 유치원 1,080학급, 어린이집 550개소 확충(이후 매년 각각 500학급·개소 이상 확충) - 초등돌봄 교실과 마을돌봄을 연계한 온종일 돌봄 체계를 구축하고, 아이돌봄, 공동육아나눔터를 확대하여 돌봄 공백을 해소한다.

<표 3-9> 초등학생 대상 돌봄 서비스 주요내용

<초등학생 대상 돌봄 서비스 주요내용>

- ◆ (학교돌봄) 초등돌봄교실, 교실활용(지자체) 등(2022년까지 34만 명)
- ◆ (마을돌봄) 지역아동센터, 다함께돌봄 등(2022년까지 19만 명)
- ◆ (아이돌봄) 맞벌이 가정에 대한 아이돌보미 파견(2022년까지 12만 가구)
- ◆ (공동육아나눔터) 열린 공간에서 공동으로 육아를 지원

그동안 사각지대에 놓여있던 최중증 성인 발달장애인에 대한 주간활동서비스를 도입·확대(2022년 1.7만 명)하고, 획일적 서비스의 원인이 되었던 장애등급제도를 폐지한다.

일상생활 지원서비스※ 및 직업훈련 인프라를 확충하여 장애인들이 지역사회의 일원으로 참여할 수 있도록 지원, 장애인 일상생활 지원 대상자: (2018) 7.9만 명 → (2022) 11만 명, 장애인 직업훈련 인프라: (2018) 10개 시·도 → (2022) 전국으로 확대한다.

저소득 한부모 가족에 대한 아동양육비 지원을 강화하고, 주거·학업·취업 등을 종합적으로 지원하여 한부모 가족이 자립할 수 있는 여건을 마련, 저소득 한부모 가족 아동양육비 수혜 인원: (2018) 7.5만 명 → (2022) 12만 명으로 확대한다.

【배움】

학비 부담 등을 이유로 중도에 학업을 포기하는 사람이 없도록 조치한다.

【일】

성별, 기업규모(대·중소기업), 고용형태(정규직·비정규직) 등으로 분리된 노동시장 격차를 해소하고, 소방·보건·복지 등 사회서비스 영역에서 질 좋은 민생 일자리를 확대한다.

일과 육아를 남녀가 함께할 수 있는 여건을 조성해서 가족의 시간을 보장하고, 여성의 경력단절을 예방하고자 한다.

남성 육아휴직 장려, 육아기 임금 삭감 없는 근로시간 단축(1일 1시간) 등을 통해 일·가정 양립을 지원하고, 직장어린이집 확충 및 새일센터 내실화 등을 통해 여성의 경력단절을 예방하는 한편, 이미 경력이 단절된 여성에 대한 취업지원도 강화, 아빠육아휴직 보너스제 상한 인상(2019.1.1., ~): 200만원 → 250만 원으로 확대한다.

【쉼】

쉼이 있는 삶을 위해 문화생활을 누릴 수 있는 여건을 조성하고, 문화 인프라에 대한 접근성을 강화, 주 52시간 근무를 현장에 안착시키고, 근로자 휴가지원 수혜자 수를 10만 명까지 확대해서 문화와 여가가 있는 일터를 확산한다.

모든 읍·면·동에 문화·체육시설이 1개소 이상 설치될 수 있도록 문화기반시설, 국민체육센터, 학교체육시설 개방을 늘려나갈 예정, 문화기반시설(공공도서관, 생활문화센터, 작은도서관 등) 수: (2018) 2,791개 → (2022)

3,288개, 국민체육센터 개소 수: (2018) 502개 → (2022) 900개로 확대한다.

저소득층과 장애인 등 문화를 즐기기 어려운 여건에 있는 사람들이 보다 쉽게 접근할 수 있도록 문화·체육 활동비 지원도 확대한다.

【노후】

어르신들의 안정적인 노후를 위해 가족과 정부가 함께 노인세대를 부양, 치매안심센터를 확충하여(2019년 256개) 상담·검진·기관 연계 등 치매관련 원스톱서비스를 제공하고, 공립 치매전담형 장기요양시설(2022년 344개) 및 치매안심병원(2022년 80개)도 확대한다.

노인이 평소 살던 곳에서 최대한 오래 건강한 노후를 보낼 수 있도록 방문 건강관리를 확대하고 맞춤형 집수리 및 케어안심 주택을 제공, 방문 건강관리: (2018) 110만 가구 → (2022) 271만 가구로 확대한다.

케어안심 주택은 노인이 평소 사는 곳에서 건강관리를 받고 각종 돌봄 서비스 등을 누리며 지낼 수 있도록 주거를 기반으로 서비스가 연계되는 주택이다(2022년 4만 호).

<표 3-10> 지역사회 통합 돌봄 기본계획 핵심과제

<지역사회 통합 돌봄 기본계획 핵심과제>

- ◆ (주거지원) 케어안심주택 확충(18만 호, ~2025), 맞춤형 집수리 실시(24만 세대, ~2025), 커뮤니티케어형 도시재생뉴딜 사업 추진
- ◆ (방문건강·의료) 주민건강센터 확충(250개 시군구, ~2025) 및 방문건강관리 서비스 확대, 방문의료 활성화, 병원 지역연계실 설치로 퇴원 지원 등
- ◆ (돌봄서비스) 장기요양보험 수급자 확대, 신규서비스 개발(이동지원, 집수리 등), 종합재가센터 설치(시군구당 1개소, ~2022) 및 재가의료급여 신설 등
- ◆ (사람 중심 연계·통합) 통합플랫폼 구축, 민관 협력모델 마련 및 선도사업 추진 등

○ 탄탄한 준비로 인생 2막을 열 수 있도록 지원

새로운 인생 준비를 위한 ‘생애경력 설계 서비스’ 지원 대상을 2배(2022. 5만 명)로 늘리고, 은퇴한 노인들을 위한 일자리도 80만 개까지 확대한다.

문화·체육활동을 통해 즐거운 노후를 준비하고, 누릴 수 있도록 지원을 강화한다.

□ 생활기반: 소득, 환경·안전, 건강, 주거·지역

【소득】

국민 누구나 기본생활이 가능하도록 사회보험의 사각지대를 줄이고, 고용과 연계되지 않는 기초소득 보장제도의 보장성을 강화, 고용안전망에서 배제된 국민들의 안정적인 소득을 보장한다.

실업급여 수급자격이 없고 기초생활수급자도 아니어서 지원을 받지 못하던 근로빈곤층(실업 또는 불안정 취업상태)의 취업 촉진 및 생활 안정을 지원하는 ‘한국형 실업부조’ 를 도입(2020년 30~50만 명)한다.

국민 누구나 기본생활이 가능한 사회안전망을 구축, 아동수당 지급 대상을 만 7세 미만 모든 아동에게까지 확대하고, 노인과 장애인에 대한 연금 급여를 2021년까지 30만 원으로 인상하되, 특히 생활이 어려운 수급자는 조기에 급여를 인상, (2018) 만 6세 미만 소득하위 90% 지원 → (2019.4월, 1월분부터 소급지원) 소득 수준에 상관없이 만 6세 미만 아동 지원 → (2019.9월) 만 7세 미만으로 대상 연령 확대, 기초연금 급여액·장애인연금 기초급여액: (2018) 25만 원 → (2021) 30만 원으로 확대한다.

기초생활보장 부양의무자 기준을 단계적으로 폐지하여 생활이 어려워나 지원을 받지 못한 비수급 빈곤층을 축소한다.

【환경·안전】

안전사고, 성범죄, 아동학대 등 국민의 안전을 위협하는 요소를 제거하여 안심하고 생활할 수 있는 사회를 조성한다.

【건강】

국민 누구나 병원비 걱정 없이 좋은 의료서비스를 이용할 수 있도록 조치, 공공의료 인프라 및 인력 확충을 통해 수도권과 지역 간 의료자원 격차를 해소한다.

【주거·지역】

동네는 도보로 10분, 먼 곳은 차로 30분 내에 돌봄·교육·건강 등 서비스를 이용할 수 있도록 기초생활인프라를 확충한다.

도시재생 뉴딜사업과 연계하여 기초생활인프라를 집중 확충하고, 주민건강센터, 도시재생 어울림 센터도 확대할 예정, 도서관, 주차장, 국공립 어린이집, 경로당, 어린이공원 등: (2018) 98개소 → (2022) 1,100개소로 확대한다.

□ 혁신적 포용국가 실현 위해 중앙·지방 협력

【행정안전부, 제37회 중앙-지방정책협의회 개최, 2019.2.21.】 정책기획위원회, 사회보장위원회 등 정부 부처 관계자와 17개 시·도 부단체장 등이 참석하여 성장의 혜택을 함께 나누는 ‘혁신적 포용국가’에 대해 논의하였다.

【정책기획위원회】 “국민의 삶을 바꾸는 포용과 혁신의 사회정책”을 주제로 ‘포용국가’의 사회정책 분야 비전과 전략※에 대해 발표, 그간 우리나라 사회정책 궤적과 성과 진단, 문재인 정부의 사회정책 3대 비전과 9대 전략, 공유 및 포용국가와 관련한 지자체의 역할 당부 등으로 진행하였다.

<표 3-11> 문재인정부 사회정책 3대 비전 및 9대 전략

<문재인정부 사회정책 3대 비전 및 9대 전략>

- ◆ (사회통합 강화) ① 소득불평등 완화를 위한 소득보장제도 개혁, ② 공정사회를 위한 기회와 권한의 공평한 배분, ③ 사회통합을 위한 지역균형발전 추진
- ◆ (사회적 지속가능성 확보) ④ 저출산·고령사회 대비 능동적 사회시스템 구축, ⑤ 사회서비스의 공공성·신뢰성 강화 및 일자리 창출, ⑥ 일상생활의 안전 보장과 생명의 존중
- ◆ (혁신능력 배양 및 구현) ⑦ 인적 자본의 창의성·다양성 증진, ⑧ 성인기 인적역량 강화와 사람중심의 일터 혁신, ⑨ 경제-일자리 선순환을 위한 고용안전망 구축

2) 100대 국정과제 중 복지분야(포용사회: 내 삶을 책임지는 국가)
 (1) 모두가 누리는 포용적 복지국가, 국가가 책임지는 보육과 교육

<표 3-12> 보건복지부 주관 국정과제

국정과제	과제목표	주관부처
42. 국민의 기본생활을 보장하는 맞춤형 사회보장	<ul style="list-style-type: none"> ■ 모든 국민이 전 생애에 걸쳐 기본적인 삶을 누릴 수 있도록 사회보장 강화 ■ 장애인과 비장애인이 함께 살아갈 수 있는 자립생활 환경 조성 	복지부
43. 고령사회 대비, 건강하고 품위 있는 노후생활 보장	<ul style="list-style-type: none"> ■ 적정수준의 공적연금을 통한 노후소득 보장 강화 ■ 치매에 대한 국가 책임 강화 	복지부
44. 건강보험 보장성 강화 및 예방 중심 건강관리 지원	<ul style="list-style-type: none"> ■ 건강보험 보장성 강화로 실질적 의료비 부담 경감 ■ 건강증진사업 확대로 계층·지역별 격차 완화 및 건강수명 연장 	복지부
45. 의료공공성 확보 및 환자 중심 건강관리 제공	<ul style="list-style-type: none"> ■ 공공의료기관 확충 및 지역사회 의료체계 강화와 지역 간 의료서비스 격차 해소 ■ 실효성 있는 감염병 대응체계 구축으로 제2의 메르스 사태 방지 	복지부
48. 미래세대 투자를 통한 저출산 극복	<ul style="list-style-type: none"> ■ 아동 양육 친화적, 가족 다양성 포용하는 사회시스템으로 전환 ■ 강력한 저출산 대책 추진을 위한 컨트롤타워 기능 강화 	복지부

출처: 2020년도 일자리·국정과제 평가 국정과제 과제별 보고서. 국무조정실, 2021.2.

3) 생애주기별 지원정책

(1) 제2차(2020~2024) 아동정책 기본계획⁹⁾

□ 목표 및 추진전략



출처: 제2차 아동정책 기본계획. 관계부처합동, 2020.9.

<그림 3-2> 제2차 아동정책 기본계획 목표 및 추진전략

9) 제2차(2020~2024) 아동정책 기본계획. 관계부처합동, 2020.9.

【주요 정책과제】

제2차(2020~2024) 아동정책 기본계획은 아동이 행복한 나라를 만들기 위해 아동권리의 존중 및 실현, 아동이 현재 행복을 누릴 수 있는 환경조성의 목표를 갖고 주요정책과제를 수립하였다. 본 연구에서는 주요 정책과제를 중심으로 살펴보고자 한다.

주요 정책과제에서는 ①권리주체 아동권리 실현을 위해 중점추진과제로 ①-1. ‘각종 정책에서 아동권리가 실현되도록 정책시스템을 마련’, ①-2. ‘아동참여, 의견표명권 보장 등 생활속에서 아동 권리 보장’을 수립하였다.

②건강하고 균형 있는 발달 지원을 위해 중점추진과제로 ②-1. ‘놀이 확대와 균형 있는 교육으로 즐거움 속에서 미래 역량을 개발’, ②-2. ‘건강을 위협하는 요인으로부터 아동 건강을 충실하게 보호’ ②-3. ‘폭력과 사고로부터 아동을 안전하게 보호’를 수립하였다.

③공정한 출발을 위한 국가책임 강화를 위해 ③-1. ‘공적 보호체계를 완비하고, 돌봄 확충으로 아동에 대한 국가 책임 강화’, ③-2. ‘빈곤과 다양한 배경이 골레가 되지 않도록 취약아동에 대한 지원 강화’를 수립하였다.

④코로나19 대응 아동정책 혁신을 위해 ④-1. ‘사회적 돌봄 제약 상황에서 가정의 아동양육 역량을 강화’, ④-2. ‘코로나19 등 재난 상황에 대응 가능한 아동돌봄체계를 마련’ 하였다.

아동정책 기본계획 외 아동 관련 계획은 30여개로 분석되고 있으며,

- ① 아동을 대상으로 특정 정책목적(교육, 복지, 안전·보호 등)을 위한 계획,
- ② 일반이 대상이나, 아동과 밀접한 계획으로 구분가능하다.

① 아동 대상	<ul style="list-style-type: none"> • 청소년육성기본계획 • 보육종합대책 • 유아교육발전기본계획 	<ul style="list-style-type: none"> • 인성교육종합계획 • 청소년보호종합대책 • 어린이안전종합대책 	<ul style="list-style-type: none"> • 학교폭력 예방 대책 기본계획 • 아동학대예방 및 보호 종합대책 등
② 일반 대상	<ul style="list-style-type: none"> • 저출산고령사회 기본계획 • 문화예술교육종합계획 • 국민건강증진종합계획 	<ul style="list-style-type: none"> • 국민영양관리기본계획 • 교통안전기본계획 • 외국인정책기본계획 	<ul style="list-style-type: none"> • 독서문화진흥기본계획 • 식품안전종합대책 등

출처: 제2차 아동정책 기본계획. 관계부처합동, 2020.9.

〈그림 3-3〉 아동 관련 계획 현황

① 권리주체 아동권리 실현

권리주체 아동권리 실현을 위한 과제는 <표 3-13>과 같다. ①-1. 각종 정책에서 아동권리가 실현되도록 정책시스템을 마련 ⇒ ①아동 중심 정책 반영을 위한 법적 기반 마련을 위해 (가칭)아동기본법 제정, ②아동정책 영향평가 전면 실시를 위해 주요 아동 계획 대상 아동 정책 영향 평가 실시, 지역 아동정책으로 영향평가 실시, ③지역 아동복지시설 품질 제고를 위해 아동복지사업 지역적 불균형 개선, 시·도 단위 아동정책 조정·지원체계를 마련하였다.

①-2. 아동참여, 의견표명권 보장 등 생활 속에서 아동 권리를 보장 ⇒ ①행정·사법절차상 아동 의견표명권 보장을 위해 정책 결정시 아동참여 제도화, 사법절차상 아동의 의견표명권 강화, ②아동이 중심에 있는 아동 권리 보호를 위해 모든 아동에 대한 공적 등록제도 도입, 우범소년 제도 개선 추진, 사회적 보호 아동의 친권 보충제도 개선, ③아동권리 사각지대 해소를 위해 일하는 아동의 권리 보호, 가정생활에서의 아동 권리를 보장하고자 한다.

<표 3-13> 권리주체 아동권리 실현

주요 정책과제	중점 추진과제	세부 과제
①-1. 각종 정책에서 아동권리가 실현되도록 정책시스템을 마련	①아동 중심 정책 반영을 위한 법적 기반 마련	(가칭)아동기본법 제정
	②아동정책 영향평가 전면 실시	주요 아동계획 대상 아동정책 영향평가 실시
		지역 아동정책으로 영향평가 확대
③지역 아동복지사업 품질 제고	아동복지사업 지역적 불균형 개선 시·도 단위 아동정책 조정·지원체계 마련	
①-2. 아동참여, 의견표명권 보장 등 생활 속에서 아동 권리를 보장	①행정·사법절차상 아동 의견표명권 보장	정책 결정시 아동참여 제도화
		사법절차상 아동의 의견표명권 강화
	②아동이 중심에 있는 아동 권리 보호	모든 아동에 대한 공적 등록제도 도입
		우범소년 제도 개선 추진
③아동권리 사각지대 해소	사회적 보호 아동의 친권 보충제도 개선	
	일하는 아동의 권리 보호 가정 생활에서의 아동 권리 보장	

② 건강하고 균형 있는 발달 지원

건강하고 균형 있는 발달 지원을 위한 과제는 <표 3-14>와 같다. ②-1. 놀이 확대와 균형 있는 교육으로 즐거움 속에서 미래 역량을 개발 ⇒ ①아동에게 친숙한 놀이·여가 환경 조성을 위해 아동 문화시설 등 이용 우대·할인 우대, 아동친화도시 제도화·확산, ②지역, 연령 등 감안한 맞춤형 놀이·여가 지원을 위해 지역사회 놀이 지원체계 구축, 영유아·초등학교 놀이 시간과 공간 확충, 아동 특성을 고려한 문화·여가 활동 지원, 놀이·여가 활동과 사회적 경제 활성화 연계, ③지난 학습 경쟁 완화, 학생 중심의 맞춤형 교육을 위해 초·중·고교 학생 중심의 교육과정 운영, 진로·적성에 맞는 맞춤형 교육을 강화하고자 한다.

②-2. 건강을 위협하는 요인으로부터 아동 건강을 충실하게 보호하기 위해 ⇒ ①아동의 신체건강 관리 강화를 위해 각종 질병 예방을 위한 생활위생 관리 강화, 효과적인 건강관리를 위한 3대 시범사업 실시, 건강 취약계층 치료·관리 및 부모 돌봄 지원 강화, ②아동의 마음건강 관리 강화를 위해 공공 마을건강 돌봄 인프라 확충, 민간 마음건강 돌봄 인프라 질·접근성 제고, 학생-교사 대상 마음건강 교육 강화, ③새로운 건강 위협요인 대응 강화를 위해 스마트폰·인터넷 등의 바른 사용 역량 강화, 효과적인 미세먼지 대응 방안 마련, 전자담배 등 신종 담배 사용 억제하고자 한다.

②-3. 폭력과 사고로부터 아동을 안전하게 보호하기 위해 ⇒ ①아동 성범죄 및 ‘유아 성행동 문제’ 관리 강화를 위해 아동 대상 신종 성범죄 예방 및 처벌 강화 추진, ‘유아 성행동 문제’ 발생시 아동관점 대응체계 강화, ②교통, 학교, 식품·공산품 등 생활 속 안전관리 강화를 위해 어린이 교통안전 강화, 학부모안심유치원 확대 및 어린이집 환경개선 지원, 어린이 주요 활동공간 환경안전 관리 강화, 어린이 먹거리 안전·위생관리 강화, 아동 사용 제품에 대한 안전관리 체계 확립, 학교폭력 예방 및 대응체계 강화, 사이버폭력 예방 및 대응강화, ③정보연계-협력 등을 통한 아동학대를 근절하기 위해 정보공유·연계협력 강화, 인프라의 과감한 개선, 친권 제한·보완, 대응 단계별 실효성 제고하고자 한다.

〈표 3-14〉 건강하고 균형 있는 발달 지원

주요 정책과제	중점 추진과제	세부 과제
②-1. 놀이 확대와 균형 있는 교육으로 즐거움 속에서 미래 역량을 개발	①아동에게 친숙한 놀이·여가 환경 조성	아동 문화시설 등 이용 우대·할인 우대 아동친화도시 제도화·확산
	②지역, 연령 등 감안한 맞춤형 놀이·여가 지원	지역사회 놀이 지원체계 구축 영유아·초등학교 놀이 시간과 공간 확충 아동 특성을 고려한 문화·여가 활동 지원 놀이·여가 활동과 사회적 경제 활성화 연계
	③지난 학습 경쟁 완화, 학생 중심의 맞춤형 교육	초·중·고교 학생 중심의 교육과정 운영 진로·적성에 맞는 맞춤형 교육 강화
②-2. 건강을 위협하는 요인으로부터 아동 건강을 충실하게 보호	①아동의 신체건강 관리 강화	각종 질병 예방을 위한 생활위생 관리 강화 효과적인 건강관리를 위한 3대 시범사업 실시 건강 취약계층 치료·관리 및 부모 돌봄 지원 강화
	②아동의 마음건강 관리 강화	공공 마을건강 돌봄 인프라 확충 민간 마음건강 돌봄 인프라 질·접근성 제고 학생-교사 대상 마음건강 교육 강화
	③새로운 건강 위협요인 대응 강화	스마트폰·인터넷 등의 바른 사용 역량 강화 효과적인 미세먼지 대응 방안 마련 전자담배 등 신종 담배 사용 억제
②-3. 폭력과 사고로부터 아동을 안전하게 보호	①아동 성범죄 및 ‘유아 성행동 문제’ 관리 강화	아동 대상 신종 성범죄 예방 및 처벌 강화 추진 ‘유아 성행동 문제’ 발생시 아동관점 대응체계 강화
	②교통, 학교, 식품·공산품 등 생활 속 안전관리 강화	어린이 교통안전 강화 학부모안심유치원 확대 및 어린이집 환경개선 지원 어린이 주요 활동공간 환경안전 관리 강화 어린이 먹거리 안전·위생관리 강화 아동 사용 제품에 대한 안전관리 체계 확립 학교폭력 예방 및 대응체계 강화 사이버폭력 예방 및 대응강화
	③정보연계-협력 등을 통한 아동학대 근절	정보공유·연계협력 강화 인프라의 과감한 개선 친권 제한·보완 대응 단계별 실효성 제고

③ 공정한 출발을 위한 국가책임 강화

공정한 출발을 위한 국가책임 강화를 위한 과제는 <표 3-15>와 같다. ③-1. 공적 보호체계를 완비하고, 돌봄 확충으로 아동에 대한 국가 책임을 강화 ⇒ ①공공 중심 아동보호체계 인프라 구축을 위해 공공 인력확충 및 기관별 업무 전문화, 전담인력 전문성 등 역량 강화, ②입양·가정위탁 등 가정형 보호 활성화를 위해 입양 전 과정에서 공정책임 강화, 가정형 위탁 중심 아동보호 활성화, 아동양육시설 지원방식 개선, ③입양 사후서비스 및 실종아동 착지·지원 확대를 위해 입양 사후서비스 개선 및 친가족 찾기 지원 확대, 실종아동 발생 예방 및 찾기 지원 확대, ④아동복지정보 연계 및 통합을 위해 아동통합정보시스템 구축, 아동 성장주기를 고려한 복지서비스 연계, ⑤아동 돌봄 확충 및 운영 내실화를 위해 국공립 어린이집 확충 및 가정-지역사회 돌봄지원 강화, 온종일 돌봄체계 구축 및 돌봄 서비스 질 제고, ⑥아동복지서비스 제공기관의 공공성 강화를 위해 개정 유치원 3법 이행관리 강화, 지역 아동센터 운영을 개인에서 사회적 협동조합 등 형태로 전환하고자 한다.

③-2. 빈곤과 다양한 배경이 굴레가 되지 않도록 취약아동에 대한 지원을 강화 ⇒ ①취약아동에 대한 국가책임의 연속성 확보를 위해 아동 주거빈곤 문제 해소를 위한 지원 강화, 지역사회 단위의 취약계층 아동 지원 강화, 보호종료아동 대상 맞춤형 자립지원사업 확충 ②다양한 배경의 아동에 대한 지원 강화를 위해 (한부모 가족)자녀양육 및 일-가정 양립 지원 확대, (이주 배경 아동)서비스 다양화 및 의료 등 필수 서비스 지원, (장애아동)장애아 가족양육 및 방과 후 활동 서비스 확대 추진, ③취약계층 교육 등 지원 강화를 위해 교육급여 지원사업 개편, 학업중단 예방 및 학습 지원 강화, 학교 밖 청소년 지원 강화하고자 한다.

〈표 3-15〉 공정한 출발을 위한 국가책임 강화

주요 정책과제	중점 추진과제	세부 과제	
③-1 공적 보호체계를 완비하고, 돌봄 확충으로 아동에 대한 국가 책임을 강화	①공공 중심 아동보호체계 인프라 구축	공공 인력확충 및 기관별 업무 전문화 전담인력 전문성 등 역량 강화	
	②입양·가정 위탁 등 가정형 보호 활성화	입양 전 과정에서 공적책임 강화 가정형 위탁 중심 아동보호 활성화 아동양육시설 지원방식 개선	
	③입양 사후서비스 및 실종아동 찾기·지원 확대	입양 사후서비스 개선 및 친가족 찾기 지원 확대 실종아동 발생 예방 및 찾기 지원 확대	
	④아동복지정보 연계 및 통합	아동통합정보시스템 구축 아동 성장주기를 고려한 복지서비스 연계	
	⑤아동 돌봄 확충 및 운영 내실화	국공립 어린이집 확충 및 가정-지역사회 돌봄지원 강화 온종일 돌봄체계 구축 및 돌봄 서비스 질 제고	
	⑥아동복지서비스 제공기관의 공공성 강화	개정 유치원 3법 이행관리 강화 지역아동센터 운영을 개인에서 사회적 협동조합 등 형태로 전환	
	③-2 빈곤과 다양한 배경이 겹쳐지지 않도록 취약아동에 대한 지원을 강화	①취약아동에 대한 국가책임의 연속성 확보	아동 주거빈곤 문제 해소를 위한 지원 강화 지역사회 단위의 취약계층 아동 지원 강화 보호종료아동 대상 맞춤형 자립지원 사업 확충
		②다양한 배경의 아동에 대한 지원 강화	(한부모 가족)자녀양육 및 일-가정 양립 지원 확대 (이주배경 아동)서비스 다양화 및 의료 등 필수 서비스 지원 (장애아동)장애아 가족양육 및 방과 후 활동 서비스 확대 추진
		③취약계층 교육 등 지원 강화	교육급여 지원사업 개편 학업중단 예방 및 학습 지원 강화 학교 밖 청소년 지원 강화

④ 코로나19 대응 아동정책 혁신

코로나19 대응 아동정책 혁신을 위한 과제는 <표 3-16>과 같다. ④-1. 사회적 돌봄 제약 상황에서 가정의 아동양육역량을 강화 ⇒ ①(소득)아동수당 역량 강화를 위해 아동 가구 경제적 부담 경감을 위한 아동수당 발전방안 모색, ②(시간)아동-부모가 함께 할 수 있는 시간 보장을 위해 전국민 고용보험 로드맵에 따른 모성보호 사각지대 보완, ③(양육자 역량)학부모 교육강화를 위해 학부모교육의 체계적 실시, 학부모교육 이수 제도화 인센티브 검토하고자 한다.

④-2. 코로나19 등 재난 상황에 대응 가능한 아동돌봄체계 마련 ⇒ ①보호·돌봄시설의 감염병 재난 대응 역량 강화를 위해 감염병 예방 교육 및 대응 매뉴얼 체계화, 시설 면적기준, 인원비율 등 개선, ②긴급돌봄지원체계 구축을 위해 재난 상황 대비 공공 돌봄 가이드라인 마련, 지역 협력 기반 긴급 돌봄체계 운영, ③비대면 아동보호 서비스 시범사업 실시를 위해 (가칭)아동 AI 서포터즈를 도입하고자 한다.

<표 3-16> 코로나19 대응 아동정책 혁신

주요 정책과제	중점 추진과제	세부 과제
④-1. 사회적 돌봄 제약 상황에서 가정의 아동양육 역량을 강화	①(소득)아동수당 역량 강화	아동 가구 경제적 부담 경감을 위한 아동수당 발전방안 모색
	②(시간)아동-부모가 함께 할 수 있는 시간 보장	전국민 고용보험 로드맵에 따른 모성보호 사각지대 보완
	③(양육자 역량)학부모 교육 강화	학부모교육의 체계적 실시 학부모교육 이수 제도화 인센티브 검토
④-2. 코로나19 등 재난 상황에 대응 가능한 아동 돌봄체계 마련	①보호·돌봄시설의 감염병 재난 대응 역량 강화	감염병 예방 교육 및 대응 매뉴얼 체계화 시설 면적기준, 인원비율 등 개선
	②긴급돌봄지원체계 구축	재난 상황 대비 공공 돌봄 가이드라인 마련 지역 협력 기반 긴급 돌봄체계 운영
	③비대면 아동보호 서비스 시범사업 실시	(가칭)아동 AI 서포터즈 도입

(2) 제4차(2021~2025) 저출산·고령사회 기본계획¹⁰⁾

제4차(2021~2025) 저출산·고령사회 기본계획은 『저출산·고령사회 정책 로드맵(‘18.12)』에서 제시한 패러다임 전환에 기반 하여 과제를 설정함. ‘아동·2040·은퇴세대 삶의 질 향상’, ‘평등한 일터·가정의 성평등 구현’, ‘인구변화 대비라는 목표를 유지하며, 관련 과제를 중심으로 구성’ 하였다. 저출산·고령화의 두 축에서 벗어나, 인구구조 변화에 대응하기 위한 사회 전체의 역량제고와 사회혁신에 관한 영역을 별도로 설정, 정책 목표와 관련되나 그간 상대적으로 논의가 부족했던 과제들도 포함하되, 이 중 중요한 영역은 대과제 수준으로 부각하여 제시하였다.

① 함께 일하고 함께 돌보는 사회 조성

함께 일하고 함께 돌보는 사회 조성을 위한 주요 정책과제는 <표 3-17>과 같다. 먼저 ①-1. 모두가 누리는 워라벨 ⇒ ①일-양육 병행 가능한 노동 환경 실현을 위해 일하는 모두의 육아휴직 권리 확립, 부모 모두의 육아휴직 확산 및 육아휴직 사용 문화 정착, 육아기 근로시간 단축 등 활성화, 남성의 돌봄권 보장, 임신·출산 근로자에 대한 보호 확대, ②개인의 생애와 조화를 이루는 노동 환경 확립을 위해 다양한 삶의 요구에 대응한 일·생활 균형 실현, 장시간근로 해소 및 휴식권 보장, ③일하는 방식 및 문화 혁신으로 워라벨 실현을 위해 일하는 방식 및 문화 혁신, 일·생활 균형을 위한 사회적 분위기 확산하고자 한다.

①-2. 성평등하게 일할 수 있는 사회 ⇒ ①성평등한 일터 조성을 위해 공정한 채용 환경 조성, 성평등 경영 공표제 도입, 성별격차 해소 기반 강화, ②고용상 성차별·성희롱 피해 구제 및 예방 강화를 위해 ③여성 집중 돌봄노동 분야 일자리 질 개선을 위해 돌봄노동의 가치 제고를 위한 기반 마련, 돌봄노동 분야 종사자 권리 보호, 돌봄노동 분야 종사자 처우 개선 실시하고자 한다.

①-3. 아동돌봄의 사회적 책임 강화 ⇒ ①촉촉하고 질 높은 돌봄체계 구축을 위해 아동돌봄기관의 공공성 강화, 돌봄서비스의 질 제고, 다양하고 유연한 돌봄 서비스 확충, ②아동의 균등한 초등돌봄 환경 조성을 위해 초등교육 혁신을 통한 충분한 교육 제공, 수요자 중심 온종일 돌봄 지속 확충, ③아동돌봄 통합적

10) 제4차(2021~2025) 저출산·고령사회 기본계획. 대한민국정부, 2020

운영으로 효율성 제고를 위해 아동돌봄 통합적 운영 기반 마련, 아동중심 통계 조성하고자 한다.

①-4. 아동기본권의 보편적 보장 ⇒ ①아동가구 소득보장 및 생활지원 강화를 위해 영아기 집중투자, 아동수장 제도개편 검토, 가구별 아동지원 강화, 신혼부부·아동양육가구 주거지원 확대, 다자녀가구 주거지원 확대, ②아동의 균형적 발달과 성장 보장을 위해 신속한 출생신고 지원, 아동 건강 및 의료 지원, 아동의 놀이권 보장, ③아동·청소년의 보호안전망 강화를 위해 아동학대로부터의 보호, 아동보호체계 공공성 강화, 위기청소년 사회안전망 확충하고자 한다.

①-5. 생애 전반 성·재생산권 보장 ⇒ ①성·재생산권의 포괄적 보장을 위해 성·재생산권 보장 기반 마련, 평등한 성 인식 및 권리 강화, 젠더 폭력으로부터 안전, ②생애전반 생식건강 관리 및 질환 예방을 위해 모자보건 중심에서 포괄적 법제·사업 정비, 생애 주기에 따른 건강 지원, 월경 건강 보장, ③건강하고 안전한 임신·출산 보장을 위해 건강한 임신, 출산 지원, 수요자 중심의 안전한 난임 지원 강화, 의료 서비스 접근성 강화하고자 한다.

<표 3-17> 제4차 저출산·고령사회 기본계획: 함께 일하고 함께 돌보는 사회 조성

주요 정책과제	중점 추진과제	세부 과제
①-1. 모두가 누리는 워라벨	①일-양육 병행 가능한 노동 환경 실현	일하는 모두의 육아휴직 권리 확립
		부모 모두의 육아휴직 확산 및 육아휴직 사용 문화 정착
		육아기 근로시간 단축 등 활성화
		남성의 돌봄권 보장
	②개인의 생애와 조화를 이루는 노동 환경 확립	임신·출산 근로자에 대한 보호 확대
		다양한 삶의 요구에 대응한 일·생활 균형 실현
③일하는 방식 및 문화 혁신으로 워라벨 실현	장시간근로 해소 및 휴식권 보장	
	일하는 방식 및 문화 혁신	
	일·생활 균형을 위한 사회적 분위기 확산	
①-2. 성평등하게 일할 수 있는 사회	①성평등한 일터 조성	공정한 채용 환경 조성
		성평등 경영 공표제 도입
		성별격차 해소 기반 강화
	②고용상 성차별·성희롱 피해 구제 및 예방 강화	고용상 성차별·성희롱 피해 구제 강화
		성차별·성희롱 예방정책 전달체계 강화

	③여성 집중 돌봄노동 분야 일자리 질 개선	돌봄노동의 가치 제고를 위한 기반 마련 돌봄노동 분야 종사자 권리 보호 돌봄노동 분야 종사자 처우 개선
❶-3. 아동돌봄의 사회적 책임 강화	①촉촉하고 질 높은 돌봄체계 구축	아동돌봄기관의 공공성 강화
		돌봄서비스의 질 제고
		다양하고 유연한 돌봄서비스 확충
	②아동의 균등한 초등돌봄 환경 조성	초등교육 혁신을 통한 충분한 교육 제공
		수요자 중심 온종일돌봄 지속 확충
	③아동돌봄 통합적 운영으로 효율성 제고	아동돌봄 통합적 운영 기반 마련 아동중심 통계 조성
❶-4. 아동기본권의 보편적 보장	①아동가구 소득보장 및 생활지원 강화	영아기 집중투자/아동수장 제도개편 검토
		가구별 아동지원 강화
		신혼부부·아동양육가구 주거지원 확대
		다자녀가구 주거지원 확대
	②아동의 균형적 발달과 성장 보장	신속한 출생신고 지원
		아동 건강 및 의료 지원
		아동의 놀이권 보장
	③아동·청소년의 보호안전망 강화	아동학대로부터의 보호
		아동보호체계 공공성 강화
위기청소년 사회안전망 확충		
❶-5. 생애 전반성·재생산권 보장	①성·재생산권의 포괄적 보장	성·재생산권 보장 기반 마련
		평등한 성 인식 및 권리 강화
		젠더 폭력으로부터 안전
	②생애전반 생식건강관리 및 질환 예방	모자보건 중심에서 포괄적 법제·사업 정비
		생애 주기에 따른 건강 지원
		월경 건강 보장
	③건강하고 안전한 임신·출산 보장	건강한 임신, 출산 지원
		수요자 중심의 안전한 난임 지원 강화
		의료 서비스 접근성 강화

출처: 제4차 저출산·고령사회 기본계획, 대한민국정부, 2020. 재구성

② 건강하고 능동적인 고령사회 구축

건강하고 능동적인 고령사회 구축을 위한 주요 정책과제는 <표 3-18>과 같다. 먼저 ②-1. 소득공백 없는 노후생활보장체계 ⇒ ①노인 빈곤 완화를 위한 국가책임 강화를 위해 저소득 노인에 대한 소득보장 강화, 노인 일자리 사업을 통한 노년기 소득 보장, ②공·사적연금의 다층노후소득보장 강화를 위해 국민연금 급여 수준 제고, 퇴직연금의 연금성 강화를 위한 제도개선, 주택연금 가입 확대 및 운영형태 다양화, 연금제도 간 유기적인 연계·조정을 통한 소득보장체계 강화, ③고령친화 금융 환경 구축을 통한 안정적 노후생활 지원을 위해 신탁을 통한 종합재산관리 기능 활성화, 고령층 차별·금융착취 방지 및 자산 보호 방안을 추진하고자 한다.

②-2. 예방적 보건·의료서비스 확충 ⇒ ①사전 예방적인 중고령자 건강관리 강화를 위해 노인 건강검진 강화, 건강인센티브제 도입, 고령자 맞춤형 건강관리 프로그램 확대 운영, 고령자 만성질환 관리 강화, 고령자 정신건강증진을 위한 정신건강서비스 확충, ②거동불편 고령자를 위한 방문형 건강관리·의료서비스 활성화를 위해 방문건강관리 및 비대면 서비스 확충, 방문형 보건의료 활성화, ③치매노인에 대한 종합적 관리 및 지원을 위해 선제적 치매 예방·관리 강화, 치매환자 치료의 초기 집중투입 확대, 치매돌봄을 위한 지역사회 인프라 확대, 치매노인 및 가족 돌봄 지원을 확대하고자 한다.

②-3. 지역사회 계속 거주를 위한 통합적 돌봄 ⇒ ①고령자 중심 지역사회 통합적 돌봄 체계 완비를 위해 지역사회 통합돌봄의 전국적 확산 추진, 대상자 중심의 종합적 사례관리 체계 강화, 지역사회 통합 돌봄 제도적 기반 마련, ②지역사회 복귀지원 및 입원·재입원 예방 강화를 위해 퇴원서비스 확대를 통한 끊임 없는 의료-요양서비스 제공, 퇴원직후 이행기 집중 돌봄지원을 통한 지역사회 복귀 확대, 지역 돌봄의 예방적 기능 강화, ③독립적인 생활을 위한 노인장기요양보험 보장성 강화를 위해 노인장기요양보험 수급자 확대, 재가중심 장기요양 서비스 확충, 기능 유지 및 호전을 위한 전문적인 다양한 서비스 보장, 가족 돌봄 내실화 추진, ④장기요양시설의 서비스 질 제고를 위해 장기요양시설의 감염 취약성 대응, 노인요양시설의 서비스 질 제고, 요양시설 내 의료서비스 강화, ⑤의료-요양 기능 조정 및 적정 이용 유도를 위해 의료-요양 기능 재정립 및 적정 이용 유도, 요양병원 기능 분화 및 전문화하고자 한다.

②-4. 고령친화적 주거환경 조성 ⇒ ①고령친화적 주택 공급 확대를 위해 고

령자 맞춤형 공공임대주택 공급 확대, 고령자 맞춤형 주택개조 지원 확대, 고령자 주거모형 개발 및 제도개선 추진, ②고령친화커뮤니티 확산을 위한 기반 마련을 위해 지역 고령친화지표 개발 및 평가 추진, ‘(가칭)한국판 은퇴자복합단지’ 모형 개발 및 시범조성, ③고령자의 교통복지기반 구축을 위해 조건부 운전면허제도 도입, 수요응답형 교통서비스 확대, 노인보호구역 확대 및 보행환경을 개선하고자 한다.

②-5. 존엄한 삶의 마무리 지원 ⇒ ①질 높은 호스피스·완화의료 제공 및 연명의료결정제도 활성화를 위해 호스피스 서비스 접근성 확대 및 질 향상, 일반완화의료 단계적 도입 및 완화의료 체계 개편, 연명의료결정제도 정착 및 활성화, ②생애말기 자기결정권 강화를 위한 지원체계 정비를 위해 생애말기 돌봄 추진 및 지원체계 마련, 스스로 인생을 정리하는 사회문화 조성, 생명존중, 죽음교육 생애주기별 시행 모색, 생명존중, 죽음교육 생애주기별 시행 모색, 성년후견제도 활성화를 통한 의사결정 지원, 웰다잉 정책의 추진체계를 정비하고자 한다.

<표 3-18> 제4차 저출산·고령사회 기본계획: 건강하고 능동적인 고령사회 구축

주요 정책과제	중점 추진과제	세부 과제
②-1. 소득공백 없는 노후생활보장체계	①노인 빈곤 완화를 위한 국가책임 강화	저소득 노인에 대한 소득보장 강화 노인 일자리 사업을 통한 노년기 소득 보장
	②공·사적연금의 다층 노후소득보장 강화	국민연금 급여 수준 제고 퇴직연금의 연금성 강화를 위한 제도개선 주택연금 가입 확대 및 운영형태 다양화 연금제도 간 유기적인 연계·조정을 통한 소득보장체계 강화
	③고령친화 금융 환경 구축을 통한 안정적 노후생활 지원	신탁을 통한 종합재산관리 기능 활성화 고령층 차별·금융착취 방지 및 자산 보호 방안 추진
②-2. 예방적 보건·의료서비스 확충	①사전 예방적인 중고령자 건강관리 강화	노인 건강검진 강화 건강인센티브제 도입 고령자 맞춤형 건강관리 프로그램 확대 운영 고령자 만성질환 관리 강화 고령자 정신건강증진 서비스 확충
	②거동불편 고령자를 위한 방문형 건강관리·의료서비스 활성화	방문건강관리 및 비대면 서비스 확충 방문형 보건의료 활성화
	③치매노인에 대한 종합적 관리 및 지원	선제적 치매 예방·관리 강화 치매환자 치료의 초기 집중투입 확대

		치매돌봄을 위한 지역사회 인프라 확대 치매노인 및 가족 돌봄 지원 확대
②-3. 지역사회 계속 거주를 위 한 통합적 돌봄	①고령자 중심 지역사 회 통합적 돌봄 체계 완비	지역사회 통합돌봄의 전국적 확산 추진
		대상자 중심의 종합적 사례관리 체계 강화 지역사회 통합 돌봄 제도적 기반 마련
	②지역사회 복귀지원 및 입원·재입원 예방 강화	퇴원서비스 확대를 통한 끊임없는 의료-요양서비스 제공
		퇴원직후 이행기 집중 돌봄지원을 통한 지역사회 복귀 확대
		지역 돌봄의 예방적 기능 강화
	③독립적인 생활을 위 한 노인장기요양보험 보장성 강화	노인장기요양보험 수급자 확대
		재가중심 장기요양서비스 확충
		기능유지 및 호전을 위한 전문적인 다양한 서비스 보장
	④장기요양시설의 서비 스 질 제고	가족 돌봄 내실화 추진
		장기요양시설의 감염 취약성 대응
노인요양시설의 서비스 질 제고 요양시설 내 의료서비스 강화		
⑤의료-요양 기능 조정 및 적정 이용 유도	의료-요양 기능 재정립 및 적정 이 용 유도	
	요양병원 기능 분화 및 전문화	
②-4. 고령친화 적 주거환경 조 성	①고령친화적 주택 공 급 확대	고령자 맞춤형 공공임대주택 공급 확대
		고령자 맞춤형 주택개조 지원 확대
		고령자 주거모형 개발 및 제도개선 추진
	②고령친화커뮤니티 확 산을 위한 기반 마련	지역 고령친화지표 개발 및 평가 추진
		한국판 은퇴자복합단지 모형 개발 및 시범조성
③고령자의 교통복지기 반 구축	조건부 운전면허제도 도입	
②-5. 존엄한 삶 의 마무리 지원	①질 높은 호스피스· 완화의료 제공 및 연명 의료결정제도 활성화	수요응답형 교통서비스 확대
		노인보호구역 확대 및 보행환경 개선
		호스피스서비스 접근성 확대 및 질 향상
	②생애말기 자기결정권 강화를 위한 지원체계 정비	일반완화의료 단계적 도입 및 완화 의료 체계 개편
		연명의료결정제도 정착 및 활성화
생애말기 돌봄 추진 및 지원체계 마련		
	스스로 인생을 정리하는 사회문화 조성	
	생명존중, 죽음교육 생애주기별 시행 모색	
	성년후견제도 활성화를 통한 의사결 정 지원	
	웰다잉 정책의 추진체계 정비	

출처: 제4차 저출산·고령사회 기본계획, 대한민국정부, 2020 재구성

③ 모두의 역량이 고루 발휘되는 사회

모두의 역량이 고루 발휘되는 사회를 위한 주요 정책과제는 <표 3-19>와 같다. 먼저 ③-1. 미래 역량을 갖춘 창의적 인재 육성 ⇒ ①교육의 공공성 강화와 격차 완화를 위해 기본적 교육비에 대한 공적영역 지원과 교육복지 안전망 강화, 고교 입학과 관련된 학교체제 및 대입전형 개선, ②미래사회에 대비한 교육 혁신을 위해 미래사회에 대비한 교육과정 운영기반 조성, 미래역량 개발을 위한 학습·활동기반 조성, 미래형 교육에 부합하고 안전한 학교 공간 혁신, ③전문인재로서의 성장경로 구축을 위해 진로교육 강화 및 고졸 취업 활성화 지원, 사회수요를 반영한 대학 교육과정 운영과 취업을 연계한다.

③-2. 평생교육 및 직업훈련 강화 ⇒ ①체계적인 생애경력개발 지원을 위해 체계적인 학습·훈련 이수체계·경력경로 설정, 온라인 학습 플랫폼 구축 및 플랫폼 간 연계강화, 중앙정부 및 지자체 차원의 협력체계 강화, ②평생교육·직업훈련의 다양화 및 확대를 위해 생애주기를 고려한 대학의 평생교육기능 강화, 민간의 직업훈련·평생교육 기관 활성화, 직업훈련 프로그램·콘텐츠 확충 및 제공방식 다양화, 성인문해교육 운영 및 디지털 역량수준 향상·격차 해소, ③누구나 평생교육·직업훈련에 참여할 수 있도록 지원 강화를 위해 평생교육·직업훈련 참여를 위한 학습비 지원, 원하는 시기에 교육·훈련에 참여할 수 있는 기반 조성, 초고령사회 대비 은퇴·고령층 교육 제도화 추진하고자 한다.

③-3. 청년기 삶의 기반 강화: 이행기 지원 ⇒ ①청년의 안정된 삶의 여건 조성을 위한 일자리 지원을 위해 청년의 진로탐색 지원과 핵심인력 양성, 청년 고용지원 및 적합 일자리 발굴, 청년 창업 지원, 청년 직장문화 개선 및 산업안전 강화, ②청년가구의 주거 안정 기반 마련을 위해 청년의 주거빈곤 사각지대 해소, 청년가구 대상 공급확대 및 임차지원, ③안정적으로 삶을 설계하고 사회에 참여할 수 있는 기반 마련을 위해 청년의 자산형성 지원, 청년 생활의 질 개선을 위한 건강보장, 청년의 정책결정 참여와 사회참여를 확대한다.

③-4. 여성의 경력유지 및 성장기반 강화 ⇒ ①여성의 경력유지 지원 정책 강화를 위해 경력단절 예방 서비스 확대, ②경력단절 여성의 취·창업 지원을 위해 경력단절 여성 대상 전문분야 및 맞춤형 재취업 지원 강화, 경력단절여성 고용 사업주 지원 강화, 경력단절 여성의 창업지원 강화, ③미래 여성핵심인력 양성 기반 구축을 위해 과학기술 및 창업 등 유망분야 여성 진출지

원 확대하고자 한다.

㉓-5. 신중년의 품격있고 활기찬 일·사회참여 ⇒ ①주된 일자리에서 계속 일할 수 있는 환경 조성을 위해 기업의 부담완화를 통한 계속고용 지원, 신체능력 저하 등을 고려한 다양한 근로형태 확산, 연령차별금지 구제제도 개선, 계속고용과 관련된 중장기적 제도 개편 논의, ②주된 일자리 퇴직 후 전문성을 활용한 고용·창업기회 확산을 위해 전직 준비 기반 마련 및 생애경력설계 서비스 제공, 퇴직 인력이 전문성을 발휘할 수 있는 취업기회 확대, 신중년 퇴직인력 및 자영업자·소상공인 창업·재기 지원, ③신중년의 사회참여 활성화를 위해 전문성과 숙련기술을 전수할 수 있는 기반 구축, 사회공헌 및 봉사활동 활성화, 신중년 노후준비서비스 강화 및 참여 확대, 신중년·고령자의 여가 기회를 확대하고자 한다.

<표 3-19> 제4차 저출산·고령사회 기본계획: 모두의 역량이 고루 발휘되는 사회

주요 정책과제	중점 추진과제	세부 과제
㉓-1. 모두가 누리는 워라벨	①교육의 공공성 강화와 격차 완화	기본적 교육비에 대한 공적영역 지원과 교육복지 안전망 강화 고교 입학과 관련된 학교체제 및 대입전형 개선
	②미래사회에 대비한 교육 혁신	미래사회에 대비한 교육과정 운영기반 조성 미래역량 개발을 위한 학습·활동기반 조성 미래형 교육에 부합하고 안전한 학교 공간혁신
	③전문인재로서의 성장 경로 구축	진로교육 강화 및 고졸 취업 활성화 지원 사회수요를 반영한 대학 교육과정 운영과 취업연계
㉓-2. 평생교육 및 직업훈련 강화	①체계적인 생애경력개발 지원	체계적인 학습·훈련 이수체계·경력경로 설정 온라인 학습 플랫폼 구축 및 플랫폼 간 연계강화 중앙정부 및 지자체 차원의 협력체계 강화
	②평생교육·직업훈련의 다양화 및 확대	생애주기를 고려한 대학의 평생교육 기능 강화 민간의 직업훈련·평생교육 기관 활성화 직업훈련 프로그램·콘텐츠 확충 및 제공방식 다양화 성인문해교육 운영 및 디지털 역량 수준 향상·격차 해소

	③누구나 평생교육·직업훈련에 참여할 수 있도록 지원 강화	평생교육·직업훈련 참여를 위한 학습비 지원 원하는 시기에 교육·훈련에 참여할 수 있는 기반 조성 초고령사회 대비 은퇴·고령층 교육제도화 추진
③-3. 청년기 삶의 기반 강화: 이행기 지원	①청년의 안정된 삶의 여건 조성을 위한 일자리 지원	청년의 진로탐색 지원과 핵심인력 양성 청년 고용지원 및 적합 일자리 발굴 청년 창업 지원 청년 직장문화 개선 및 산업안전 강화
	②청년가구의 주거 안정 기반 마련	청년의 주거 빈곤 사각지대 해소 청년가구 대상 공급확대 및 임차지원
	③안정적으로 삶을 설계하고 사회에 참여할 수 있는 기반 마련	청년의 자산형성 지원 청년 생활의 질 개선을 위한 건강보장 청년의 정책결정 참여와 사회참여 확대
	①여성의 경력유지 지원 정책 강화	경력단절 예방 서비스 확대
	②경력단절 여성의 취·창업 지원	경력단절 여성 대상 전문분야 및 맞춤형 재취업 지원 강화 경력단절 여성 고용 사업주 지원 강화 경력단절 여성의 창업지원 강화
	③미래 여성핵심인력 양성 기반 구축	과학기술 및 창업 등 유망분야 여성 진출지원 확대
③-5. 신중년의 품격있고 활기찬 일·사회참여	①주된 일자리에서 계속 일할 수 있는 환경 조성	기업의 부담완화를 통한 계속고용 지원 신체능력 저하 등을 고려한 다양한 근로형태 확산 연령차별금지 구제제도 개선 계속고용과 관련된 증상기적 제도 개편 논의
	②주된 일자리 퇴직 후 전문성을 활용한 고용·창업기회 확산	전직 준비 기반 마련 및 생애경력설계 서비스 제공 퇴직 인력이 전문성을 발휘할 수 있는 취업기회 확대 신중년 퇴직인력 및 자영업자·소상공인 창업·재기 지원
	③신중년의 사회참여 활성화	전문성과 숙련기술을 전수할 수 있는 기반 구축 사회공헌 및 봉사활동 활성화 신중년 노후준비서비스 강화 및 참여 확대 신중년·고령자의 여가 기회 확대

출처: 제4차 저출산·고령사회 기본계획, 대한민국정부, 2020 재구성

3) 신중년 인생 3모작 기반구축 계획(2017)¹¹⁾

고용노동부 등 관계부처는 대통령직속 일자리위원회의 제2차 회의에서 정부 최초의 ‘신중년 인생 3모작 기반구축 계획’을 발표하였다. 신중년 인생 3모작 기반구축 계획은 인생3모작으로 활력있는 신중년(Acive Ageing)의 비전과 ‘고용가능성 확충’, ‘창업의 질 향상’, ‘정착성공률 제고’, ‘사회공헌활동 저변 확대’의 4가지 목표를 갖고 4개 분야 36개 추진과제로 구성하였다.

신중년 인생 3모작 기반구축 계획은 <표 3-20>과 같다. **재취업 지원서비스 확대**를 위해 ①**신중년 고용서비스 사각지대 해소**(신중년 인생 3모작 패키지 신설, 실업급여 단계적 적용 확대 및 보장성 강화), ②**신중년 맞춤형 고용서비스 확충**(직업능력진단 프로그램 개발·제도화, 대기업의 전직지원서비스 제공 의무화, 근로시간 청구권 제도 도입 추진, 폴리텍 신중년 특화 캠퍼스 지정, 지자체 협업형 신중년 훈련과정 신설, 유급휴가훈련 대체인력 인건비 지원수준 상향), ③**신중년 고용환경 개선**(신중년 적합직무 개발·확산, 신중년 친화적 작업환경 개선)하고자 한다.

비생계형·기술창업 활성화를 위해 ①**과밀업종 진입억제 및 틈새시장 개발**(상권정보시스템 고도화 및 과밀지역·업종 진입 억제, 소상공인의 업종전환 지원, 신사업 창업사관학교 지원 강화), ②**세대융합형 기술창업 확대**(세대융합형 기술창업 확대, 소상공인의 기술교육 접근성 제고), ③**기술 창업 교육의 내실화 및 재도전 환경 조성**(영세 재기사업자의 소액채납액 면제, 노란우산 공제 가입확대 및 수급권 보호, 자영업자 고용보험 가입 요건 완화, 두루누리 지원사업을 확대하고자 한다.

귀농·귀어·귀촌 지원 내실화를 위해 ①**신중년의 특성을 반영한 귀농·귀어·귀촌 실현**(수요자 중심의 교육 실시, 체류형 농어업 창업 지원, 퇴직 전문인력을 활용한 귀농·귀어·귀촌 지원 강화, 귀농·귀촌 통합정보시스템 구축, 현장실습형 기술교육 확대), ②**정착 및 지역 일자리와의 연계 활성화**(정착 초기 부담 완화, 지역주민과의 융화 지원, 지역 일자리 연계 활성화)하고자 한다.

사회공헌 일자리 확충을 위해 ①**자원봉사 저변 확대**, ②**신중년 사회공헌형 일자리 확충**(퇴직전문인력 일자리 확대, 공익형 노인일자리 확대, 사회적 경제영역 참여 확대)하고자 한다.

체계적 경로설계 및 서비스 연계 강화를 위해 ①**생애경력설계 및 노후준비 지원 서비스 활성화**, ②**신중년 인프라 통합·연계 강화**, ③**종합 홍보 및 교육을 실시**하고자 한다.

11) 신중년 인생 3모작 기반구축 계획. 고용노동부 등 관계합동부처, 2017

〈표 3-20〉 신중년 인생 3모작 기반구축 계획

분야	중점과제	소관부처
재취업 지원서비스 확대	신중년 인생3모작 패키지 신설, 실업급여 단계적 적용 확대 및 보장성 강화	고용부
	직업능력진단 프로그램 개발·제도화, 대기업의 전직지원서비스 제공 의무화, 근로시간 청구권 제도 도입 추진, 폴리텍 신중년 특화 캠퍼스 지정, 지자체 협업형 신중년 훈련과정 신설, 유급휴가훈련 대체인력 인건비 지원수준 상향	고용부
	신중년 적합직무 개발·확산, 신중년 친화적 작업환경 개선	고용부
비생계형·기술창업 활성화	상권정보시스템 고도화 및 과밀지역·업종 진입 억제, 소상공인의 업종전환 지원, 신사업 창업사관학교 지원 강화	중기부
	세대융합형 기술창업 확대, 소상공인의 기술 교육 접근성 제고	중기부
	영세 재기사업자의 소액채납액 면제, 노란우산공제 가입확대 및 수급권 보호, 자영업자 고용보험 가입 요건 완화, 두루누리 지원사업 확대	고용부, 중기부, 기재부
귀농·귀어·귀촌 지원 내실화	수요자 중심의 교육 실시, 체류형 농어업 창업 지원, 퇴직 전문인력을 활용한 귀농·귀어·귀촌 지원 강화, 귀농·귀촌 통합정보시스템 구축, 현장실습형 기술교육 확대	농림부, 해수부
	정착 초기 부담 완화, 지역주민과의 융화 지원, 지역 일자리 연계 활성화	농림부, 해수부
사회공헌 일자리 확충	신중년 자원봉사 저변 확대	행안부
	퇴직전문인력 일자리 확대, 공익형 노인일자리 확대, 사회적 경제영역 참여 확대	고용부,복지부, 행안부
체계적 경로 설계 및 서비스 연계 강화	생애경력설계 서비스 확대 및 내실화, 체계적인 노후준비서비스를 위한 종합정보시스템 구축, 신중년 지원기관 공간적 통합 추진, 일자리 매칭시스템 구축, 관계부처 합동 홍보 및 교육	고용부, 복지부, 부처합동

출처: 신중년 인생 3모작 기반구축 계획. 관계합동부처, 2017. 재구성

4) 제2차(2021~2025) 노후준비 지원에 관한 기본계획¹²⁾

제2차(2021~2025) 노후준비 지원 기본계획은 행복한 노후생활 실현의 비전과 ‘전세대 노후준비 참여 제고’ 및 ‘노후준비서비스 품질 제고’의 목표를 갖고 노후준비서비스 내실화 및 정책기반 강화, 노후준비 지원 인프라 강화, 노후준비 인식 및 참여제고의 3가지 추진전략을 수립하였다.

제2차 노후준비 지원 기본계획은 <표 3-21>과 같다. **노후준비서비스 내실화 및 정책기반 강화**를 위해 ①**진단지표 고도화 및 매뉴얼화**(노후준비 진단 지표의 개선 및 고도화, 노후준비 진단 가이드라인 개발 및 보급, 노후준비 국가승인통계조사의 조사문항 확대 및 실태조사 개선), ②**상담·교육 콘텐츠 개발 및 운영 지속**(노후준비 상담·교육 콘텐츠 재정비, 신중년 욕구에 특화된 노후준비서비스 개발 및 확대, 생애주기 특성에 맞는 노후준비서비스 개발), ③**다층소득보장체계 내실화**(국민연금 사각지대 해소 및 보장성 강화, 사적연금제도 활성화 및 노후소득보장 기능 강화, 주거안정성 확보 및 주거재구조화를 통한 노후소득 준비 지원), ④**고령친화적 고용환경 조성**(중고령층의 오래 일하기 지원 강화, 퇴직 전문인력의 적극적 활용기반 조성, 고용 사회안전망 강화 및 취약계층 고용안전 지원)하고자 한다.

노후준비 지원 인프라 강화를 위해 ①**노후준비서비스 전달체계 개편 및 확산**(지자체 중심의 노후준비서비스 제공모델 확산, 광역센터 지정을 통한 전달체계 다원화 기반 마련, 지역센터 활성화를 위해 제도개선 및 유인책 마련), ②**노후준비서비스 제공인력 확충 및 역량 강화**(노후준비서비스 제공인력 자질 향상 및 관리 강화, 서비스 제공인력 자격요건 체계화 및 공신력 제고, 신중년 적합 일자리 창출을 통해 노후준비서비스 제공인력 지원), ③**노후준비 종합시스템 고도화 및 비대면 서비스를 강화**(노후준비 4.0 플랫폼 구축, 비대면 기반의 노후준비 진단·상담 제공)하고자 한다.

노후준비 인식 및 참여 제고를 위해 ①**노후준비 필요성 홍보 강화**(다양한 매체 및 유관기관 협력을 통한 홍보강화, 4060세대 핵심대상을 공략한 노후준비서비스의 적극 홍보), ②**사업장의 노후준비서비스 제공을 확대**(기업 주관 노후준비 교육 단계별 확대)하고자 한다.

12) 제2차(2021~2025) 노후준비 지원에 관한 기본계획. 고용노동부 등 관계합동부처, 2020.12.

〈표 3-21〉 제2차 노후준비 지원에 관한 기본계획

분야	중점과제명	소관부처
진단지표의 고도화 및 매뉴얼화	노후준비 진단지표의 개선 및 고도화	복지부, 중앙센터
	노후준비 진단 가이드라인 개발 및 보급	중앙센터
	노후준비 국가승인통계조사의 조사문항 확대 및 실태조사 개선	복지부, 중앙센터, 통계청
상담·교육 콘텐츠 개발 및 운영 지속	노후준비 상담·교육 콘텐츠 재정비	중앙센터
	신중년에 특화된 노후준비서비스 개발 및 확대	중앙센터
	생애주기 특성에 맞는 노후준비서비스 개발	중앙센터
다층소득보장체계 내실화	국민연금 사각지대 해소 및 국민연금 보장성 강화	복지부
	사적연금제도 활성화 및 노후소득보장 기능 강화	노동부, 금융위
	주거 안정성 확보 및 주거재구조화를 통한 노 후소득 준비지원	중앙센터, 국토부, 금융공사
고령친화적 고용환경 조성	중고령층 오래 일하기 지원 강화	고용부
	퇴직 전문인력의 적극적 활용기반 조성	고용부
	고용 사회안전망 강화 및 취약계층 고용안정 지원	고용부
노후준비서비스 전달체계 개편 및 확산	지자체 중심의 노후준비서비스 제공모델 확산	복지부, 행안부, 지자체
	광역센터 지정을 통한 전달체계 다원화 기반 마련	복지부, 중앙센터
	지역센터 지정 활성화를 위한 제도개선 및 유 인책 마련	복지부, 중앙센터
노후준비서비스 제공인력 확충 및 역량 강화	노후준비서비스 제공인력 자질 향상 및 관리 강화	중앙센터
	서비스 제공인력 자격요건 체계화 및 공신력 제고	중앙센터, 복지부
	신중년 적합 일자리 창출을 통해 노후준비서 비스 제공인력 지원	중앙센터, 복지부
노후준비 종합시스템 고도화 및 비대면 서비스 강화	노후준비 4.0 플랫폼(노후주비 종합시스템) 구축	중앙센터
	비대면 기반의 노후준비 진단·상담 제공 강 화	중앙센터, 복지부, 행안부
노후준비 필요성 홍보 강화	다양한 매체 및 유관기관 협력을 통한 홍보 강화	중앙센터
	4060세대 핵심대상을 공략한 노후준비서비스 의 적극 홍보	중앙센터
사업장 노후준비서비스 제공 확대	기업 주관 노후준비 교육 단계별 확대	중앙센터, 복지부, 고용부

출처: 제2차 노후준비 지원에 관한 기본계획, 고용노동부 등 관계합동부처, 2020.12. 재구성

제2절

김해시 관련 조례 현황

1. 김해시 복지관련 조례 현황

김해시 조례 제정 현황을 검토하는 이유는 다음과 같다. 김해시는 과거부터 현재까지 김해 시민들을 위해 다양한 시민복지 관련 조례를 제정해 왔다. 조례는 상위법규를 지자체 실정에 맞게 재해석 하거나 시민들의 삶의 질 향상을 위해 제정하며, 이 같은 노력은 시민들이 체감할 수 있는 복지서비스 제공과 더불어 김해시 복지정책을 실현하기 위한 발판을 마련하고 있다는 것에 큰 의의가 있다.

전혀 새로운 조례 제정, 복지정책을 만들어 내는 것도 중요하나 조례 제정 이후, 실질적인 사업 추진이 제대로 이행되지 않거나 기존의 조례내용으로 충분히 세부 정책을 추진할 수 있는 조건이 뒷받침된다면 충분히 시민들의 지역복지서비스 체감도를 향상시킬 수 있을 것으로 보인다.

1) 시민복지

〈표 3-22〉 김해시 제5편 시민복지 제1장 시민복지 조례 현황

연번	조례명	조례제정일
1	김해시 재난현장 통합자원봉사지원단 구성 및 운영 등에 관한 조례	2020.12.30.
2	김해시 저소득 보호관찰 대상자에 대한 사회정착 지원 조례	2020.12.30.
3	김해시 항일독립운동 기념사업 지원에 관한 조례	2019.10.04.
4	김해시 노인 지역사회통합돌봄 지원 조례	2019.10.04.
5	김해시 1인 가구 고독사 예방을 위한 지원 조례	2019.02.12.
6	김해시 복지재단 설립 및 운영에 관한 조례	2018.12.28.
7	김해시 긴급지원에 관한 조례	2015.12.31.
8	김해시 사회복지시설 설치 및 운영에 관한 조례	2014.01.10.
9	김해시 사회복지시설 설치 및 운영에 관한 조례 시행 규칙	2014.01.10.
10	김해시 사회복지사 등의 처우 및 지위 향상을 위한 조례	2013.10.30.
11	김해시 참전유공자 등 지원 조례	2008.11.28.
12	김해시 국가보훈대상자예우 및 지원에 관한 조례	2007.01.15.
13	김해시 지역사회보장협의체 운영 조례	2005.06.04.
14	김해시 자원봉사활동 지원 조례	2001.11.08.
15	김해시면·동종합복지회관설치및운영조례	1995.05.15.

출처: 자치법규 정보시스템, 2021.2.

2) 생활안정

〈표 3-23〉 김해시 제5편 시민복지 제2장 생활안정 조례 현황

연번	조례명	조례제정일
1	김해시 공영장래 지원에 관한 조례	2019.02.12.
2	김해시 저소득주민 생활안전 지원 조례	2016.04.15.
3	김해시 사회복지기금 설치 및 운용 조례 시행규칙	2013.10.30.
4	김해시 의로운 시민 등에 대한 예우 및 지원 조례	2008.10.02.
5	김해시 저소득주민 국민건강보험료 등 지원 조례	2006.11.07.
6	김해시 사회복지기금 설치 및 운용 조례	2006.08.14.
7	김해시 의료급여기금 특별회계 설치 및 운영 조례	1995.05.15.

출처: 자치법규 정보시스템, 2021.2.

3) 여성가족

〈표 3-24〉 김해시 제5편 시민복지 제3장 여성가족 조례 현황

연번	조례명	조례제정일
1	김해시 부모교육 지원 조례	2020.10.08.
2	김해시 청소년 사회심리적 외상 지원에 관한 조례	2020.05.15.
3	김해시 청소년활동 진흥을 위한 지원 조례	2020.05.15.
4	김해시 1인 가구 지원 기본 조례	2020.04.03.
5	김해시 일제하 일본군위안부(성노예)피해자 기념사업 지원 및 평화의 소녀상 보호관리 조례	2019.04.05.
6	김해시 출산장려금 지원 조례	2018.11.23.
7	김해시 성별영향평가 조례	2017.07.28.
8	김해시 학교 밖 청소년 지원 조례	2017.07.28.
9	김해시 여성센터 관리 및 운영 조례 시행규칙	2013.08.13.
10	김해시 여성센터 관리 및 운영 조례	2013.05.31.
11	김해시 여성친화도시 조성에 관한 기본 조례	2011.11.25.
12	김해시 아동·여성폭력 방지 및 피해자 보호·지원에 관한 조례	2011.03.31.
13	김해시 건강가정지원센터 조직 및 운영 조례	2010.02.17.
14	김해시 다문화가족 지원 조례	2009.11.27.
15	김해시 청소년유해환경 신고포상금 지급 규칙	2008.10.02.
16	김해시 외국인주민 지원조례	2007.06.29.
17	김해시 양성평등 기본 조례	2005.06.04.
18	김해청소년문화의집 설치 및 관리 조례	2004.03.22.
19	김해시 청소년보호법 위반자에 대한 과징금 감경 규칙	2003.02.08.
20	김해시 청소년상담복지센터 설치 및 운영 조례	2001.01.12.
21	김해시 청소년출입제한구역 지정 및 운영 조례	1998.03.09.
22	김해시 청소년수련관 설치 및 운영 조례	1997.12.08.
23	김해시 청소년육성위원회 구성 및 운영 조례	1997.01.13.
24	김해시 청소년지도위원의 위촉에 관한 조례	1997.01.13.

출처: 자치법규 정보시스템, 2021.2.

4) 아동보육

〈표 3-25〉 김해시 제5편 시민복지 제4장 아동보육 조례 현황

연번	조례명	조례제정일
1	김해시 아동·청소년 부모빋 대물림 방지 지원 조례	2021.02.10.
2	김해시 아동학대 예방 및 피해아동 보호에 관한 조례	2020.12.30.
3	김해시 아동 급식지원 조례	2020.07.24.
4	김해시 아동친화도시 조성에 관한 조례	2018.02.09.
5	김해시 아동복지심의위원회 구성 및 운영에 관한 조례	2017.04.28.
6	김해시 영유아 보육 조례	2010.01.15.
7	김해시 지역아동센터 운영 및 지원에 관한 조례	2010.01.15.
8	김해시 아동위원 구성 및 운영에 관한 조례	2008.11.28.
9	김해시 영유아 양육수당 지원 조례	2005.02.24.

출처: 자치법규 정보시스템, 2021.2.

5) 노인·장애인

〈표 3-26〉 김해시 제5편 시민복지 제5장 노인·장애인 조례 현황

연번	조례명	조례제정일
1	김해시 대한노인회 김해시지회 지원에 관한 조례	2020.11.06.
2	김해시 장애인 차별금지 및 인권보장에 관한 조례	2020.10.08.
3	김해시 장애인 자립생활 지원 조례	2020.07.24.
4	김해시 노인일자리 창출 지원 조례	2020.05.15.
5	김해시 장기요양기관 지정 심사위원회 구성 및 운영 규칙	2020.02.07.
6	김해시 영주귀국 사할린한인 주민 지원에 관한 조례	2019.10.04.
7	장애등급제 폐지에 따른 김해시 공공시설의 매점 및 자동판매기 설치 등에 관한 조례 등 일부개정조례	2019.05.31.
8	김해시 장기요양요원 처우개선 조례	2018.03.23.
9	김해시 장애인복지위원회 설치 및 운영 조례	2014.01.10.
10	김해시 노인복지문화 지원 조례	2011.08.09.
11	김해시 공공시설의 매점 및 자동판매기 설치 등에 관한 조례	2011.06.20.
12	김해시 경로당 지원 조례	2009.09.25.
13	김해시 4세대 이상 가정 효도수당 지원에 관한 조례	2009.07.10.
14	김해시 공공시설 내 최적의 장애인 관람석 지정 설치·운영 조례	2009.02.26.
15	김해추모의공원 설치 및 관리 조례	2003.07.31.

출처: 자치법규 정보시스템, 2021.2.

제3절

국내 복지시설 현황

본 연구에서는 국내 복지시설 중 지역복지서비스 제공을 위한 대표적인 시설로써 사회복지관, 노인복지관, 장애인복지관 현황을 분석하였다.

과거의 복지관은 시혜적이고 어려운 지역주민들을 돕기 위한 복지시설이라는 이미지가 일반적이었으며, 사회복지관의 경우 기초수급자 및 저소득 주민들을 위주로 서비스를 제공하거나 영구임대아파트 단지 등과 같은 저소득 층이 많은 지역위주로 운영되는 사례가 많았다. 과거와 달리 현재는 복지서비스와 복지관에 대한 인식이 변화함에 따라 자신이 거주하고 있는 지역 내에 복지관이 생기는 것을 원하고 있으며 국민의 당연한 권리로 인식하는 경우가 많다. 특히 현재의 복지관은 특정한 계층을 대상에 한정짓는 것이 아니라 모든 지역주민들에게 복지서비스를 제공하여 개인의 더 나은 삶을 영위할 수 있도록 변화하고 있으며 국내 여러 선행연구들에서도 복지관은 기본 복지서비스 이외에도 지역복지의 중추적 역할을 수행해야 한다는 목소리가 높아지고 있다. 따라서 본 연구에서는 전국, 경남, 부산광역시의 현황과 김해지역의 복지관 현황을 비교하였으며, 전국 복지관 현황은 <표 3-27>과 같다.

<표 3-27> 전국 시도별 복지관(지역사회, 노인, 장애인) 현황

(단위: 개소)

연번	지역	사회복지관	노인복지관	장애인복지관
	전국	473	313	247
1	서울특별시	98	50	51
2	부산광역시	53	24	17
3	대구광역시	26	19	6
4	인천광역시	20	16	10
5	광주광역시	20	9	7
6	대전광역시	21	8	8
7	울산광역시	8	12	4
8	세종특별자치시	2	-	1
9	경기도	84	61	38
10	강원도	19	14	7
11	충청북도	13	17	13
12	충청남도	21	17	16
13	전라북도	16	21	13
14	전라남도	16	17	18
15	경상북도	15	12	17
16	경상남도	30	14	16
17	제주특별자치도	10	2	5

출처: 한국사회복지관협회, 2020, 한국노인종합복지관협회, 2021, 한국장애인복지관협회, 2021 기준

본 연구에서는 인구대비 복지관 밀집도를 분석하기 위해 경제학에서 사용되고 있는 입지계수(LQ)¹³⁾ 산출식에 착안하여 다음과 같이 전국, 경상남도, 부산 대비 복지관 입지계수(LQ) 산출식을 개발하여 비교하고자 하였다.

<전국대비 입지계수>	
$\text{복지관 입지계수} = \frac{\text{전국 복지관 구성비}}{\text{00지역 복지관 구성비}} = \frac{\frac{\text{전국 복지관 수}}{\text{전국 인구수}}}{\frac{\text{00지역 복지관 수}}{\text{00지역 인구수}}}$	$\frac{\text{전국 복지관 수}}{\text{전국 인구수}}$
<경남대비 입지계수>	
$\text{복지관 입지계수} = \frac{\text{경남 복지관 구성비}}{\text{00지역 복지관 구성비}} = \frac{\frac{\text{경남 복지관 수}}{\text{경남 인구수}}}{\frac{\text{00지역 복지관 수}}{\text{00지역 인구수}}}$	$\frac{\text{경남 복지관 수}}{\text{경남 인구수}}$
<부산대비 입지계수>	
$\text{복지관 입지계수} = \frac{\text{부산 복지관 구성비}}{\text{00지역 복지관 구성비}} = \frac{\frac{\text{부산 복지관 수}}{\text{부산 인구수}}}{\frac{\text{00지역 복지관 수}}{\text{00지역 인구수}}}$	$\frac{\text{부산 복지관 수}}{\text{부산 인구수}}$
LQ > 1	복지관 수 평균 이상(비교지역 대비 많음)
LQ = 1	복지관 수 평균(비교지역 대비 평균)
LQ < 1	복지관 수 평균 이하(비교지역 대비 적음)

<그림 3-4> 복지관 입지계수(LQ) 산식

13) 입지계수(location quotient: LQ)는 어떤 지역의 산업에 대해 전국의 동일산업에 대한 상대적인 중요도를 측정하는 방법으로서 그 산업의 상대적인 특화 정도를 나타낸 지수다. 이 계수를 이용하면 한 지역의 특화 산업을 쉽게 분석할 수 있다. 따라서 입지계수는 경제기반모형(economic base model)과 투입산출모형(input-output model) 등의 지역경제 분석모형에서 기반(특화)산업과 비기반 산업을 나누는 분류기준으로 활용된다(네이버 지식백과, 2021.03.18.).

1. 전국 시도별 인구대비 사회복지관 현황

2020년 12월말 현재 전국 사회복지관은 473개소이며, 2021년 2월말 현재 우리나라 인구수는 51,824,142명으로 나타났다. 전국 17개 시도별 인구대비 사회복지관 현황을 살펴보면, 사회복지관 1개소당 109,564명의 지역주민들을 수용하고 있는 것으로 나타났으며, 인구대비 사회복지관 입지계수는 ①부산광역시, ②제주특별자치도, ③대전광역시, ④광주광역시, ⑤강원도, ⑥대구광역시, ⑦서울특별시, ⑧충청남도, ⑨경상남도, ⑩전라북도, ⑪전라남도, ⑫울산광역시, ⑬인천광역시, ⑭경기도, ⑮경상북도, ⑯경상북도, ⑰세종특별자치시 순으로 나타나 부산광역시의 인구대비 복지관 밀집도가 63,920명(입지계수 1.71)으로 가장 높게 나타났으며, 세종특별자치시의 경우 인구대비 사회복지관 밀집도가 179,784명(입지계수 0.61)으로 복지관 밀집도가 가장 낮게 나타났다. 김해시가 속해있는 경상남도의 경우 인구대비 사회복지관 밀집도가 111,202명(입지계수 0.99)으로 전국 인구 밀집도 109,564명에 비해 복지관 밀집도가 낮게 나타났고 17개 시도 중 9번째의 순위를 나타내고 있다.

〈표 3-28〉 전국 시도별 인구대비 사회복지관 현황

(단위: 개소, 명)

연번	지역	기관수	인구수	밀집도	입지계수
	전국	473	51,824,142	109,564	-
1	서울특별시	98	9,648,606	100,495	1.09
2	부산광역시	53	3,387,761	63,920	1.71
3	대구광역시	26	2,413,191	92,815	1.18
4	인천광역시	20	2,941,705	147,085	0.74
5	광주광역시	20	1,447,953	72,397	1.51
6	대전광역시	21	1,462,064	69,622	1.57
7	울산광역시	8	1,132,953	141,619	0.77
8	세종특별자치시	2	359,569	179,784	0.61
9	경기도	84	13,471,758	160,378	0.68
10	강원도	19	1,540,875	81,098	1.35
11	충청북도	13	1,599,122	123,009	0.89
12	충청남도	21	2,119,542	100,930	1.09
13	전라북도	16	1,801,319	112,582	0.97
14	전라남도	16	1,849,795	115,612	0.95
15	경상북도	15	2,636,747	175,783	0.62
16	경상남도	30	3,336,045	111,202	0.99
17	제주특별자치도	10	675,137	67,514	1.62

출처: 행정안전부, 주민등록인구통계, 2021. 2월말, 한국사회복지관협회, 2020. 12월말 기준

2. 경상남도 인구대비 사회복지관 현황

2020년 12월말 현재 경상남도 사회복지관은 30개소이며, 2021년 2월말 현재 경상남도 인구수는 3,336,045명으로 나타났다. 경상남도 22개 시군구별 인구대비 사회복지관 현황을 살펴보면, 사회복지관 1개소당 111,201명의 지역 주민들을 수용하고 있는 것으로 나타났으며, 경상남도 인구대비 사회복지관 입지계수는 사회복지관이 없는 창녕군, 산청군을 제외한 ①의령군, ②사천시, ③함양군, ④남해군, ⑤합천군, ⑥하동군, ⑦고성군, ⑧거창군, ⑨통영시, ⑩함안군, ⑪창원시 마산회원구, ⑫창원시 진해구, ⑬밀양시, ⑭진주시, ⑮창원시 마산합포구, ⑯거제시, ⑰양산시, ⑱창원시 의창구, ⑲김해시 순으로 나타나 의령군이 경상남도 인구대비 복지관 밀집도가 13,379명(입지계수 8.31)으로 가장 높게 나타났다. 김해시의 경우 경상남도 인구대비 사회복지관 밀집도가 271,127명(입지계수 0.41)으로 복지관 밀집도가 가장 낮게 나타나 전국 대비 경상남도 인구 밀집도 111,201명(입지계수 0.99)에 한참 미치지 못하는 수준이다.

〈표 3-29〉 경상남도 인구대비 사회복지관 현황

(단위: 개소, 명)

연번	지역	기관수	인구수	밀집도	전국대비 입지계수	경남대비 입지계수
	경상남도	30	3,336,045	111,201	0.99	-
1	창원시 의창구	1	261,339	261,339	0.42	0.43
2	창원시 성산구	-	213,520	-	-	-
3	창원시 마산합포구	1	117,905	117,905	0.93	0.94
4	창원시 마산회원구	2	190,068	95,034	1.15	1.17
5	창원시 진해구	2	192,742	96,362	1.14	1.15
6	진주시	3	347,750	115,912	0.95	0.96
7	통영시	2	127,720	63,860	1.72	1.74
8	사천시	3	110,868	36,956	2.96	3.01
9	김해시	2	542,254	271,127	0.40	0.41
10	밀양시	1	104,497	104,497	1.05	1.06
11	거제시	2	245,008	122,504	0.89	0.91
12	양산시	2	352,682	176,341	0.62	0.63
13	의령군	2	26,757	13,379	8.19	8.31
14	함안군	1	63,879	63,879	1.72	1.74
15	창녕군		61,286	-	-	-
16	고성군	1	51,283	51,283	2.14	2.17
17	남해군	1	42,794	42,794	2.56	2.60
18	하동군	1	44,494	44,494	2.46	2.50
19	산청군		34,788	-	-	-
20	함양군	1	39,044	39,044	2.81	2.85
21	거창군	1	61,564	61,564	1.78	1.81
22	합천군	1	43,803	43,803	2.50	2.54

출처: 행정안전부, 주민등록인구통계, 2021, 2월말, 한국사회복지관협회, 2020. 12월말 기준

3. 부산광역시 인구대비 사회복지관 현황

본 연구에서는 경상남도와 인접해 있는 부산광역시의 인구현황에 따른 사회복지관 현황을 비교하였다. 2020년 12월말 현재 부산광역시의 사회복지관은 53개소이며, 2021년 2월말 현재 부산광역시 인구수는 3,387,761명으로 나타났다. 부산광역시 16개 시군구별 인구대비 사회복지관 현황을 살펴보면, 사회복지관 1개소당 63,920명의 지역주민들을 수용하고 있는 것으로 나타났으며, 부산광역시 인구대비 입지계수는 ①북구, ②중구, ③동구, ④사상구, ⑤서구, ⑥영도구, ⑦해운대구, ⑧사하구, ⑨강서구, ⑩수영구, ⑪남구, ⑫부산진구, ⑬연제구, ⑭금정구, ⑮동래구, ⑯기장군 순으로 나타났다.

북구의 부산광역시 인구대비 밀집도가 35,350명(입지계수 1.81)으로 인구대비 복지관 밀집도가 가장 높게 나타났고 기장군의 경우 부산광역시 인구대비 사회복지관 비율은 176,112명(입지계수 0.36)으로 복지관 밀집도가 가장 낮게 나타났다. 부산광역시의 경우 김해시와 비교하였을 때, 인구대비 복지관 비율의 평균에서 약 4배의 차이를 나타냈고 가장 복지관 밀집도가 낮은 기장군과 비교하였을 때에도 큰 차이를 나타냈다.

〈표 3-30〉 부산광역시 인구대비 사회복지관 현황

(단위: 개소, 명)

연번	지역	기관수	인구수	밀집도	전국대비 입지계수	부산대비 입지계수
	부산광역시	53	3,387,761	63,920	1.71	-
1	중구	1	41,551	41,551	2.64	1.54
2	서구	2	107,824	53,912	2.03	1.19
3	동구	2	88,639	44,320	2.47	1.44
4	영도구	5	112,809	56,404	1.94	1.13
5	부산진구	4	360,025	90,006	1.22	0.71
6	동래구	2	270,678	135,339	0.81	0.47
7	남구	3	266,989	88,996	1.23	0.72
8	북구	9	282,799	35,350	3.10	1.81
9	해운대구	7	401,280	57,326	1.91	1.12
10	사하구	5	310,740	62,148	1.76	1.03
11	금정구	2	231,743	115,871	0.95	0.55
12	강서구	2	139,088	69,544	1.58	0.92
13	연제구	2	208,743	107,371	1.02	0.60
14	수영구	2	176,703	88,351	1.24	0.72
15	사상구	4	212,038	53,010	2.07	1.21
16	기장군	1	176,112	176,112	0.62	0.36

출처: 행정안전부 주민등록인구통계, 2021. 2월말, 한국사회복지관협회, 2020. 12월말 기준

4. 전국 시도별 노인 인구대비 노인복지관 현황

2021년 3월 15일 현재 전국 노인복지관은 313개소이며, 2021년 2월말 현재 65세 이상 노인 인구수는 8,582,117명으로 나타났다. 전국 17개 시도별 인구 대비 노인복지관 현황을 살펴보면, 노인복지관 1개소당 27,418명의 노인들을 수용하고 있는 것으로 나타났으며, 노인 인구대비 노인복지관 입지계수는 노인복지관 없는 세종특별자치시를 제외한 ①울산광역시, ②충청북도, ③전라북도, ④대구광역시, ⑤광주광역시, ⑥강원도, ⑦충청남도, ⑧전라남도, ⑨인천광역시, ⑩대전광역시, ⑪부산광역시, ⑫경기도, ⑬서울특별시, ⑭경상남도, ⑮경상북도, ⑯제주특별자치도 순으로 나타났다.

울산광역시의 노인 인구대비 노인복지관 밀집도가 12,100명(입지계수 2.27)으로 가장 높게 나타났으며, 제주특별자치도의 경우 노인 인구대비 노인복지관 비율은 53,518명(입지계수 0.51)으로 복지관 밀집도가 가장 낮게 나타났다. 김해시가 속해있는 경상남도의 경우 인구대비 노인복지관 밀집도가 41,860명(입지계수 0.65)으로 전국 인구 밀집도 27,418명에 비해 복지관 밀집도가 높게 나타났고 17개 시도 중 14번째의 순위를 나타내고 있다

<표 3-31> 전국 시도별 노인 인구대비 노인복지관 현황

(단위: 개소, 명)

연번	지역	기관수	인구수	밀집도	입지계수
	전국	313	8,582,117	27,418	-
1	서울특별시	50	1,575,728	31,514	0.87
2	부산광역시	24	663,825	27,659	0.99
3	대구광역시	19	404,371	21,282	1.29
4	인천광역시	16	416,688	26,043	1.05
5	광주광역시	9	207,191	23,021	1.19
6	대전광역시	8	213,166	26,645	1.03
7	울산광역시	12	145,200	12,100	2.27
8	세종특별자치시	-	35,518	-	-
9	경기도	61	1,799,940	29,507	0.93
10	강원도	14	322,700	23,050	1.19
11	충청북도	17	290,890	17,111	1.60
12	충청남도	17	408,747	24,043	1.14
13	전라북도	21	388,593	18,504	1.48
14	전라남도	17	437,973	25,763	1.06
15	경상북도	12	578,506	48,208	0.57
16	경상남도	14	586,044	41,860	0.65
17	제주특별자치도	2	107,037	53,518	0.51

출처: 행정안전부 주민등록인구통계, 2021. 2월말, 한국노인복지관협회, 2021.3.15. 기준

5. 경상남도 노인 인구대비 노인복지관 현황

2020년 12월말 현재 경상남도 노인복지관은 14개소이며, 2021년 2월말 현재 경상남도 노인 인구수는 586,044명으로 나타났다. 경상남도 22개 시군구별 인구대비 노인복지관 현황을 살펴보면, 노인복지관 1개소당 41,860명의 노인들을 수용하고 있는 것으로 나타났으며, 노인 인구대비 노인복지관 입지계수는 노인복지관이 없는 진주시, 통영시, 사천시, 밀양시, 거제시, 의령군, 함안군, 창녕군, 고성군, 남해군, 산청군, 함양군, 합천군을 제외한 ①창원시 진해구, ②하동군, ③거창군, ④창원시 성산구, ⑤창원시 마산합포구, ⑥김해시, ⑦양산시, ⑧창원시 의창구, ⑨창원시 마산회원구 순으로 나타남.

창원시 진해구의 경상남도 노인 인구대비 노인복지관 밀집도가 14,035명(입지계수 2.98)으로 인구대비 복지관 밀집도가 가장 높게 나타났고 창원시 마산회원구의 경상남도 노인 인구대비 노인복지관 밀집도가 37,072명(입지계수 1.13)으로 복지관 밀집도가 가장 낮게 나타났다. 김해시의 경우 경상남도 노인 인구대비 노인복지관 노인 인구 밀집도가 약 2배 이상 높은 것을 알 수 있다.

<표 3-32> 경상남도 노인 인구대비 노인복지관 현황

(단위: 개소, 명)

연번	지역	기관수	인구수	밀집도	전국대비 입지계수	경남대비 입지계수
	경상남도	14	586,044	41,860	0.65	-
1	창원시 의창구	1	33,615	33,615	0.82	1.25
2	창원시 성산구	1	18,660	18,660	1.47	2.24
3	창원시 마산합포구	2	38,450	19,225	1.43	2.18
4	창원시 마산회원구	1	34,072	37,072	0.74	1.13
5	창원시 진해구	2	28,069	14,035	1.95	2.98
6	진주시	-	59,541	-	-	-
7	통영시	-	25,408	-	-	-
8	사천시	-	24,792	-	-	-
9	김해시	3	62,678	20,892	1.31	2.00
10	밀양시	-	30,093	-	-	-
11	거제시	-	27,243	-	-	-
12	양산시	2	49,132	24,566	1.12	1.70
13	의령군	-	9,949	-	-	-
14	함안군	-	16,241	-	-	-
15	창녕군	-	19,190	-	-	-
16	고성군	-	16,200	-	-	-
17	남해군	-	16,307	-	-	-
18	하동군	1	15,556	15,556	1.76	2.69
19	산청군	-	12,885	-	-	-
20	함양군	-	13,330	-	-	-
21	거창군	1	17,148	17,148	1.60	2.44
22	합천군	-	17,485	-	-	-

출처: 행정안전부 주민등록인구통계, 2021. 2월말, 한국노인복지관협회, 2021.3.15. 기준

6. 부산광역시 노인 인구대비 노인복지관 현황

본 연구에서는 경상남도과 인접해 있는 부산광역시의 노인인구현황에 따른 노인복지관 현황을 비교하였다. 2021년 3월 15일 현재 부산광역시의 노인복지관은 24개소이며, 2021년 2월말 현재 부산광역시 노인 인구수는 663,825명으로 나타났다. 부산광역시 16개 시군구별 노인 인구대비 노인복지관 현황을 살펴보면, 노인복지관 1개소당 27,659명의 노인들을 수용하고 있는 것으로 나타났으며, 노인 인구대비 노인복지관 입지계수는 ①중구, ②동구, ③서구, ④기장군, ⑤강서구, ⑥수영구, ⑦연제구, ⑧사하구, ⑨영도구, ⑩해운대구, ⑪부산진구, ⑫사상구, ⑬금정구, ⑭북구, ⑮동래구, ⑯남구 순으로 나타났다.

중구의 부산광역시 노인 인구대비 밀집도가 11,393명(입지계수 2.43)으로 가장 높게 나타났고 남구의 경우 노인 인구대비 노인복지관 밀집도가 54,299명(입지계수 0.51)으로 노인복지관 밀집도가 가장 낮게 나타났다. 부산광역시의 경우 김해시와 비교하였을 때, 김해시의 노인 인구대비 복지관 밀집도가 더 높게 나타났다. 특히 김해시와 노인 인구수가 비슷한 동래구, 남구, 북구, 금정구에 비해 김해시가 2.5배 밀집도가 높게 나타났다.

〈표 3-33〉 부산광역시 노인 인구대비 노인복지관 현황

(단위: 개소, 명)

연번	지역	기관수	인구수	밀집도	전국대비 입지계수	부산대비 입지계수
부산광역시		24	663,825	27,659	0.99	-
1	중구	1	11,393	11,393	2.41	2.43
2	서구	2	27,536	13,768	1.99	2.01
3	동구	2	23,515	11,757	2.33	2.35
4	영도구	1	31,636	31,636	0.87	0.87
5	부산진구	2	71,465	35,732	0.77	0.77
6	동래구	1	50,437	50,437	0.54	0.55
7	남구	1	54,299	54,299	0.50	0.51
8	북구	1	49,918	49,918	0.55	0.55
9	해운대구	2	70,930	35,465	0.77	0.78
10	사하구	2	60,128	30,064	0.91	0.92
11	금정구	1	49,328	49,328	0.56	0.56
12	강서구	1	16,868	16,868	1.63	1.64
13	연제구	2	40,987	20,493	1.34	1.35
14	수영구	2	37,898	18,949	1.45	1.46
15	사상구	1	39,321	39,321	0.70	0.70
16	기장군	2	28,166	14,083	1.95	1.96

출처: 행정안전부 주민등록인구통계, 2021. 2월말, 한국노인복지관협회, 2021.3.15. 기준

7. 전국 시도별 장애인 인구대비 장애인복지관 현황

2021년 3월 12일 현재 전국 장애인복지관은 247개소이며, 2021년 2월말 현재 장애인 인구수는 2,618,918명으로 나타났다. 전국 17개 시도별 인구대비 장애인복지관 현황을 살펴보면, 장애인복지관 1개소당 10,602명의 장애인들을 수용하고 있는 것으로 나타났으며, 장애인 인구대비 장애인복지관 입지계수는 ①제주특별자치도, ②충청북도, ③서울특별시, ④전라남도, ⑤충청남도, ⑥대전광역시, ⑦광주광역시, ⑧전라북도, ⑨부산광역시, ⑩경상북도, ⑪경상남도, ⑫세종특별자치시, ⑬울산광역시, ⑭인천광역시, ⑮강원도, ⑯경기도, ⑰대구광역시 순으로 나타났다.

제주특별자치도가 7,257명(입지계수 1.46)으로 인구대비 장애인복지관 밀집도가 가장 높게 나타났으며, 대구광역시의 경우 20,914명(입지계수 0.51)으로 복지관 밀집도가 가장 낮게 나타났다. 김해시가 속해있는 경상남도의 경우 장애인 인구 밀집도는 11,748명(입지계수 0.90)으로 전국 평균인 10,602명과 비슷한 양상을 나타냈다.

〈표 3-34〉 전국 시도별 장애인 인구대비 장애인복지관 현황

(단위: 개소, 명)

연번	지역	기관수	인구수	밀집도	입지계수
	전국	247	2,618,918	10,602	-
1	서울특별시	51	394,843	7,742	1.37
2	부산광역시	17	175,378	10,316	1.03
3	대구광역시	6	125,485	20,914	0.51
4	인천광역시	10	144,574	14,457	0.73
5	광주광역시	7	70,177	10,025	1.06
6	대전광역시	8	73,222	9,152	1.16
7	울산광역시	4	51,014	12,753	0.83
8	세종특별자치시	1	12,046	12,046	0.88
9	경기도	38	559,878	14,733	0.72
10	강원도	7	101,484	14,498	0.73
11	충청북도	13	97,688	7,514	1.41
12	충청남도	16	133,724	8,358	1.27
13	전라북도	13	132,364	10,182	1.04
14	전라남도	18	141,888	7,883	1.34
15	경상북도	17	180,898	10,641	1.00
16	경상남도	16	187,968	11,748	0.90
17	제주특별자치도	5	36,287	7,257	1.46

출처: 국가통계포털, 2019. 12월말, 한국장애인복지관협회, 2021.3.12. 기준

8. 경상남도 장애인 인구대비 장애인복지관 현황

2021년 3월 12일 현재 경상남도 장애인복지관은 16개소이며, 2021년 2월말 현재 경상남도 장애인 인구수는 187,968명으로 나타났다. 경상남도 22개 시군구별 인구대비 장애인복지관 현황을 살펴보면, 장애인복지관 1개소당 11,748명의 장애인들을 수용하고 있는 것으로 나타났으며, 장애인 인구대비 장애인복지관 입지계수는 장애인복지관이 없는 시군구를 제외한 ①산청군, ②남해군, ③하동군, ④거창군, ⑤창녕군, ⑥창원시 의창구, ⑦사천시, ⑧통영시, ⑨창원시 진해구, ⑩밀양시, ⑪창원시 마산합포구, ⑫거제시, ⑬양산시, ⑭진주시, ⑮김해시 순으로 나타났다. 산청군이 3,567명(입지계수 3.29)으로 경상남도 장애인 인구 밀집도가 가장 높게 나타났고 김해시가 24,587명(입지계수 0.48)으로 경상남도 장애인 인구대비 복지관 밀집도가 가장 낮게 나타났다. 김해시의 경우 장애인복지관 평균 밀집도가 약 2배 이상 낮게 나타났으나 2021년 5월 서부장애인종합복지관 개관을 앞두고 있어 경상남도 평균과 거의 동일한 비율을 나타낼 것으로 예측된다.

〈표 3-35〉 경상남도 장애인 인구대비 장애인복지관 현황

(단위: 개소, 명)

연번	지역	기관수	인구수	밀집도	전국대비 입지계수	경남대비 입지계수
	경상남도	16	187,968	11,748	0.90	-
1	창원시 의창구	2	12,023	6,012	1.76	1.95
2	창원시 성산구	-	7,443	-	-	-
3	창원시 마산합포구	1	10,800	10,800	0.98	1.09
4	창원시 마산회원구	-	10,628	-	-	-
5	창원시 진해구	1	8,876	8,876	1.19	1.32
6	진주시	1	18,017	18,017	0.59	0.65
7	통영시	1	7,699	7,699	1.38	1.53
8	사천시	1	7,339	7,339	1.44	1.60
9	김해시	1	24,587	24,587	0.43	0.48
10	밀양시	1	8,937	8,937	1.19	1.31
11	거제시	1	11,006	11,006	0.96	1.07
12	양산시	1	16,083	16,083	0.66	0.73
13	의령군	-	2,909	-	-	-
14	함안군	-	5,109	-	-	-
15	창녕군	1	5,470	5,470	1.94	2.15
16	고성군	-	4,689	-	-	-
17	남해군	1	4,428	4,428	2.39	2.65
18	하동군	1	4,559	4,559	2.33	2.58
19	산청군	1	3,567	3,567	2.97	3.29
20	함양군	-	3,815	-	-	-
21	거창군	1	5,112	5,112	2.07	2.30
22	합천군	-	4,862	-	-	-

출처: 국가통계포털, 2019. 12월말, 한국장애인복지관협회, 2021.3.12. 기준

9. 부산광역시 장애인 인구대비 장애인복지관 현황

본 연구에서는 경상남도와 인접해 있는 부산광역시의 장애인인구현황에 따른 장애인복지관 현황을 비교하였음. 2021년 3월 12일 현재 부산광역시의 장애인복지관은 17개소이며, 2021년 2월말 현재 부산광역시 장애인 인구수는 175,378명으로 나타났다. 부산광역시 16개 시군구별 인구대비 장애인복지관 현황을 살펴보면, 장애인복지관 1개소당 10,316명의 장애인들을 수용하고 있는 것으로 나타났으며, 장애인 인구대비 장애인복지관 입지계수는 장애인복지관이 없는 중구, 강서를 제외한 ①북구, ②동구, ③서구, ④남구, ⑤기장군, ⑥수영구, ⑦영도구, ⑧연제구, ⑨동래구, ⑩금정구, ⑪사상구, ⑫해운대구, ⑬사하구, ⑭부산진구 순으로 나타났다.

부산광역시의 경우 북구가 5,356명(입지계수 1.93)으로 부산광역시의 인구 밀집도가 가장 높게 나타났고 부산진구가 18,374명(입지계수 0.56)으로 부산광역시 장애인 인구대비 복지관 밀집도가 가장 낮게 나타났다. 부산광역시의 경우 김해시와 비교하였을 때, 장애인복지관이 훨씬 밀집되어 있으나 2021년 5월 서부장애인종합복지관이 개관할 경우 부산의 평균과 비슷한 양상을 나타낼 것으로 예측된다.

〈표 3-36〉 부산광역시 장애인 인구대비 장애인복지관 현황

(단위: 개소, 명)

연번	지역	기관수	인구수	밀집도	전국대비 입지계수	부산대비 입지계수
	부산광역시	17	175,378	10,316	1.03	-
1	중구	-	2,570	-	-	-
2	서구	1	6,515	6,515	1.63	1.58
3	동구	1	6,079	6,079	1.74	1.70
4	영도구	1	9,198	9,198	1.15	1.12
5	부산진구	1	18,374	18,374	0.58	0.56
6	동래구	1	11,549	11,549	0.92	0.89
7	남구	2	13,224	6,612	1.60	1.56
8	북구	3	16,067	5,356	1.98	1.93
9	해운대구	1	17,807	17,807	0.60	0.58
10	사하구	1	17,903	17,903	0.59	0.58
11	금정구	1	11,717	11,717	0.90	0.88
12	강서구	-	4,817	-	-	-
13	연제구	1	9,711	9,711	1.09	1.06
14	수영구	1	8,185	8,185	1.30	1.26
15	사상구	1	13,541	13,541	0.78	0.76
16	기장군	1	8,067	8,067	1.31	1.28

출처: 국가통계포털, 2019. 12월말, 한국장애인복지관협회, 2021.3.12. 기준

10. 복지관 현황 비교

1) 복지관 밀집도 평균 비교

전국, 부산, 경상남도 복지관 현황을 비교한 결과, 김해시의 경우 사회복지관 1개소가 271,127명의 지역주민을 수용하고 있었으며, 이는 전국 인구 밀집도 평균 109,564명, 경상남도 인구 밀집도 평균 111,201명, 부산 인구 밀집도 평균 63,920명에 비해 현저히 부족한 것으로 나타났다. 반면, 노인복지관의 경우 김해시 노인복지관 1개소가 20,892명의 노인을 수용하고 있었으며, 이는 전국 인구 밀집도 평균 27,418명, 부산 인구 밀집도 평균 27,659명, 경상남도 인구 밀집도 평균 41,860명에 훨씬 높은 것으로 나타났다. 장애인복지관 경우 김해시 장애인복지관 1개소가 24,587명의 장애인을 수용하고 있었으며, 이는 전국 인구 밀집도 평균 10,602명, 부산 인구 밀집도 평균 10,316명, 경상남도 인구 밀집도 평균 11,748명에 비해 현저히 부족한 것으로 나타났으나 2021년 5월 김해시서부장애인종합복지관이 개관할 경우 전국, 부산, 경남의 평균치와 비슷한 양상을 나타낼 것으로 예측된다. 위의 내용을 종합해보면, 김해시의 경우 사회복지관이 상대적으로 평균에 비해 많이 부족하고, 노인복지관은 평균 이상, 장애인복지관은 평균수준이라고 볼 수 있다.

〈표 3-37〉 복지관 인구 밀집도 평균 비교

(단위: 명)

구분 \ 평균	전국 평균	부산 평균	경상남도 평균	김해시
사회복지관	109,564	63,920	111,201	271,127
노인복지관	27,418	27,659	41,860	20,892
장애인복지관	10,602	10,316	11,748	24,587 ¹⁴⁾

14) 김해시서부장애인종합복지관 2021년 5월 개관 예정(밀집도 24,587명 → 12,428명)

2) 경상남도 복지관 현황 비교

경상남도 복지관 현황을 비교한 결과 사회복지관의 경우 김해시의 사회복지관 대비 인구 밀집도가 271,127명으로 가장 높았으며, 의령군이 13,379명으로 가장 낮게 나타났다. 노인복지관의 경우 창원시 마산회원구 노인복지관 대비 노인 인구 밀집도가 37,072명으로 가장 높았으며, 창원시 진해구가 14,035명으로 가장 낮게 나타났다. 장애인복지관의 경우 김해시의 장애인복지관 대비 인구 밀집도가 24,587명으로 가장 높게 나타났으며, 산청군이 3,567명으로 가장 낮게 나타났다.

〈표 3-38〉 경상남도 복지관 현황 및 밀집도 비교

(단위: 개소, 명)

연번	지역	사회복지관		노인복지관		장애인복지관	
		기관수	밀집도	기관수	밀집도	기관수	밀집도
	경상남도	30	111,201	14	41,860	16	11,748
1	창원시 의창구	1	261,339	1	33,615	2	6,012
2	창원시 성산구	-	-	1	18,660	-	-
3	창원시 마산합포구	1	117,905	2	19,225	1	10,800
4	창원시 마산회원구	2	95,034	1	37,072	-	-
5	창원시 진해구	2	96,362	2	14,035	1	8,876
6	진주시	3	115,912	-	-	1	18,017
7	통영시	2	63,860	-	-	1	7,699
8	사천시	3	36,956	-	-	1	7,339
9	김해시	2	271,127	3	20,892	1	24,587
10	밀양시	1	104,497	-	-	1	8,937
11	거제시	2	122,504	-	-	1	11,006
12	양산시	2	176,341	2	24,566	1	16,083
13	의령군	2	13,379	-	-	-	-
14	함안군	1	63,879	-	-	-	-
15	창녕군		-	-	-	1	5,470
16	고성군	1	51,283	-	-	-	-
17	남해군	1	42,794	-	-	1	4,428
18	하동군	1	44,494	1	15,556	1	4,559
19	산청군		-	-	-	1	3,567
20	함양군	1	39,044	-	-	-	-
21	거창군	1	61,564	1	17,148	1	5,112
22	합천군	1	43,803	-	-	-	-

3) 복지관 입지계수 비교

전국, 경남, 부산, 김해 입지계수를 비교한 결과를 살펴보면, 전국대비 경남의 복지관 입지계수는 사회복지관 0.99, 노인복지관 0.65, 장애인복지관 0.90으로 나타났으며, 전국대비 부산의 복지관 입지계수는 사회복지관 1.71, 노인복지관 0.99, 장애인복지관 1.02로 나타났다. 전국대비 김해의 복지관 입지계수는 사회복지관 0.40, 노인복지관 1.31, 장애인복지관 0.43으로 나타났으며, 경남대비 김해의 복지관 입지계수는 사회복지관 0.41, 노인복지관 2.00, 장애인복지관 0.48으로 나타났다. 부산대비 김해의 복지관 입지계수는 사회복지관 0.23, 노인복지관 1.32, 장애인복지관 0.42로 나타났다.

위의 내용을 종합해보면, 부산의 복지관 수는 평균이거나 평균 이상의 수치를 나타내고 있음을 알 수 있었으며, 경남의 경우 상대적으로 노인복지관의 수가 부족함을 알 수 있었다. 또한 전국·경남·부산과 김해의 입지계수를 비교한 결과 사회복지관의 경우 전국·경남·부산 평균에 비해 상대적으로 훨씬 낮은 수치를 나타냈으며, 노인복지관의 경우 평균 이상의 수치를 보였다. 장애인복지관 또한 입지계수가 낮은 것으로 나타났으나 김해시서부장애인종합복지관이 2021년 5월에 개관예정으로 평균의 입지계수를 나타낼 것으로 예상할 수 있다.

〈표 3-39〉 복지관 입지계수 비교

입지계수 종류	전국:경남	전국:부산	전국:김해	경남:김해	부산:김해
사회복지관	0.99	1.71	0.40	0.41	0.23
노인복지관	0.65	0.99	1.31	2.00	1.32
장애인복지관	0.90	1.02	0.43	0.48	0.42

제4절

김해시 복지 관련 보고서 분석

1. 김해시 복지관련 선행연구

1) 제4기 김해시 지역사회보장계획¹⁵⁾

제4기 김해시 지역사회보장계획의 방향성 설정 및 사업 우선순위를 도출하고자 김해시, 사회복지시설종사자 전문가 및 지역주민을 포함한 집단심층면접(Focus Group Interview)을 실시하였으며, 총 9개 영역(노인, 영유아, 아동·청소년, 사례관리, 장애인분과, 여성가족, 보건안전도시, 사회적일자리, 문화다양성)으로 진행하였다.

(1) 영유아 FGI 주요내용

영유아 FGI(Focus Group Interview)는 분과위원장, 공무원, 사회복지시설종사자, 전문가, 지역주민이 참여하였으며, 주요내용을 살펴보면 <표 3-40>과 같다. 관내 공공산후조리원, 육아종합센터 확충이 필요하다. 특히 소외계층을 위한 복지시설이 부족하며, 보육교사 역량강화 교육을 실시하는 방안을 강구하여야 할 것이다.

<표 3-40> 제4기 김해시 지역사회보장계획 영유아 분야 FGI 주요내용

분야	주요내용
영유아	- 소외계층을 위한 복지시설 부족 - 보육교사 역량강화 교육 필요 - 공공산후조리원, 육아종합센터 필요

(2) 아동·청소년 FGI 주요내용

아동·청소년 FGI(Focus Group Interview)는 분과위원장, 공무원, 사회복지시설종사자, 전문가, 지역주민이 참여하였으며, 주요내용을 살펴보면 <표 3-41>과 같다. 2018년 현재 김해시에는 지방비로 편성된 아동·청소년 사업이 거의 전무한 실정이다. 김해시는 과거 취약계층 아동을 대상으로 복지서비스를 제공해 왔으나 서비스 제공 대상 범위를 점차 확대해 나가고 있는 추세이며, 청소년들이 이용할 수 있는 공간이 절대적으로 부족해 이를 확대해 나가는 것이 중요한 과제이다.

15) 제4기 김해시 지역사회보장계획(2019-2022), 김해시, 2018.

<표 3-41> 제4기 김해시 지역사회보장계획 아동·청소년 분야 FGI 주요내용

분야	주요내용
아동 · 청소년	<ul style="list-style-type: none"> - 김해시에는 지방비로 편성된 아동·청소년 사업이 거의 전무한 실정 - 김해시는 과거 취약계층 아동을 대상으로 복지서비스를 제공해 왔으나 서비스 제공 대상 범위를 점차 확대해 나가고 있는 추세 - 노인복지관처럼 아동복지시설도 취약계층뿐만 아니라 아동 누구나 쉽게 접근할 수 있는 공간으로 변화 필요 - 특히 청소년들이 이용할 수 있는 공간이 절대적으로 부족

(3) 노인분야 FGI 주요내용

노인분야 FGI(Focus Group Interview)는 분과위원장, 공무원, 사회복지시설 종사자, 전문가, 지역주민이 참여하였으며, 주요내용을 살펴보면 <표 3-42>와 같다. 노인복지 분야는 김해시뿐만 아니라 전국적으로 다른 분야의 복지에 비해 예산 비중이 높게 나타났다. 김해의 경우 노인복지관이 3개소가 있으나 지역 편중으로 인해 생림면, 진영읍, 한림면에 거주하는 노인들의 서비스 격차가 더욱 심화되고 있는 실정으로 이를 해결하는 것이 중요한 과제로 여겨짐. 특히 은퇴 이후 예비노인세대들의 평생교육이나 복지서비스를 제공할 수 있는 기회를 확대하는 것이 필요하다.

<표 3-42> 제4기 김해시 지역사회보장계획 노인 분야 FGI 주요내용

분야	주요내용
노인	<ul style="list-style-type: none"> - 김해시뿐만 아니라 전국적으로 복지 분야 중 노인복지의 비중이 높음 - 노인복지관이 3개소가 있으나 생림면, 진영읍, 한림면에 거주하는 노인들은 이용이 어려움(노인복지서비스 분배 취약). - 중장년 인구의 평생교육을 활성화하고 사회참여 기회 확대 필요 - 서비스 접근성 편차 감소방안 마련 필요 - 경로당이 노인복합서비스를 제공할 수 있는 장소가 될 수 있도록 역량강화 필요

(4) 장애인분야 FGI 주요내용

장애인분야 FGI(Focus Group Interview)는 분과위원장, 공무원, 사회복지시설종사자, 전문가, 지역주민이 참여하였으며, 주요내용을 살펴보면 <표 3-43>과 같다. 장애인복지관은 관내 북부동에 1개소가 있어 김해시 전역을 케어하기에는 한계가 있다. 뿐만 아니라 장애인 관련 서비스에 대한 정보 제공이 미흡하여 서비스의 불균형이 더욱 심화되고 있다. 특히 발달장애인의 의료 인프라, 장애인 재활시설, 재가서비스가 매우 부족하여 이를 지원할 수 있는 시설과 인력 충원이 필요하다. 또한 장애인이 취업할 수 있는 김해시만의 직업군의 개발, 이에 수반하는 장애인 역량강화 교육이 뒷받침되어야 할 것이다.

<표 3-43> 제4기 김해시 지역사회보장계획 장애인 분야 FGI 주요내용

분야	주요내용
장애인	<ul style="list-style-type: none"> - 장애인복지관은 북부동에 1개소가 있어 김해시 전역 케어에 한계 - 장애인 관련 서비스에 대한 정보 제공이 미흡 - 장애인이 취업할 수 있는 직업군의 개발이 필요하며, 이에 수반하는 장애인 역량강화 교육이 필요 - 장애인 재활시설 및 재가서비스는 매우 부족한 실정임. 장애인재활시설의 경우 복지관에서 주로 담당하고 있으나 이동성과 접근성의 문제로 사용하기가 어려움 - 특히 발달장애인의 의료 인프라 자체는 매우 부족하여 이에 대한 방안이 필요 - 장애인 복지서비스를 지원하는 시설과 인력 충원 필요

(5) 여성·가족 FGI 주요내용

여성·가족 FGI(Focus Group Interview)는 분과위원장, 공무원, 사회복지시설종사자, 전문가, 지역주민이 참여하였으며, 주요내용을 살펴보면 <표 3-44>와 같다. 여성친화도시 임에도 불구하고 여성복지에 대한 홍보가 미흡하여 정보를 잘 모르는 지역주민들이 많다. 여성센터 내 특화 강좌를 개설하는 것이 필요하다.

<표 3-44> 제4기 김해시 지역사회보장계획 여성·가족 분야 FGI 주요내용

분야	주요내용
여성·가족	<ul style="list-style-type: none"> - 여성센터 내 특화 강좌 개설 필요 - 여성친화도시임에도 불구하고 여성복지에 대한 홍보가 미흡

(6) 보건안전도시 FGI 주요내용

보건안전도시 FGI(Focus Group Interview)는 분과위원장, 공무원, 사회복지시설종사자, 전문가, 지역주민이 참여하였으며, 주요내용을 살펴보면 <표 3-45>와 같다. 정신건강복지센터의 경우 장유동, 진영읍의 인구밀도가 높음에도 불구하고 센터의 접근성이 현저히 떨어져 서비스 이용이 어려운 실정이다. 따라서 정신건강 관련 시설 및 자살예방센터의 확충이 필요함 특히 치매, 정신적 문제 등을 겪고 있는 대상자들이 임시적으로 이용할 수 있는 시설이 부족하다. 이를 위해서는 공공서비스 활성화를 위한 민·관 협력체계를 구축하는 것이 필요하다.

<표 3-45> 제4기 김해시 지역사회보장계획 보건안전도시 분야 FGI 주요내용

분야	주요내용
보건안전도시	<ul style="list-style-type: none"> - 정신건강복지센터의 경우 장유, 진영읍 주민들의 접근성이 현저히 떨어짐 - 정신건강 관련 시설 및 자살예방센터 확충 필요 - 공공서비스 활성화를 위한 민·관 협력 미흡 - 치매, 정신적 문제 등을 겪고 있는 대상자들이 임시적으로 이용할 수 있는 시설이 부족

(7) 문화다양성 FGI 주요내용

문화다양성 FGI(Focus Group Interview)는 분과위원장, 공무원, 사회복지시설종사자, 전문가, 지역주민이 참여하였으며, 주요내용을 살펴보면 <표 3-46>과 같다. 다문화 자녀들이 한국사회로의 올바른 정착을 위한 교육을 실시하는 방안, 다문화가족 인식개선을 위한 다문화 통합교육 필요, 중도입국자녀들에 대해 중학교까지 의무교육 지원이 필요하다.

<표 3-46> 제4기 김해시 지역사회보장계획 문화다양성 분야 FGI 주요내용

분야	주요내용
문화다양성	<ul style="list-style-type: none"> - 다문화 자녀들이 한국사회로의 올바른 정착을 위한 교육을 실시하는 방안 - 다문화가족 인식개선을 위한 다문화 통합교육 필요 - 중도입국자녀들에 대해 중학교까지 의무교육이 지원 필요

(8) 사례관리 FGI 주요내용

사례관리 FGI(Focus Group Interview)는 분과위원장, 공무원, 사회복지시설 종사자, 전문가, 지역주민이 참여하였으며, 주요내용을 살펴보면 <표 3-47>과 같다. 사례관리 케어 인력이 현저히 부족하며, 사회복지 시설간의 협력체계가 다소 미흡하다. 또한 사례관리 자원의 통합적 관리와 시스템 적인 연계 체계도 구축되어야 하며, 중장년 층은 특히 자립이 힘들어 일자리 지원 외 개인적인 심리 지원이 필요하다.

<표 3-47> 제4기 김해시 지역사회보장계획 사례관리 분야 FGI 주요내용

분야	주요내용
사례관리	<ul style="list-style-type: none"> - 사례관리 케어 인력 부족 - 사례관리를 위해서는 자원 연계가 매우 중요하나 시설 간의 협력 체계가 다소 미흡함 - 사례관리 자원의 통합적 관리 필요 - 과거에 비해 민과 관의 교류가 활발히 진행되고 있으나 시스템 적인 연계도 필요 - 중장년층에 대한 심리지원 필요

(9) 사회적경제일자리 FGI 주요내용

사회적경제일자리 FGI(Focus Group Interview)는 분과위원장, 공무원, 사회복지시설종사자, 전문가, 지역주민이 참여하였으며, 주요내용을 살펴보면 <표 3-48>과 같다. 전기 노인들이 질 높은 일자리를 창출하면 좋겠다. 여성들이 아이를 맡기고 자유롭게 일을 할 수 있는 환경 조성, 일자리 정보 공유를 통해 홍보를 활성화와 더불어 민·관의 실질적인 연계부족으로 인해 연계 체계구축과 일자리 관련 컨트롤 타워가 필요하다.

<표 3-48> 제4기 김해시 지역사회보장계획 사회적경제일자리 분야 FGI 주요내용

분야	주요내용
사회적경제 일자리	<ul style="list-style-type: none"> - 전기 노인들이 질 높은 일자리를 창출하면 좋겠음 - 여성들이 아이를 맡기고 자유롭게 일을 할 수 있는 환경 조성 - 일자리 정보 공유 필요(홍보 활성화) - 일자리 관련 컨트롤 타워 부재 - 민·관의 실질적인 연계부족으로 인해 연계 체계구축 필요

2) 2020 김해시복지재단 이용자 만족도 평가와 질 개선연구¹⁶⁾

김해시복지재단에서는 이용자 만족도 및 욕구를 파악하기 위해 재단 산하 기관 13개, 949명을 대상으로 설문조사 및 인터뷰를 실시하였다. 본 연구와 관련된 연구결과는 <표 3-49>와 같다. 코로나19로 인한 휴관중인 복지관의 역할중 노인들은 안정적인 일자리 제공, 근로소득 보장, 취약계층 노인에 대한 경제적·정서적 지원으로 주로 소득에 대한 욕구가 높았고, 여성들은 취업을 위한 전문기술/기능 자격증 취득에 대한 욕구가 높았다. 청소년들은 현재보다 더 다양하고 흥미 있는 프로그램이 개설되기를 희망하고 있었으며, 장애인의 경우 정도가 심한 장애인에 대한 기능 향상(재활) 및 건강지원에 대한 욕구가 높게 나타났다. 본 연구결과를 김해시 전체 지역주민들의 욕구로 한정지을 수는 없으나 국내의 여러 선행연구 및 통계자료와 거의 일치하는 양상을 나타내었다.

<표 3-49> 2020 김해시복지재단 이용자 만족도 평가와 질 개선연구 주요내용

구분	주요내용(욕구)
노인	- 안정적인 일자리 제공을 통한 경제적 지원 필요 - 근로소득 보장을 위한 일자리 제공 - 취약계층 노인에 대한 경제적·정서적 지원
여성	- 전문기술/기능 자격증 취득 관련 프로그램 개설
청소년	- 다양하고 흥미 있는 프로그램 개설
장애인	- 정도가 심한 장애인에 대한 기능 향상(재활) 및 건강지원

3) 김해시 신중년 세대 지원방안 연구¹⁷⁾

김해시복지재단에서는 관내 신중년(5060)세대 445명을 대상으로 노후준비 실태, 노후준비 수요 등을 파악하여 신중년 세대 증가에 따른 각종 사회적 문제를 사전에 예방하고자 하였다. 본 연구결과를 바탕으로 김해시 신중년 세대 지원 정책 모형을 제시하였으며, <그림 3-4>와 같다. 정책 지원방향은 여가, 일자리, 건강, 사회공헌, 종합노후지원으로 수립하였으며, 여가지원 방향은 신중년 여가지원센터 설치, 노인복지관 신중년 세대 특화프로그램 운영, 주민자치센터 및 지역대학 활용 여가서비스 제공, 신중년 여가 동호회 활성화 지원, 신중년 여가활동비 지원 등을 제시, 일자리지원 방향은 신중년

16) 2020 김해시복지재단 이용자 만족도 평가와 질 개선연구. 김해시복지재단, 2020.

17) 김해시 신중년 세대 지원방안 연구. 김해시복지재단, 2020.

맞춤형 일자리창출, 신중년 고용촉진 및 지원 조례 제정, 신중년 인생3모작 지원센터 건립, 고용안전확보 조치 의무화, 신중년 직업훈련 의무화, 생애경력설계 지원, 전직지원 서비스 단계적 도입 등을 제시, **건강지원** 방향은 신중년 건강관리 지원센터 건립, 신중년 세대 종합검진비 지원, 찾아가는 신중년 건강관리센터 운영, 지역사회통합돌봄사업 활성화, 자치·보건·복지협업을 통한 업무 융합 등을 제시, 사회공헌지원 방향은 공익형 노인일자리아업 확대, 신중년 특화 자원봉사 개발 및 보급, 읍면동 사회공헌활동 거점센터 운영, 신중년 재능나눔 활동지원, 사회공헌 일자리 개발 등을 제시, 마지막으로 **종합노후지원** 방향은 김해시 신중년 세대 종합노후지원 조례 제정, 김해시 종합50+센터, 권역별50+센터 건립, 김해시 신중년 세대 빅데이터 관리, 신중년 지원기관 간 협업체계 구축, 맞춤형 종합노후지원계획 수립 지원, 여가, 일자리, 사회공헌, 건강, 종합서비스 제공 및 관리 등을 제시하였다.



<그림 3-5> 김해형 신중년 세대 지원정책 모형

4) 노인복지관 이용자의 만족도에 영향을 미치는 요인에 관한 연구¹⁸⁾

본 연구에서는 김해지역 노인복지관 2곳의 이용 노인 250명을 대상으로 설문조사를 실시하였으며, 본 연구와 관련한 연구결과를 토대로 재해석 하였으며, 내용은 <표 3-50>과 같다. 복지시설의 증가와 더불어 이용자 간 텃세, 다툼 문제 해결을 위한 운영규정 마련, 사회복지사 권한 부여, 역량 강화를 통한 기존 서비스 제공의 품질 유지 및 향상 필요, 복지시설의 질 높은 서비스 제공을 위해 프로그램 강사료 현실화가 실현되어야 한다. 또한 노인복지관은 지역 노인들의 종합적인 문제를 해결하기 위한 중추적 기관으로써 단순 여가서비스 제공에서 벗어나 지역 실정에 맞는 종합적 복지서비스 제공을 복지서비스 기관으로 탈바꿈 하여야 함을 시사하고 있다.

<표 3-50> 노인복지관 이용자의 만족도에 영향을 미치는 요인에 관한 연구 주요내용

주요내용

- 노인복지관 이용자 간 텃세, 다툼 문제 해결을 위한 대책 마련
(노인이 이용하는 복지시설이 생길 경우 고려해야할 사항)
- 복지시설 이용 제한에 운영규정 및 사회복지사 권한부여 제도 마련
- 사회복지사에 대한 처우 개선, 역량 강화 필요
- 복지시설의 증가에 따른 시설 관리 철저(예산 절감 및 효율성 제고)
- 복지시설의 질 높은 서비스 제공을 위해 프로그램 강사료 현실화
- 노인복지관은 지역 노인들의 종합적인 문제를 해결하기 위한 중추적 기관으로 단순히 정책에 맞춘 서비스 제공, 일률적 여가제공서비스에서 나아가 지역 실정에 맞는 서비스 개발 필요

5) 김해시복지재단 운영방안 연구¹⁹⁾

본 연구와 관련된 김해시복지재단 운영방안 연구 FGI 주요내용을 살펴보면, <표 3-51>과 같다. 장유 등 신도시, 읍·면 지역 노인복지관 조성, 청소년복지시설의 부족할 뿐만 아니라 인구 증가에 비해 사회복지시설이 현저히 부족하며, 복지시설의 편중으로 인해 지역복지 격차가 더욱 심화되고 있다. 또한 다문화 가정에 대한 지역별 차별화된 대응, 이주노동자들에 대한 체계적 지원체계가 미흡하다. 발달장애인 및 장애인 지원을 위한 사회적 환경 조성 노력과 더불어 장애인 가족들에 대한 심리상담지원 등이 필요하며, 장애

18) 노인복지관 이용자의 만족도에 영향을 미치는 요인에 관한 연구. 인제대학교 사회복지대학원 석사학위논문 김대준, 2016.

19) 김해시복지재단 운영방안 연구. 인제대학교 김해발전전략연구원, 2014.

인들의 이동권에 대한 불편을 해소할 수 있는 전용 콜택시 등이 필요함을 제시하였다.

<표 3-51> 김해시복지재단 운영방안 연구 FGI 주요내용

구분	주요내용
노인	- 장유 등 신도시, 읍·면지역 노인복지관 조성 필요
청소년	- 청소년복지시설 부족
여성	- 사회교육 활성화에도 불구하고 일부 요보호여성들에 대한 홍보 미흡
다문화	- 다문화 가정이 다수 존재, 지역별로 차별화된 대응 필요 - 이주노동자들에 대한 체계적 지원체계 미흡
장애인	- 발달장애인 및 장애인 지원을 위한 사회적 환경 조성 노력 필요 - 장애인 가족들에 대한 심리상담지원 등이 필요 - 장애인들의 이동권에 대한 불편 해소 필요(특히 콜택시)
사회복지	- 인구 증가에 비해 사회복지시설 부족(계획적 접근 필요) - 사회복지전반에 대한 체계적 대응체계 마련 - 지역복지 불균형 심화 - 복지시설의 지역적 편중

공공데이터에 기반한 복지수요와 공급분석을 통한
김해형 복지시설 구축 방안 연구

제4장. 김해형 복지시설 구축 방안

제1절. 주요 연구결과

제2절. 김해형 복지시설 구축 방안

제4장

김해형 복지시설 구축 방안

제1절

주요 연구결과

본 연구는 전혀 새로운 김해형 복지시설 구축방안을 제시하기 위한 것이 아니라 공공데이터에 기반하여 연령별, 복지대상자별 인구 특성에 따라 복지시설 현황을 비교함으로써 복지수요와 공급을 분석하고 복지서비스에 대한 지역적 격차 해소와 체감도를 향상시키기 위해 진행되었다.

복지수요와 공급 이외에도 김해시 조례 및 선행연구 검토, 국가 상위법령 및 중앙정부 정책, 주요 복지시설 및 인구현황에 따른 비교분석을 실시하였고 주요 연구결과는 다음과 같다.

먼저 인구 통계 및 복지시설 현황자료를 통해 읍·면·동별 복지시설의 지역적 격차를 확인하여 인구 밀집도를 비교하였다. 전국, 부산, 경상남도 복지관 현황을 비교한 결과, 김해시의 경우 사회복지관 1개소가 271,127명의 지역주민을 수용하고 있었으며, 이는 전국 평균 109,564명, 경상남도 평균 111,201명, 부산 평균 63,920명에 비해 현저히 부족한 것으로 나타났다. 반면, 노인복지관의 경우 김해시 노인복지관 1개소가 20,892명의 노인을 수용하고 있었으며, 이는 전국 평균 27,418명, 부산 평균 27,659명, 경상남도 평균 41,860명에 훨씬 높은 것으로 나타났다. 장애인복지관 경우 김해시 장애인복지관 1개소가 24,587명의 장애인을 수용하고 있었으며, 이는 전국 평균 10,602명, 부산 평균 10,316명, 경상남도 평균 11,748명에 비해 현저히 부족한 것으로 나타났으나 2021년 5월 김해시서부장애인종합복지관이 개관할 경우 전국, 부산, 경남의 평균치와 비슷한 양상을 나타낼 것으로 예측된다. 위의 내용을 종합해보면, 김해시의 경우 사회복지관이 상대적으로 평균에 비해 많이 부족하고, 노인복지관은 평균 이상, 장애인복지관은 평균수준이라고 볼 수 있다.

<표 4-1> 복지관 밀집도 평균 비교

(단위: 명)

구분	평균	전국 평균	부산 평균	경상남도 평균	김해시
사회복지관		109,564	63,920	111,201	271,127
노인복지관		27,418	27,659	41,860	20,892
장애인복지관		10,602	10,316	11,748	24,587 ²⁰⁾

경상남도 복지관 현황을 비교한 결과 사회복지관의 경우 김해시의 사회복지관 대비 인구 밀집도가 271,127명으로 가장 높았고 의령군이 13,379명으로 가장 낮게 나타났다. 노인복지관의 경우 창원시 마산회원구 노인복지관 대비 노인 인구 밀집도가 37,072명으로 가장 높았고 창원시 진해구가 14,035명으로 가장 낮게 나타났다. 장애인복지관의 경우 김해시의 장애인복지관 대비 인구 밀집도가 24,587명으로 가장 높게 나타났으며, 산청군이 3,567명으로 가장 낮게 나타났다.

〈표 4-2〉 경상남도 복지관 현황 및 밀집도 비교

(단위: 개소, 명)

연번	지역	사회복지관		노인복지관		장애인복지관	
		기관수	밀집도	기관수	밀집도	기관수	밀집도
	경상남도	30	111,201	14	41,860	16	11,748
1	창원시 의창구	1	261,339	1	33,615	2	6,012
2	창원시 성산구	-	-	1	18,660	-	-
3	창원시 마산합포구	1	117,905	2	19,225	1	10,800
4	창원시 마산회원구	2	95,034	1	37,072	-	-
5	창원시 진해구	2	96,362	2	14,035	1	8,876
6	진주시	3	115,912	-	-	1	18,017
7	통영시	2	63,860	-	-	1	7,699
8	사천시	3	36,956	-	-	1	7,339
9	김해시	2	271,127	3	20,892	1	24,587
10	밀양시	1	104,497	-	-	1	8,937
11	거제시	2	122,504	-	-	1	11,006
12	양산시	2	176,341	2	24,566	1	16,083
13	의령군	2	13,379	-	-	-	-
14	함안군	1	63,879	-	-	-	-
15	창녕군		-	-	-	1	5,470
16	고성군	1	51,283	-	-	-	-
17	남해군	1	42,794	-	-	1	4,428
18	하동군	1	44,494	1	15,556	1	4,559
19	산청군		-	-	-	1	3,567
20	함양군	1	39,044	-	-	-	-
21	거창군	1	61,564	1	17,148	1	5,112
22	합천군	1	43,803	-	-	-	-

20) 김해시서부장애인종합복지관 2021년 5월 개관 예정(밀집도 24,587명 → 12,428명)

전국, 경남, 부산, 김해 입지계수를 비교한 결과를 살펴보면, 전국대비 경남의 복지관 입지계수는 사회복지관 0.99, 노인복지관 0.65, 장애인복지관 0.90으로 나타났으며, 전국대비 부산의 복지관 입지계수는 사회복지관 1.71, 노인복지관 0.99, 장애인복지관 1.02로 나타났다. 전국대비 김해의 복지관 입지계수는 사회복지관 0.40, 노인복지관 1.31, 장애인복지관 0.43으로 나타났으며, 경남대비 김해의 복지관 입지계수는 사회복지관 0.41, 노인복지관 2.00, 장애인복지관 0.48으로 나타났다. 부산대비 김해의 복지관 입지계수는 사회복지관 0.23, 노인복지관 1.32, 장애인복지관 0.42로 나타났다.

위의 내용을 종합해보면 부산의 복지관 수는 평균이거나 평균 이상의 수치를 나타내고 있음을 알 수 있었으며, 경남의 경우 상대적으로 노인복지관의 수가 부족함을 알 수 있었다. 또한 전국·경남·부산과 김해의 입지계수를 비교한 결과 사회복지관의 경우 전국·경남·부산 평균에 비해 상대적으로 훨씬 낮은 수치를 나타냈으며, 노인복지관의 경우 평균 이상의 수치를 보였다. 장애인복지관 또한 입지계수가 낮은 것으로 나타났으나 김해시서부장애인종합복지관이 2021년 5월에 개관을 앞두고 있어 평균의 입지계수를 나타낼 것으로 예상할 수 있다.

<표 4-3> 복지관 입지계수 비교

종류 \ 입지계수	전국:경남	전국:부산	전국:김해	경남:김해	부산:김해
사회복지관	0.99	1.71	0.40	0.41	0.23
노인복지관	0.65	0.99	1.31	2.00	1.32
장애인복지관	0.90	1.02	0.43	0.48	0.42

김해시 복지시설 중 복지관의 경우 사회복지관은 내외동 1개소, 북부동 1개소가 있으며, 노인복지관은 북부동 1개소, 삼안동 1개소, 장유3동, 장애인복지관은 북부동 1개소, 장유2동 1개소 개관 예정으로 복지시설의 지역적 격차와 복지시설 종류간의 불균형이 발생하고 있음을 알 수 있다. 특히 김해시 19개 읍·면·동 중에서 진영읍의 경우 연령 및 복지대상자별 다양한 복지수요를 나타내고 있음에도 불구하고 복지관이 전무한 실정이다.

1. 복지시설 다기능화를 통한 시민들의 복지서비스 체감도 향상

김해시 복지시설은 총1,199개소로, 어린이집 499개소, 경로당 561개소를 제외하면 139개소가 있으며, 지역복지의 중추적 역할을 수행하고 있는 복지관의 경우 종합사회복지관 2개소, 노인복지관 3개소, 장애인복지관 2개소(1개소 5월 개관 예정)가 있다. 하지만 김해시의 복지시설은 다양한 인구의 특성과 복지대상자에게 종합적 복지서비스를 제공할 수 있는 사회복지관이 현저히 부족하고 현재 종합사회복지관 2개소 중 1개소는 영구임대아파트 단지 내에 있어, 거시적인 의미에서의 지역복지서비스 제공은 부족하다고 볼 수 있다. 노인복지관과 장애인복지관의 경우에도 접근성과 지역적 편차가 발생하고 있고 전국, 경남, 부산의 평균과 김해의 입지계수를 비교하였을 때 많거나 비슷한 수준이다. 또한 복지시설은 지자체 예산으로 건립되는 경우가 많기 때문에 복지시설의 양적 증대를 위한 현실적인 제약이 따른다.

따라서 본 연구에서는 기존 복지시설의 다기능화를 통해 시민들의 복지서비스 체감도를 높일 수 있는 방안을 제안하고자 한다. 첫째, 현재 운영되고 있는 복지시설의 물리적 환경을 활용하여 상대적 복지시설의 부족으로 인해 접근성이 떨어지는 지역의 인구특성과 복지서비스 욕구에 따라 찾아가는 복지서비스 제공을 통한 복지시설의 다기능화를 제안한다.

둘째, 현재 김해지역의 경우 다양한 복지시설이 운영되고 있으나 이용자들을 지속적으로 증가함에 따라 이를 감당할 수 있는 물리적 공간이 부족하여, 포화 상태이므로 기존 시설을 효율적으로 활용할 수 있는 공간의 재구성이나 유휴공간 활용, 행정복지센터와의 연계 등을 통해 복지서비스제공의 공간 및 범위를 확대하여 서비스를 제공할 수 있을 것이다.

셋째, 복지시설 다기능화 및 물리적 공간의 확대와 더불어 복지서비스 접근성 향상에 대한 홍보를 적극적으로 실시하고 기존 복지시설을 이용자들을 대상으로 복지시설이 지역주민과 함께 교류하고 소통할 수 있는 지역공동체 활성화를 위한 공간으로 활용될 수 있도록 분위기와 다양한 복지 프로그램을 개발해야 할 것이다. 특히 주민자치와 주민자치력이 강조되고 있는 현 상황에서 복지시설과의 조화는 복지서비스를 활성화 하는데 도움이 될 것이다. 더불어 전 생애주기별 복지서비스 제공활성화를 위해서는 지역실정에 맞는 복지욕구 및 수요조사를 통해 시민 맞춤형 복지서비스 제공을 고민하여야 한다.

2. 종합복지시설 건립을 통한 생애주기별 종합복지서비스 제공

연구결과에서도 알 수 있듯이 김해시는 생애주기별 종합복지서비스 제공을 위한 복지시설이 부족하다는 것을 알 수 있다. 특히 우리나라의 경우 베이비부머세대, 저출산 및 고령화로 인해 전 생애에 걸친 복지서비스 수요와 더불어 복지대상자는 더욱 세분화되고 있다. 이러한 변화와 더불어 발생할 수 있는 사회적 문제를 예방하고자 복지시설의 건립을 통한 직접적 서비스의 확대와 더불어 그간 주로 민간에서 담당해왔던 복지서비스를 공공에서도 제공할 수 있도록 복지서비스 제공의 범위를 확대하고 있으나 아직까지는 한계점이 있다고 볼 수 있다.

따라서 본 연구에서는 생애주기별 욕구충족을 위한 직접 서비스제공 기관으로 종합복지시설의 건립의 필요성에 대해 제안한다. 첫째, 복지대상자 또는 인구밀집도에 따라 단종 복지관의 건립을 통한 지원도 필요하겠으나 지자체 예산의 한계와 효용성을 고려하였을 때, 종합사회복지관이나 종합복지시설의 건립을 통해 전 생애주기별 복지서비스 욕구를 해소하는 것이 비용과 시민의 복지체감도 향상에 더욱 효율적일 대안이 될 것이다.

둘째, 현재의 복지관은 김해시 19개 읍·면·동 중에서 인구밀집도가 상대적으로 높은 내외동, 북부동, 삼안동, 장유2·3동에 위치하고 있다. 이와 근접해 있는 지역의 복지서비스 제공을 어느 정도 포괄하고 있음을 감안하면, 상대적으로 다양한 인구 특성에 따른 복지수요에도 불구하고 진영읍의 경우 단종 복지관조차 없어 거주지에 따른 복지서비스 격차는 더욱 심화되고 복지체감도는 더욱 낮아질 수밖에 없는 상황이다. 특히 진영읍의 경우 제4기 지역사회보장계획 수립을 위한 FGI(집단심층면접)결과에서도 복지시설의 부재를 문제로 제기하였고 다양한 인구 사회학적 특성(외국인, 국민기초생활수급자 등)을 띄고 있어 종합복지시설의 건립을 통해 지역에 따른 복지 격차를 해소해야 할 시점에 와 있다고 볼 수 있다.

셋째, 앞으로의 복지시설은 시민들의 종합적 복지욕구와 복지체감도 향상을 위해 지역적 편차와 인구특성을 고려한 종합복지시설의 건립을 늘리고 김해시 전 지역 차원으로 확대해 나가야 할 것이다. 특히 복지서비스는 거주지에 따라 편차가 더욱 심화될 수밖에 없는 구조적 문제를 갖고 있어, 상위 법령이나 중앙정부의 정책에 기반 하여 시민들이 체감할 수 있는 복지서비스의 양적, 질적인 향상을 위해 노력해야 할 것이다.

3. 김해형 복지시설 구축 방안

앞서 열거한 김해형 복지시설 구축 방안을 정리하면 <표 4-4>와 같다.

<표 4-4> 김해형 복지시설 구축 방안

구 분	내 용
복지시설 다기능화	<ul style="list-style-type: none"> • 기존 복지시설의 물리적 공간을 활용한 복지서비스 확대 • 유휴공간 및 행정복지센터 연계를 통해 찾아가는 복지서비스 실시 • 단순 시설의 다기능화가 아닌 지역사회 통합을 고려한 사업 진행 • 모든 복지시설이 동참할 수 있도록 지원 체계 마련 (ex. 조례 제정 및 개정, 사회복지사협회, 김해시 협조 등) • 지역주민과의 소통의 창구로서의 역할이 가능하도록 환경 조성 • 여성센터 명칭 변경 등(ex 종합복지센터 등)을 통한 남성, 중년, 신중년 세대를 위한 프로그램 활성화(조사, 기획 등) 방안 모색
복지시설 공간 확대	<ul style="list-style-type: none"> • 대기 인원 등 초과 수요에 따른 복지서비스 제공 공간 확대 • 유휴공간 활용 및 임대 등을 통한 복지서비스 공간 확대 • 지역사회의 다양한 자원과 경로당 활용 방안 모색
홍보	<ul style="list-style-type: none"> • 복지시설 다기능화 및 공간 확대에 따른 홍보 실시 • SNS 홍보와 더불어 정보소외계층을 위한 찾아가는 설명회 개최 • 여성센터 이용대상(성별무관, 만19세 이상)에 대한 적극 홍보
종합복지시설 건립	<ul style="list-style-type: none"> • 복지체감도 향상을 위한 단종복지시설 외 종합복지시설 건립 확대 • 복지수요에 따른 종합복지시설 건립 타당성 검토 • 지자체 차원의 종합복지육구조사를 통한 복지수요 파악 • 종합복지시설 운영을 통한 지자체 예산 및 운영비 절감(효용성 증대)
복지서비스 지역편차 해소	<ul style="list-style-type: none"> • 비대면 복지서비스 콘텐츠 개발 및 보급을 통한 서비스 접근성 향상 • 종합적 복지서비스 수요 충족 및 지역편차 해소를 위한 진영읍 지역 종합복지시설 건립 추진 • 기존자원의 활용과 연계를 통해 복지기관별 경계를 없애고 찾아가는 복지서비스 활성화를 통한 사각지대 최소화 • 거주지역에 따른 복지서비스 공백이 발생하지 않도록 시민복지체감도 향상을 위한 다양한 조사·연구와 민·관협력 확대 및 활성화

□ 참고문헌

○ 문헌

- 고용노동부 등 관계부처합동(2017). 신중년 인생3모작 기반구축 계획.
- 보건복지부 등 관계부처합동(2018). 문재인 정부 포용국가 사회정책 대국민 보고자료.
- 고용노동부 등 관계부처합동(2020). 제2차(2021~2025) 노후준비 지원에 관한 기본계획.
- 교육부 등 관계부처합동(2020). 제2차(2020~2024) 아동정책 기본계획.
- 김해시(2018). 제4기(2019~2022) 김해시 지역사회보장계획.
- 김해시복지재단(2020). 2020 김해시복지재단 이용자 만족도 평가와 질 개선연구.
- 김해시복지재단(2020). 김해시 신중년 세대 지원방안 연구.
- 대한민국정부(2020). 제4차(2021~2025) 저출산·고령사회 기본계획.
- 대한민국정부(2021). 2020년도 일자리·국정과제 평가 국정과제 과제별 보고서.
- 인제대학교 김해발전전략연구원(2014). 김해시복지재단 운영방안 연구.
- 인제대학교 사회복지대학원(2016). 노인복지관 이용자의 만족도에 영향을 미치는 요인에 관한 연구.

○ 인터넷

- 국가법령정보센터(<https://www.law.go.kr>)
- 김해시 공공데이터 플랫폼(<http://stat.gimhae.go.kr>)
- 자치법규 정보시스템(<https://www.elis.go.kr>)
- 행정안전부 주민등록인구통계(<https://jumin.mois.go.kr>)
- 한국노인종합복지관협회(<http://www.kaswcs.or.kr>)
- 한국장애인복지관협회(<http://www.hinet.or.kr>)

○ 기타

- 김해시청 내부자료(노인장애인과, 생활안정과, 스마트도시담당관, 시민복지과, 아동보육과, 여성가족과)
- 법무부 출입국·외국인정책본부
- 한국사회복지관협회 내부자료
- 행정안전부 주민등록시스템

공공데이터에 기반한
복지수요와 공급분석을 통한
김해형 복지시설 구축 방안 연구

과 념 : 2021년 4월

연 구 자 : (재)김해시복지재단 정책기획팀 김대준

발 행 처 : (재)김해시복지재단 정책기획팀

주소 : 경남 김해시 신어산길 46(삼방동)

전화 : 055-336-2400

팩스 : 055-336-3131

www.ghwf.or.kr

www.facebook.com/ghwf2400
